

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Российский химико-технологический университет
имени Д. И. Менделеева

В. А. Желтов, Н. В. Плаксина, Е. В. Смирнова

ПРАВОВЕДЕНИЕ



Утверждено Редакционным
советом университета
в качестве учебного пособия

Москва
2020

УДК 340
ББК 67
Ж52

Рецензенты:

Доктор философских наук, профессор
Российского химико-технологического университета им. Д. И. Менделеева
Н. М. Черемных

Кандидат юридических наук, доцент
Краснодарского кооперативного института (филиал) Российского
института кооперации
Т. В. Юшкина

Желтов В. А.

Ж52 Правоведение: учеб. пособие / В. А. Желтов, Н. В. Плаксина, Е. В.
Смирнова. – М.: РХТУ им. Д. И. Менделеева, 2020. – 232 с.
ISBN978-5-7237-1818-0

Содержатся основные положения базовой юридической науки теории государства и права, а также раскрыты особенности отдельных отраслей российского права. Направлено на формирование правовой культуры студентов. Подготовлено в соответствии с требованиями основной рабочей программы дисциплины «Правоведение» и федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Предназначено для студентов неюридических специальностей химико-технологического профиля и для широкого круга лиц.

УДК 340
ББК 67

ISBN 978-5-7237-1818-0

© Российский химико-технологический
университет им. Д. И. Менделеева, 2020
© Желтов В. А., Плаксина Н. В., Смирнова
Е. В., 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
Раздел 1. Основы теории государства и права	9
1.1. Основные понятия о государстве	9
1.2. Основные понятия о праве и правовых явлениях.....	21
1.3. Правовая культура. Основные правовые системы современности	24
1.4. Понятие и виды источников права. Нормативный правовой акт как источник права. Определение закона и подзаконных актов. Действие нормативных правовых актов во времени. Обратная сила закона	27
1.5. Понятие правовых норм, их структура. Система права. Частное публичное право. Материальное и процессуальное право.....	30
1.6. Правоотношение: объект, субъект и содержание правоотношений. Юридические факты. Пробелы законодательства.	34
Раздел 2. Отрасли публичного права	40
2.1. Основы Конституционного права	40
2.2. Конституция Российской Федерации.....	41
2.3. Основы правового статуса человека и гражданина.....	42
2.4. Федеративное устройство РФ. Система государственных органов и принцип разделения властей в РФ	44
2.5. Президент РФ. Федеральное собрание РФ. Органы исполнительной власти РФ	47
2.6. Конституционные основы судебной системы РФ	52
2.7. Правоохранительные органы.....	53
2.8. Понятие гражданства	55
2.9. Основы Административного права	58
2.10.Основные понятия и предмет административного права	58
2.11. Общая характеристика Кодекса РФ об административных правонарушениях.....	60
2.12. Административные правонарушения: понятие и признаки	62
2.13. Административная ответственность: понятие и принципы.....	63
2.14. Понятие и виды административных наказаний	65
2.15. Основы Уголовного права	68
2.16. Понятие и предмет уголовного права	68
2.17. Уголовная ответственность: понятие, основание возникновения	69
2.18. Понятие преступления: признаки, структура. Состав преступления	70

2.19. Соучастие в преступлении.....	72
2.20. Обстоятельства, исключающие преступность деяния	74
2.21. Понятие, цели и виды наказаний. Уголовная ответственность за совершение преступлений.....	75
2.22. Условное осуждение, освобождение от уголовной ответственности.....	77
2.23. Коррупция как социальное и правовое явление в современном обществе ..	80
2.24. Термин и понятие «коррупция». Нормативное определение коррупции. Виды коррупции. Формы проявления коррупции.....	81
2.25. Причины распространения коррупции. Формы коррупции-проступка. формы коррупции-преступления	83
2.26. Нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции. Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» ..	86
2.27. Основы Экологического права	90
2.28. Понятие, предмет метод и источники экологического права РФ	91
2.29. Правовое регулирование экологических правоотношений	92
2.30. Нормативное правовое регулирование защиты информации и права граждан на защиту персональных данных. Правовые основы защиты государственной тайны	99
2.31. Понятие информации. Общая характеристика законодательства о защите информации.....	100
2.32. Ответственность за нарушение законодательства о защите информации .	102
2.33. Конфиденциальная информация: понятие, виды и защита. Защита персональных данных гражданина	105
2.34. Государственная тайна: понятие, защита, правовое регулирование государственной, служебной и иной информации.....	108
2.35. Правовые основы защиты государственной тайны	110
Раздел 3. Отрасли частного права	112
3.1. Гражданское право РФ: основные положения общей части. Понятие, предмет и метод гражданского права	112
3.2. Понятие гражданского правоотношения, его специфика. Структура гражданского правоотношения. Право- и дееспособность субъектов гражданского правоотношения интеллектуальной деятельности	115
3.3. Граждане как субъекты гражданского права. Физические и юридические лица: понятие, признаки, классификация. Юридические факты как основание возникновения гражданских правоотношений	116

3.4. Право собственности: понятие, структура. Правомочия собственника. Формы собственности	119
3.5. Обязательство: понятие, исполнение и обеспечение. Обязательства в гражданском праве и ответственность за их нарушение	121
3.6. Авторское и патентное право. Правовая защита результатов интеллектуальной деятельности	127
3.7. Понятие авторского права и смежных прав.....	127
3.8. Источники и система правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности	130
3.9. Исключительные права.....	134
3.10. Патентные права на изобретения, полезные модели и промышленные образцы. Ноу-хау и коммерческие секреты.....	138
3.11. Особенности защиты авторских прав и объектов промышленной собственности	141
3.12. Правовые аспекты передачи технологий с целью их вовлечения в гражданский (хозяйственный) оборот	143
3.13. Основы Хозяйственного (предпринимательского) права: понятие права как отрасли права, науки и учебной дисциплины. Предмет, признаки, методы правового регулирования	147
3.14. Понятие хозяйственной и предпринимательской деятельности.....	150
3.15. Отграничение хозяйственного права от других отраслей права. Система права. Источники права.....	152
3.16. Структура хозяйственного (предпринимательского) законодательства. Законы и подзаконные акты как источники права.....	156
3.17. Основы Семейного права. Правовое регулирование семейных отношений. История семейного права	158
3.18. Заключение и прекращение брака. Права и обязанности родителей и детей. Осуществление родительских прав. Ответственность родителей за ненадлежащее воспитание детей	163
3.19. Алименты	169
3.20. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей	172
3.21. Основы Трудового права: предмет и метод трудового права	176
3.22. Трудовой договор: понятие, стороны, содержание. Заключение трудового договора. Основания для прекращения трудового договора.....	177
3.23. Рабочее время. Время отдыха.....	181

3.24. Трудовые споры. Дисциплина труда.....	185
Раздел 4. Особенности правового регулирования профессиональной деятельности в отдельных отраслях химической промышленности	190
4.1. Правовая ответственность за несоблюдение требований безопасности в ядерной энергетике и химическом производстве.....	190
4.2. Общественная безопасность как объект уголовно-правовой охраны и объект преступных посягательств.....	191
4.3. Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики	193
4.4. Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами.....	205
4.5. Нарушение требований безопасности, касающейся промышленной безопасности опасных производственных объектов, включая химические производства, пожаробезопасности, экологических требований.....	206
Раздел 5. Проблемно-аналитические вопросы правового регулирования в отдельных отраслях права Российского законодательства.....	209
5.1. Об управлении РИД в Цифровую эпоху	209
5.2. Особенности правового регулирования труда работников химической промышленности	213
5.3. Особенности заключения и содержания трудового договора с работниками химической промышленности.....	216
5.4. Правовое регулирование рабочего времени и времени отдыха работников химической промышленности.....	218
5.5. Особенности правового регулирования охраны труда работников химической промышленности.....	221
5.6. Система гарантий и компенсаций работникам химической промышленности	222
5.7. Правовое регулирование образовательной деятельности в учреждениях высшей школы для лиц с ограниченными возможностями здоровья	227
Заключение	231

ВВЕДЕНИЕ

Предложенный материал позволяет сформировать представление о нормативных и судебных источниках права, о научных концепциях и подходах в области исследования права, правовой системы и ее элементов.

Кратко в материалах речь идет о базовом комплексе правил, призванных с помощью правовых механизмов обеспечивать по возможности непротиворечивое (гармонизирующее) взаимодействие в треугольнике Власть (государство) – Бизнес (экономика) – Общество (гражданин, личность) при наличии справедливых мер правовой ответственности за свои своевременные и эффективные действия или бездействие.

Независимо от названия курса, его программа достаточно устойчива и традиционно включает в себя изучение основ государства и права в ракурсе понятий механизма, функций и формы государства (Раздел 1).

Второй раздел посвящен основным положениям Конституции Российской Федерации, закрепляющей права и свободы личности и гражданина. Материалы раздела содержат также вопросы: Федеративного устройства РФ; Конституционные основы судебной системы РФ; основные понятия и предмет административного права; вопросы регулирования общественных отношений по исполнению видов уголовного наказания; нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции; правовое регулирование экологических правоотношений и правовые основы защиты государственной тайны.

Основы регулирования гражданско-правовых отношений в различных сферах деятельности человека: гражданское и трудовое; авторское и патентное; предпринимательское и семейное право рассматриваются в Разделе 3.

В издание включены материалы (Раздел 4), касающиеся правового инструментария регулирования правоотношений в сфере химических производств, а также и в организациях атомной энергетики.

Пятый раздел посвящен проблемно-аналитическим вопросам правового регулирования в отдельных отраслях права Российского законодательства. Отдельной темой обозначены вопросы прав и гарантий лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ).

Мотивация выбора именно этих отраслей естественна своим стремлением не только адресовать свои знания будущим выпускникам вуза, готовым работать в этих важных для страны направлениях экономики. Правовое регулирование

деятельности предприятий и организаций химической отрасли и атомной энергетики включают в себя сложнейшие и опасные с точки зрения общественной безопасности комплексы. Основная масса таких предприятий имеет статус потенциально-опасных для экологии, в том числе с химическими показателями класса опасности. Из них около трех тысяч предприятий относят к категории повышенной опасности. В качестве опасного статуса предприятия признаны наличие на производстве синтеза, условий по переработке сырья, транспортировка продуктов, хранение.

Отрасль атомной энергетики представляет собой сложнейший технологический цикл, от геологического проектирования, горнодобывающего и обогатительного блока, строительства промышленности, приборостроения, проведения исследований, транспортирования опасных веществ, до изоляции РАО (радиоактивные отходы) и комбинатов по переработке ОЯТ (отработавшее ядерное топливо).

Эти отрасли представляют собой пример сложных моделей правового регулирования именно в комплексе, поскольку должны нормироваться, соответственно, не только исходя из внутритехнологических принципов (отраслевое право), но и быть неотъемлемой органической частью нескольких разделов общероссийского законодательства.

Дополнительные сложности правового регулирования возникают в связи с необходимостью соответствия вопросам единой государственной политики, когда вопросы промышленной безопасности в химической и атомно-энергетической промышленности должны постоянно соблюдаться как на корпоративном уровне, так и мониториться на государственном уровне, независимо от принадлежности либо к объектам частной собственности, либо, к государственной. Ключом к решению этой задачи является правовое обеспечение вопросов общественной безопасности, общих для всех участников. Эта тема также нашла отражение в материалах.

Материалы издания затрагивают важный тезис о необходимости развивать опережающим образом заделы на российском правовом поле, адекватные на фоне прогнозов развития отечественных и мировых технологий в виде общих форсайтов социально-экономического развития страны и технологических трендлеттеров отраслевых трендов развития. Необходимость этого соответствия сегодня практически не находится в поле зрения в явном виде как актуальная задача.

Раздел 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

1.1. Основные понятия о государстве

Государство представляет собой сложное явление. С древних времен предпринимались попытки дать определение понятия «государство», однако до настоящего времени отсутствует общепризнанное представление о нем. В современной отечественной юридической литературе понятие государства определяется через перечисление его признаков (рис.1). Это общепринятый прием. В наборе данных признаков среди ученых практически нет серьезных разногласий.

Основные признаки государства	
ПЕРВИЧНЫЕ - публичная политическая власть (легальность власти, легитимность власти); - население (гражданство, подданство, гражданская прерогатива); - государственная территория (фактическая, юрисдикционная); - государственный суверенитет (внутренний, внешний)	ВТОРИЧНЫЕ - налоговая система (налоги, сборы, пошлины); - правовая система (монополия на правотворчество); - монополия на легальное насилие

Рис.1. Основные признаки государства

К вспомогательным (дополнительным) признакам государства относят: государственный язык, государственную символику (знаки), национальную валюту (деньги), признание международным сообществом государств его международной правосубъектности.

Обобщая все вышеназванные признаки, можно дать следующее определение государства: **государство** – особая форма организации политической власти в обществе, обладающая суверенитетом, осуществляющая с помощью специального аппарата в пределах своей территории управление обществом.

Сущность любого государства – это его содержательная сторона, другими словами, то, чьи интересы, прежде всего, данная организация политической власти осуществляет, какие приоритеты устанавливает в своей политике. В этой связи можно выделить классовый, общечеловеческий, религиозный, национальный, расовый подходы к сущности государства.

Социальное назначение государства вытекает из его сущности. Какова сущность государства, таков и характер его деятельности, таковы цели, задачи и функции, которые оно ставит перед собой.

Форма государства (рис.2)– структура, модель внутреннего устройства государства, включающая его территориальную организацию, принципы, способы образования и взаимодействия органов государственной власти, методы осуществления власти, обеспечивающие проведение определенной государственной политики.

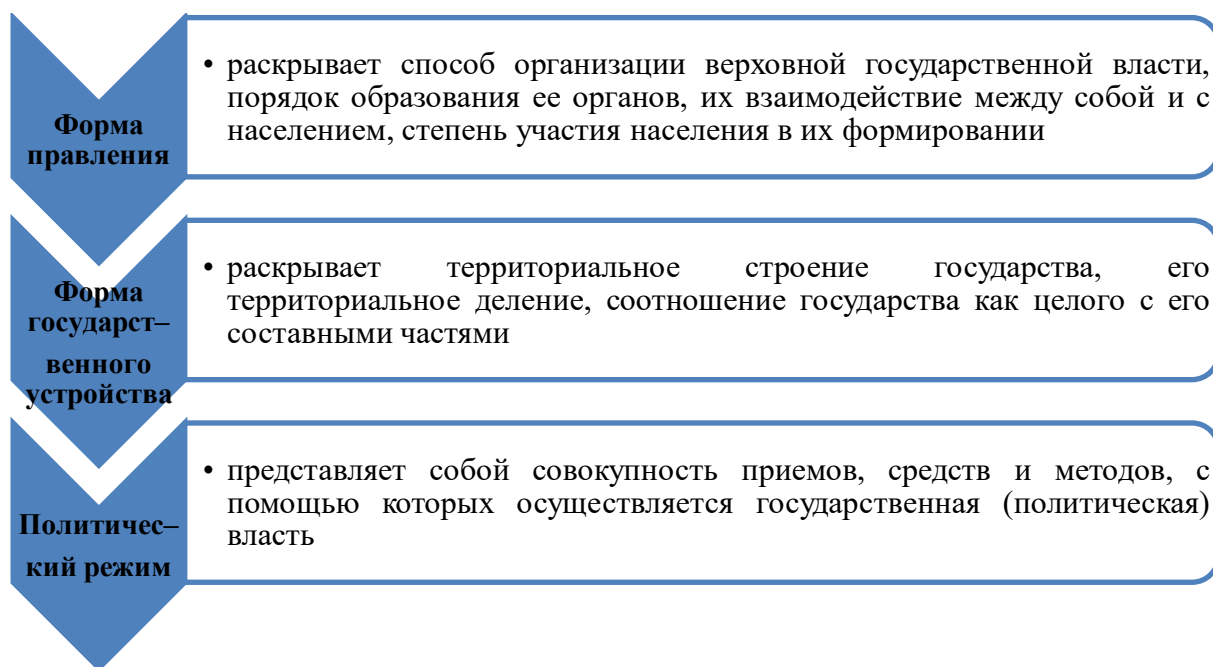


Рис.2. Форма государства

На современном этапе развития общества выделяют две основные **формы правления** (рис.3) – монархию и республику. Формы правления определяют:

- Порядок взаимодействия органов государства;
- Порядок образования организации высших органов;
- Порядок взаимодействия высших органов власти и региональных структур;
- Уровни взаимодействия власти и граждан государства.



Рис. 3. Формы правления

Монархия – сущность этой формы правления состоит в следующем: полное единоначалие, власть централизована и сконцентрирована исключительно в лице монарха. Монарх имеет неограниченные функции, среди которых законодательное поле власти, судебная система, организующее и единоличное начало исполнительной структуры государства, всеобъемлющий контроль за структурами местного самоуправления. Преобладающие методы управления и руководства государством: указы, приказы, угрозы и др.

В современной интерпретации выделяют следующие виды:

– абсолютные. Данный классификатор включает в себя основные характеристики: неограниченная и безусловная власть. Стоит указать на тот факт, что это классический вариант, так как монархия в «абсолюте» является достоянием прошедших времен (Бруней, Катар, Саудовская Аравия, Оман, Ватикан).

– ограниченные. Этот вид имеет уже свои особенности, к которым следует отнести ограничение властвования монарха особым представительным органом. Ограничения в свою очередь подразделяются на парламентские (формирование правительства и его подотчетность парламентскому блоку) и дуалистические, где монарх хоть и номинально властвует, но его функции ограничены властью исполнительной. Отметим, что в современном мире дуалистических монархий в «чистом» виде не существует;

– выборные монархии. Схема избирания на пост главы государства основывается на предпочтениях и влиятельными референтными группами

(кланами). В качестве примера можно привести факт: в Малайзии верховный правитель избирается на пятилетний срок от Совета правителей из своего состава, образованного из 9 наследственных султанов штатов – монархий (таким образом, пост принимают поочередно и исключительно в соответствии с особым списком).

Республика – структура следующая: принадлежность к власти определяется представителям народа и избрание ограничено определенным сроком.

По основанию формирования и подотчетности правительства, республики делятся на следующие виды (табл. 1): **парламентские, президентские, смешанные.**

Таблица 1

Виды республик

Наименование	Основные положения
Парламентские	• Правительство формируется парламентом и несет перед ним политическую ответственность (Италия, Индия, ФРГ). • Главы государства как такового может и не быть либо его полномочия номинальные и не играют большой роли в политической жизни страны, настоящий глава государства - глава правительства, которым становится лидер политической партии, получившей большинство на выборах
Президентские	• Существует сильная фигура президента, являющегося одновременно и главой государства, и главой исполнительной власти. • Ни правительство, ни президент ответственности перед парламентом не несут, но нуждаются в его поддержке. Отношения между ними выстраиваются по системе сдержек и противовесов (США, Бразилия)
Смешанные	• Влияние на правительство поделено между парламентом и президентом. • Как правило, президент имеет широкие полномочия по управлению исполнительной властью, при этом парламент также может активно влиять на нее, блокируя работу данной ветви либо вообще отправляя ее в отставку (Португалия, Франция). • В таких странах позиция президента очень сильно зависит от состава парламента

На юридическом поле среди правоведов и других «государственных мужей» складывается неоднозначность в соотношении к республике Российскую Федерацию (далее – РФ). По существу вопроса заметим: по форме правления РФ является республикой, а в Конституции РФ не закреплён её вид. Мнения полемиков сходятся в большей степени к одному: наше государство можно отнести к смешанной республиканской форме правления, так как в стране есть должность премьер-министра и возможен вотум недоверия правительству со стороны парламента, возможно и соотношение РФ к президентскому виду в связи с тем, что правительство назначается президентом и несёт перед ним ответственность.

Форма государственного устройства представляет собой территориальную организацию власти, отражающую характер взаимодействия государства как целого с составными его частями, распределение властных полномочий между центральными и местными органами.

По форме государственного устройства различаются **унитарные и федеративные** государства (табл.2), а также **конфедерации и содружества**. Эти классификационные виды имеют свои особенности.

Таблица 2

Основные признаки унитарного государства и федерации

Наименование	Признаки
Унитарное государство	• деление территории государства исключительно по административно-территориальному признаку (административные единицы не имеют признаков государства); • общие для всей страны высшие законодательные, исполнительные и судебные органы; • единая система законодательства; • единое гражданство для всей страны; • единая денежная система, общая финансово-кредитная и налоговая политика; • все внешние межгосударственные сношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене.
Федерация	• территория федерации представляет совокупность обособленных и обладающих определенной автономностью территориальных образований (субъектов); • государственный суверенитет сосредоточен на федеральном уровне;

Наименование	Признаки
Федерация	- система государственных органов характеризуется двухуровневой структурой и объединяет федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов; - наличие двухуровневого законодательства: законодательство федерации и не противоречащее ему законодательство субъектов

Классифицируются унитарные и федеративные государства по основанию «виды». На рисунке 4 представлены основные их разновидности.

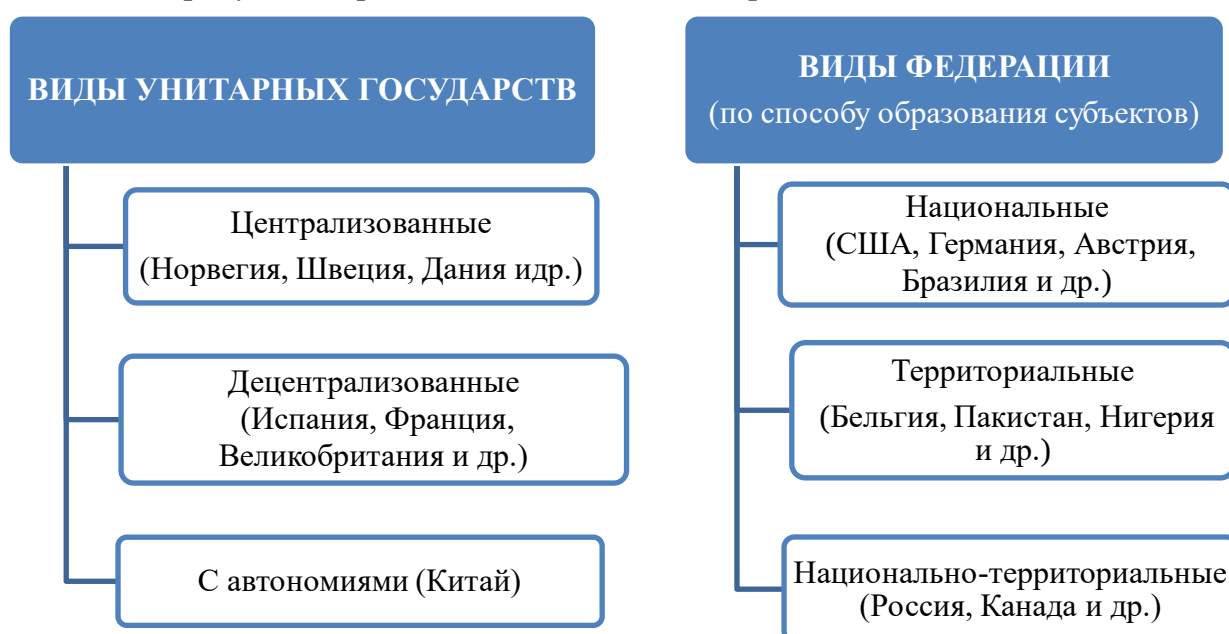


Рис. 4. Виды унитарных государств и федераций

Унитарное государство – простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета; в нем существует единая система высших органов и единая система законодательства. В унитарном государстве все внешние межгосударственные отношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене.

Федерация – сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности; в нем наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов

федерации. Федерации строятся на основе распределения функций между ее субъектами и центром, зафиксированного в союзной Конституции, которая может быть изменена только с согласия субъектов федерации. При этом одна часть полномочий является исключительной компетенцией союзных органов; другая – субъектов федерации; третья – совместной компетенцией союза и его членов.

Конфедерация – временный союз государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей. Конфедерация не обладает суверенитетом, ибо отсутствует общий для объединившихся субъектов центральный государственный аппарат и отсутствует единая система законодательства. В рамках конфедерации могут создаваться союзные органы, но лишь по тем проблемам, ради решения которых они объединились, и лишь координирующего свойства.

Содружество государств – новая форма ассоциированного государственного объединения. Примером может служить Содружество Независимых Государств (СНГ), в составе которого – государства, ранее входившие в СССР. Это более аморфная и неопределенная форма, чем конфедерация.

Государственно-правовой режим представляет собой совокупность форм, методов и приемов реализации публичной (государственной) власти посредством государственного механизма. Политический режим отражает уровень гарантированности демократических прав и свобод личности, степень соответствия официальных конституционных и правовых форм политическим реалиям, характер отношения властных структур к правовым основам государственной и общественной жизни.

Самая распространенная классификация – деление режимов на демократические и антидемократические. Различают признаки этих режимов (табл. 3).

Таблица 3

Основные признаки режимов

Формы режимов	Характеристика режима
Демократический	➤ реальная гарантированность прав и свобод граждан; ➤ прямое воздействие населения страны на характер государственной власти; ➤ защищенность личности от произвола, беззакония;

Формы режимов	Характеристика режима
Демократический	➤ основным принципом деятельности является плюрализм; ➤ государственный режим базируется на законах, которые отражают объективные потребности развития личности, общества; ➤ возможность граждан выражать собственное мнение о политике государства, активно участвовать в культурных, научных и других общественных организациях; ➤ свобода личности в экономической сфере; ➤ права человека находятся под постоянной охраной правосудия
Антидемократический	➤ полный (тотальный) контроль государства над всеми сферами общественной жизни: экономикой, политикой, идеологией, социальным, культурным и национальным строением; ➤ действует примат государства над правом, следствием чего происходит произвол, нарушения законности, ликвидация правовых начал в общественной жизни; ➤ огосударствление всех общественных организаций (профсоюзов, молодежных, спортивных и др.); игнорируются интересы государственных образований, особенно национальных меньшинств, не учитываются особенности религиозных убеждений населения; ➤ всеохватывающая милитаризация общественной жизни

Среди демократических режимов различают либерально-демократический и собственно демократический режимы.

Либерально-демократический режим характеризуется плюрализмом во всех сферах общественной жизни. В экономической сфере это выражается в многообразии форм собственности и свободе выбора любой из них; в политической предполагает широкий спектр общественных объединений; многопартийность; в духовной – разнообразие мнений, убеждений, мировоззренческую свободу, терпимость к различным взглядам, суждениям.

Собственно **демократический режим** исходит из признания равенства и свободы всех людей. Государство подлинно демократической направленности не только закрепляет на конституционном уровне широкие права и свободы людей, но и реально их гарантирует.

Среди антидемократических режимов чаще всего выделяют **тоталитарный и авторитарный**. По существу: тоталитарность и авторитарность представляет собой режим строго контроля, жесткие или насильственные методы для достижения повиновения членов общества.

Рассмотрим основные их черты и особенности:

Тоталитаризм представляет собой всеобъемлющий контроль государства над населением, всеми формами и сферами жизни общества и опирается на систематическое применение насилия или угрозу его применения.

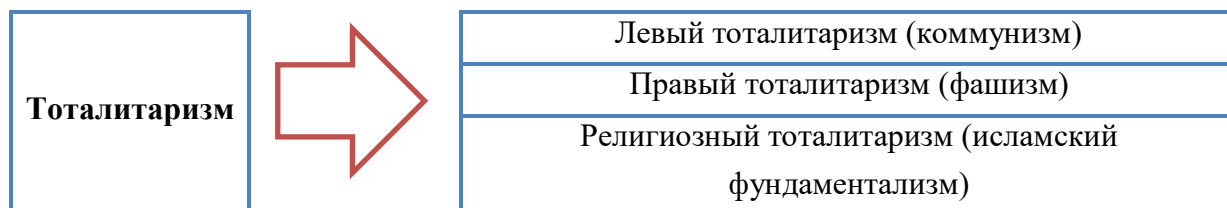


Рис. 5. Формы тоталитарного режима

Авторитарный режим считается более мягким по сравнению с тоталитарным. Его главная специфика состоит в том, что государством руководит узкий круг лиц – правящая элита, которая возглавляется лидером и пользуется большими привилегиями и льготами.

Функции государства – это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач. Именно в функциях проявляется сущность конкретного государства, его природа и социальное назначение. Последовательность возникновения функций зависит от очередности задач, встающих перед обществом в его историческом развитии, а также от поставленных целей. Функции государства (табл.4) многообразны и могут быть классифицированы по различным основаниям.

Таблица 4

Классификация функции государства

Основание	Виды
По сфере политической направленности	Внутренние
	Внешние
По продолжительности действия	Постоянные
	Временные
По форме деятельности	Законодательные
	Исполнительные
	Правоохранительные

Основание	Виды
По значимости	Основные
	Вспомогательные
По сфере общественной жизни	Экономические
	Социальные
	Политические
	Экологические и др.

Общепринятой является классификация функций государства по сферам деятельности: внутренние и внешние. Внутренние функции характеризуют цели и задачи государства внутри данной страны, а внешние раскрывают специфику его интересов в межгосударственных отношениях, в международном общении.

Традиционно к внутренним функциям относят: политическую, экономическую, социальную, экологическую, налогообложения и финансового контроля, правоохранительную (охраны прав и свобод граждан, обеспечения законности и правопорядка), а к внешним – обеспечение интеграции в мировую экономику, оборону страны, поддержание мирового порядка, сотрудничество с другими странами в различных сферах, в том числе в решении глобальных проблем современности.

В условиях глобализации происходит процесс «интернационализации» функций государства, придающий внутренним функциям государства международный аспект, выражающий теснейшую связь между внутренней и внешней политикой государства.

Формы осуществления функций государства (рис.6) – это однородная деятельность органов государства, посредством которой реализуются его функции. Принято различать правовые и организационные формы осуществления функций государства, которые реализуются его органами, должностными лицами.

Правовые (связаны с изданием правовых актов)

- Законодательная (правотворческая)
- Управленческая (исполнительная)
- Правоохранительная (судебная)
- Контрольно-надзорная

Организационные (действия, способствующие реализации принятых юридических актов)

- Организационно-регламентирующая деятельность
- Организационно-хозяйственная деятельность
- Организационно-идеологическая деятельность

Рис. 6. Формы осуществления функций государства

Методы осуществления функций государства (рис. 7) – это способы и приемы, с помощью которых органы государства реализуют его функции. Среди методов, прежде всего, выделяют такие, как: убеждение, принуждение, рекомендации и поощрение. Приоритетны среди них методы, основанные на волевой сущности гражданина, т.е. на основе свободы выбора.

Убеждать – поощрять субъектов к определенной деятельности, соответствующей их воле, без силового давления, обеспечивая свободу выбора

Принуждать – склонять людей к определенной деятельности посредством силового давления (вопреки воле управляемых), ограничивая свободу их выбора. Принуждение может осуществляться через такие юридические средства, как меры пресечения, приостановления, наказания и т.д.

Методы осуществления функций государства

Рекомендовать – ориентировать на конкретный вариант действий, желательных с точки зрения общества и государства

Поощрять – с помощью системы вознаграждений побуждать следовать действиям, в которых заинтересовано общество и государство, стимулировать социально полезную деятельность

Рис. 7. Методы осуществления функций государства

Каждый из них имеет свои особенности и целевые назначения. Безусловно, в приоритете будет использоваться метод «социального одобрения», т.е. направленный на самосознание граждан и благоприятное функционирование государственных программ и их целевых назначений

Взаимосвязь государства и права. Характеристику соотношения и взаимосвязи права и государства следует проводить с учетом трех моментов:

- 1) общих черт права и государства (рис. 8);
- 2) различия права и государства;
- 3) взаимодействия права и государства.

Общие черты проявляются в следующем:

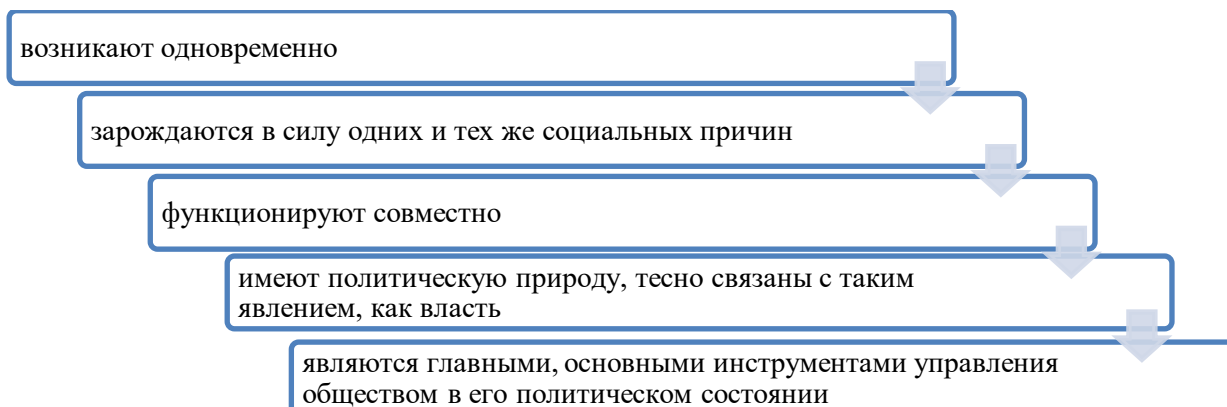


Рис. 8. Общие черты государства и права

Различия права и государства:

Государство – это особая организация общества: система, состоящая из организаций разного рода (властных органов и других государственных учреждений). Право – это социальный регулятор: система, состоящая из особых норм, правил поведения.

Государство осуществляет силу, а право – волю. Они не совпадают по форме, структуре, элементному составу, содержанию; они относятся к разным сферам общественной жизни. Они (каждое по-своему) отражают реальность, назревшие потребности, по-разному воспринимаются и оцениваются общественным сознанием.

Взаимодействие государства и права выражается в их многообразном влиянии друг на друга.

1. Зависимость государства от права. Государство нуждается в праве, оно не может обойтись без права в решении своих задач. Более того, именно право конституирует государство, делает законным его существование как властной организации всего общества. На основе юридических норм определяются статус и компетенция государственных органов, формы их деятельности, закрепляются формы государственного правления и государственного устройства. Без права государство не сможет управлять общественными процессами, нормативно выразить свою волю, добиться консенсуса (согласия) в обществе. Поэтому полностью отказаться от права в своей деятельности не могут даже такие государства, как деспотические, тоталитарные, полицейские.

2. Зависимость права от государства. Право во многом зависит от государства. Можно указать на три вида деятельности государства, от которых зависит право:

1) Правотворчество. Те или иные нормы, правила по своему содержанию зреют в недрах социального организма, выступают как правовые притязания общества и становятся юридическими нормами только после их официального оформления (издания) государством и установления санкций за их нарушение;

2) Правоисполнительная деятельность государства. Государственные органы издают специальные юридические акты, в которых индивидуально решается вопрос о реализации правовой нормы, т.е. по сути, осуществляется взаимодействие гражданского общества и государства посредством механизмов регулирования.

3) **Правоохранительная** деятельность государства. Государство устанавливает специальный аппарат охраны законности и правопорядка, определяет процедуры его деятельности.

1.2. Основные понятия о праве и правовых явлениях

Право – это система общеобязательных, формально-определенных правил поведения, санкционированных и охраняемых государством, выражающих меру свободы и ответственности личности, направленных на регулирование общественных отношений.

Терминологическое поле понятия «права» обширно. Рассмотрим некоторые классические его формулировки, где сущность сводится к следующим положениям:

1. Правила нормированного поведения, имеющие определенные устойчивые характеристики;
2. Форма выражения воли государства;
3. Социальная опосредованность;
4. Относительная императивность;
5. Мера государственного принуждения;
6. Государственная приоритетность нормотворчества и санкционирования.

Сущность права раскрывается через его основные признаки (рис. 9), которые вкуче составляют функциональные особенности правового государства.

Для чего необходимо выделять признаки права?

Исходя из его определения, поведение человека в обществе представляет собой определенную систему, которая некоторым образом ограничивает действия гражданина. Ограничение действует при определенных моментах, а именно: когда существует риск неправомерного поведения; когда имеются обстоятельства опасности и ее последствий в общественном смысле для членов социума; когда нарушаются или имеются предпосылки для нарушения свобод личности; когда не соблюдаются меры или комплекс мер государственного регулирования общественной жизни и т.д. Таким образом, правовые нормы отличаются, например, от общественных, тем, что существует система санкций на уровне необходимости исполнения, мер принуждения и т.п.

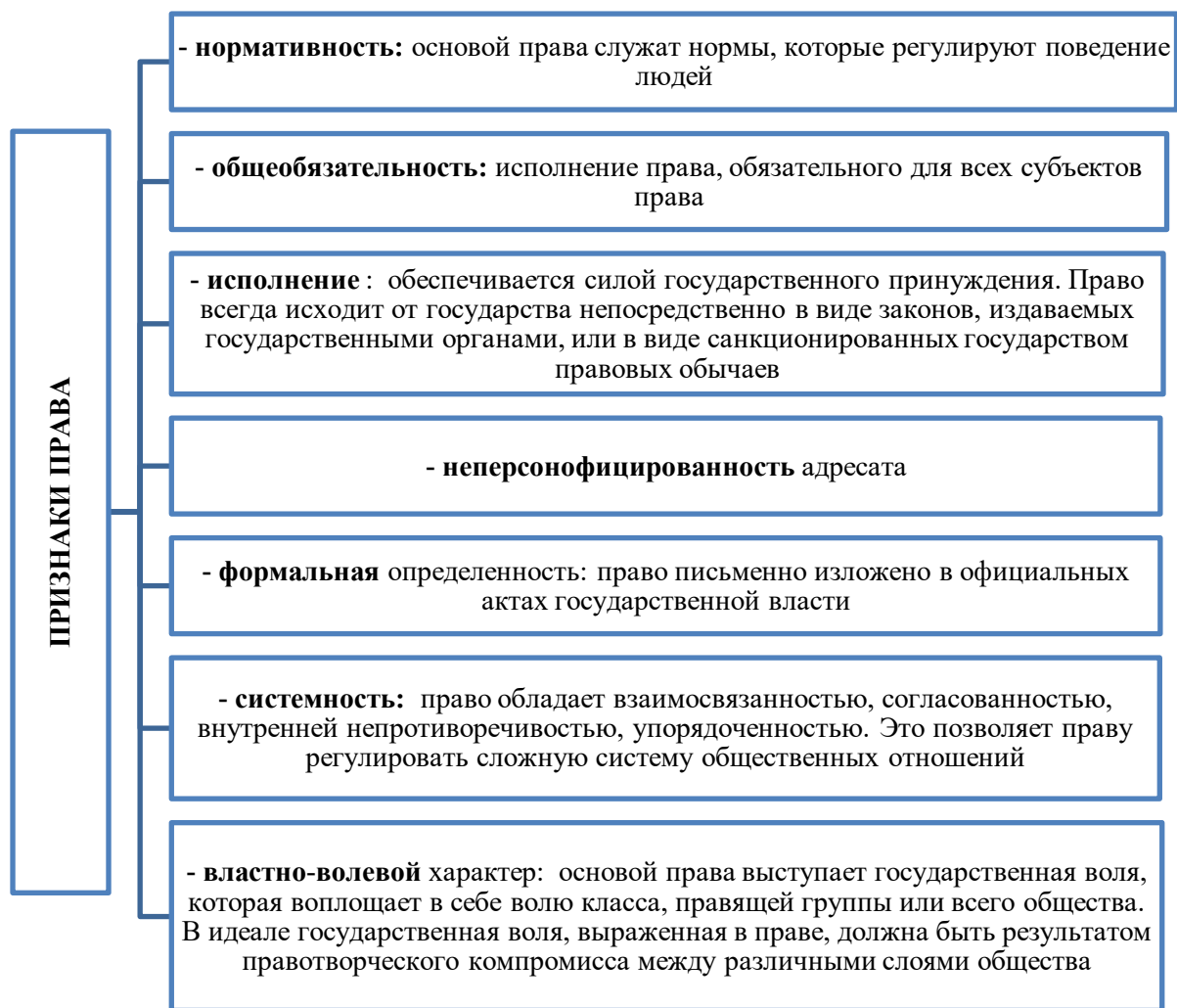


Рис. 9. Признаки права

Знание признаков права для гражданина является как бы четким ориентиром между мерой дозволенности и ее пограничными или запретительными границами. Ключевым понятием в этой цепочке является ответственность.

Сущность права – система общественного порядка, основанного на учете интересов разных слоев общества, их согласии и снятии общественных противоречий.

Мораль (нравственность) – вид социальных норм, охватывающих своими оценками почти все сферы общественной жизни. Ряд общественных отношений, урегулированных правом, регулируется также и моралью. Связь и соотношение права и морали (рис. 10) – важная проблема любого общества, где существуют эти социальные нормы. Ответ на вопрос о первичном происхождении в историческом аспекте этих категорий на сегодняшний момент имеет свои

вариации. Следует отнести полемику в разрешении этого «спора» к древнейшим корням исторических традиций и обычаев народов.

Единство и взаимосвязь права и морали

- В системе социальных норм выступают универсальными и оказывающими действие на все общество в целом.
- Имеют один объект регулирования, то есть общественные отношения.
- Обладают общей целью, то есть регулированием людским поведением, формированием гражданского общества, правового государства.
- Определяют строгие границы свободы личности.
- Считаются достижением культур и цивилизации.
- Основываются на одних и тех же духовных и социально-экономических отношениях.
- В конечном итоге исходят от общества.

Различия между правом и моралью

- **Происхождение** (мораль появляется вместе с обществом, а право – вместе с государством).
- **Форма выражения** (мораль содержится в сознании общества, а право – в особых нормативных актах, которые имеют письменную форму).
- **Сфера действия** (мораль способна регулировать почти все общественные отношения, а право – только самые важные и те, которые может упорядочить; то есть без возможности упорядочить такие отношения, как мода, вкус, любовь, товарищество, дружба и проч.).
- **Время введения в действие** (моральные нормы вводятся в действие по мере их осознания, нормы права – в точно установленный срок).
- **Способ обеспечения** (моральные нормы обеспечиваются мерами социального воздействия, а правовые – мерами воздействия государства).
- **Критерии оценки** (моральные нормы регулируют общественные отношения с позиций добра и зла, несправедливого и справедливого, а правовые – с точки зрения законного и не являющегося законным, правомерного и не являющегося таковым).
- **Характер однородности** (в рамках одной страны допустимо существование исключительно одной нормы права, но целого ряда норм морали – мораль общества в целом, а также социальных групп, классов, профессиональных слоев и проч.).

Рис.10.Единство и различия категорий «право» и «мораль»

Главное их отграничение сводится к общеобязательному значению в отношении соблюдения правовых норм.

Мораль и право практически не делимы, во всяком случае они не находятся в полном противоречии. Выступая в единстве и тесной взаимосвязи, они все-таки имеют некоторые отграничения.

Взаимодействие права и морали выражается в том, что они служат одной цели – согласованию интересов личности и общества, обеспечению и

поддержанию общественного порядка. Реализация правовых норм, их исполнение во многом обуславливаются тем, насколько они соответствуют нормам морали. Чтобы правовые нормы действовали эффективно, они не должны противоречить моральным ценностям общества. В некоторых случаях право способствует избавлению общества от устаревших моральных норм.

1.3. Правовая культура. Основные правовые системы современности

Правовая культура (рис. 11) присутствует практически во всех явлениях правовой жизни общества, но не имеет самостоятельной предметности. Под **правовой культурой** понимается обусловленное всем социальным, духовным, политическим и экономическим строем **качественное состояние правовой жизни общества**, выражающееся в достигнутом уровне развития правовой деятельности, юридических актов, правосознания и в целом в уровне правового развития субъекта (человека, различных групп, всего населения), а также степени гарантированности государством и гражданским обществом свобод и прав человека.

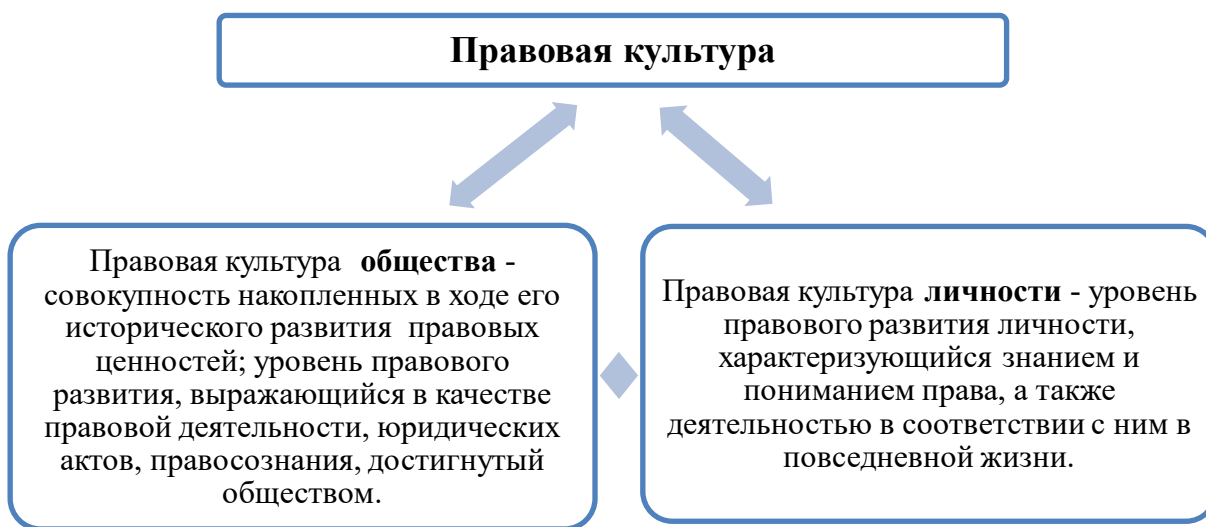


Рис. 11. Правовая культура

Чаще всего в структуре правовой культуры вычленяют три составляющие: 1) знания о праве; 2) отношение к праву; 3) навыки правового поведения. Таким образом, человек, обладающий высокой правовой культурой, должен ориентироваться в законодательстве, обладать позитивным правосознанием, основанным на уважении права, уметь при необходимости правильно его реализовать, в том числе в конфликтных ситуациях.

Правовая культура проявляется главным образом на трех уровнях: обыденном, профессиональном и теоретическом (рис. 12).

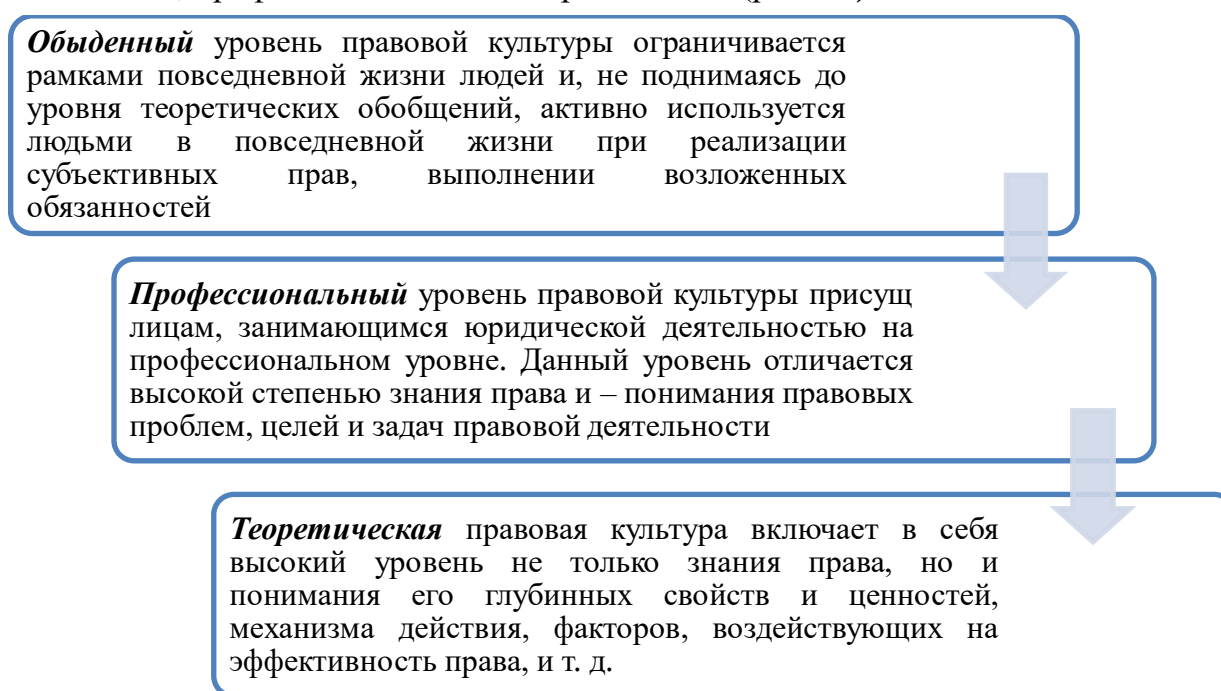


Рис.12. Уровни правовой культуры

Каждый из этих уровней несет свою смысловую нагрузку и определяется совокупностью присущих каждому из них особенностей, в частности, уровнем правового сознания человека или его мотивационными потребностями в повышении уровня правовой культуры или отсутствии таких потребностей, ограничивающихся на фактическом (элементарном) уровне знаниями правовых аспектов.

В настоящее время в мире насчитывается около двухсот национальных правовых систем. В каждой стране исторически в зависимости от национальных традиций, культуры, менталитета и других факторов социально-экономического и политического характера сложилась своя система права. Традиционно под **правовой системой** понимают совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих правовых средств, регулирующих общественные отношения, а также элементов, характеризующих уровень правового развития страны. Несмотря на свои особенности и различия, правовые системы имеют и общие черты, которые позволяют их объединить в так называемые правовые семьи.

Правовая семья – это несколько родственных национальных правовых систем, которые характеризуются сходством некоторых важных признаков (пути формирования и развития; общность источников, принципов регулирования,

отраслевой структуры; унифицированность юридической терминологии, понятийного аппарата; взаимозаимствование основных институтов и правовых доктрин).

К правовым системам современности (табл. 5) относят следующие системы: англо-саксонская; романо-германская; мусульманская; традиционная (семья обычного права). В этих правовых семьях обычно используют тождественные (сходные) по своему значению юридические понятия, термины и категории, что объясняется единством их происхождения, распространением (или же рецепцией) целых правовых институтов и норм правовой системы одной страны на другую.

Таблица 5

Правовые системы мира

Наименование	Основные положения
Романо-германская (континентальная) правовая семья (Франция, Германия, Россия, Италия, Бельгия и др.)	• Основной источник права – нормативно-правовой акт; • Нормы носят общий характер; • Свойственно деление права на отрасли, урегулированные кодифицированными нормативными актами
Англо-саксонская правовая семья (семья общего права) (Англия, США, Канада, Австралия и др.)	• Основной источник права – судебный прецедент, кроме того – статут (закон); • Нормы права носят казуистический (индивидуальный) характер, приоритетное значение принадлежит процессуальным нормам; • Отсутствует деление права на отрасли, а также на частное и публичное право
Религиозная правовая семья (семья мусульманского права) (Иран, Ирак, Оман и др. государства Ближнего Востока)	• Исторически сложилась на основе мусульманской религии – ислама; • Основной источник права – Коран; • Наличие дуализма правовой системы – с религиозными нормами сосуществуют законодательные акты (регламенты), изданные в порядке правотворчества
Семья традиционного (обычного) права (страны Африки: Того, Заир, Мали, Конго и др.)	• Основными источниками права являются обычаи и традиции, но усиливается значение писанного права и судебной практики; • Большинство населения продолжает жить в соответствии с вековыми правовыми традициями; • Правовые нормы среди населения обладают меньшей социальной ценностью, чем традиции и обычаи; • Архаичность многих обычаев и традиций; • Автономия судебной власти

На сегодняшний день из-за процессов интеграции в мире различия между правом разных стран значительно уменьшаются. Эпоха глобализации – это период существенных преобразований права всех государств, активного

восприятия в них общепризнанных правовых принципов и норм международного характера, позитивных, апробированных на многолетней практике юридических образцов других стран и на этой основе сближения систем права всех цивилизованных государств.

1.4. Понятие и виды источников права. Нормативный правовой акт как источник права. Определение закона и подзаконных актов.

Действие нормативных правовых актов во времени.

Обратная сила закона

Формы (источники) права (рис. 13) – это официальные способы выражения и закрепления правовых норм, придание правилам поведения общеобязательного, юридического значения. Выделяют четыре основные формы (источника) права: правовой обычай, нормативно-правовой договор, нормативно-правовой акт, юридический прецедент.

Правовой обычай – объективно сложившееся в результате неоднократного повторения правило общественного поведения, основанного на соображениях его целесообразности и полезности, которое признается государством в качестве легализованной формы права (велико значение правовых обычаев в странах Африки, Океании, Азии)

Юридический прецедент (судебный или административный) – придание обязательной силы ранее принятому решению административного или судебного органа по аналогичному делу (возник в Англии, распространился в бывших колониях Великобритании – США, Австралийском Союзе и др.)

Нормативно-правовой договор – соглашение правотворческих субъектов, содержащее юридические нормы, обязательные для них (различные государственно-правовые договоры)

Нормативно-правовой акт - изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение

Рис. 13. Формы источника права

К неформальным источникам права относят: правовую доктрину, религиозные нормы, принципы права, правоприменительную практику.

Нормативный правовой акт (НПА) – это правовой акт, принятый полномочным на то органом и содержащий правовые нормы, т.е. предписания

общего характера и постоянного действия, рассчитанные на многократное применение. Нормативные акты издаются органами, обладающими нормотворческой компетенцией, в строго установленной форме.

Признаки НПА: 1) общий характер предписаний; 2) многократное применение; 3) государственно-властный характер; 4) издается компетентным государственным органом в особом процедурном порядке, имеет относительно быструю процедуру принятия и изменения; 5) обладает юридической силой, т.е. способен порождать юридически обязательные последствия; 6) обеспечивается силой государственного принуждения; 7) имеет письменную форму.

Рассматривая вкуче законы и подзаконные акты можно выделить следующие их черты и особенности:

Законы

- Законы обладают высшей юридической силой;
- Принимаются Государственной Думой;
- Вступают в силу только после одобрения Советом федерации;
- Вступают в действие только после подписания Президентом;
- Могут приниматься и в ходе всероссийского референдума.

Подзаконные акты

- Носят название указов и распоряжений;
- Охватывают широкий круг вопросов (экономика, культура, образование);
- Не противоречат Конституции РФ;
- Особая роль нормативно-правовых актов федеральных министерств и ведомств (регулируют отношения внутри этих ведомств);
- Обладают правом самостоятельно издавать нормативно-правовые акты (например, Министерство науки и высшего образования издает нормативно-правовые акты по вопросам условий вступительных экзаменов в вузы страны);
- Регистрируются в Министерстве юстиции РФ.

По юридической силе все нормативные акты подразделяются на две большие группы: законы и подзаконные акты (рис. 14).

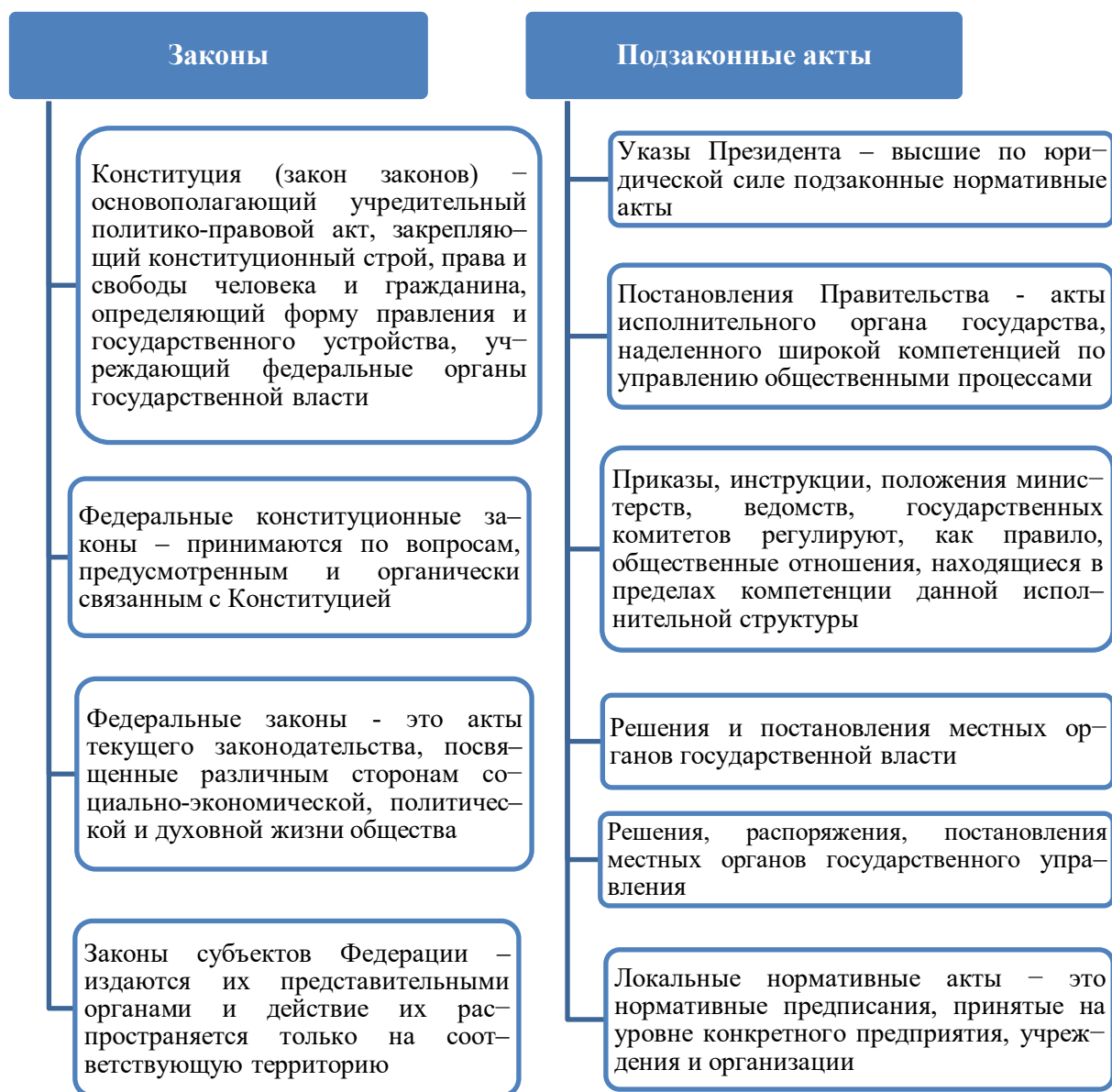


Рис. 14. Законы и подзаконные акты (виды)

Закон – это нормативный акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Подзаконные акты – это изданные на основе и во исполнение законов акты, содержащие юридические нормы.

Нормативные акты имеют временные, пространственные и субъектные пределы своего функционирования.

Действие НПА по времени (рис. 15) имеют различные основания: условия вступления в силу, условия прекращения действия, обратная сила закона.

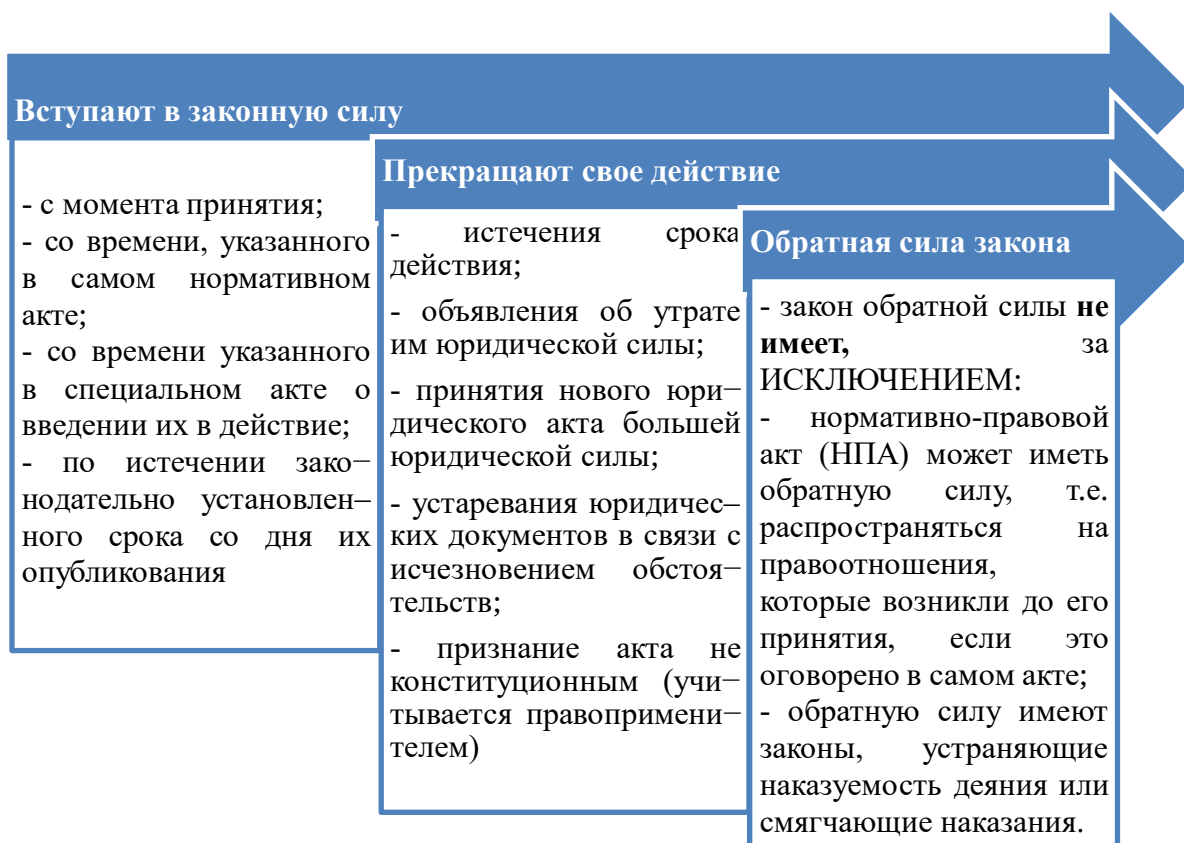


Рис. 15. Действие нормативно-правовых актов по времени

Действие НПА распространяется на всех граждан государства независимо от их правового статуса. Ограничения действуют лишь в отношении работников дипломатических миссий и членов их семей.

1.5. Понятие правовых норм, их структура. Система права. Частное и публичное право. Материальное и процессуальное право

Норма права – это общеобязательное формально-определенное правило поведения, установленное и обеспеченное государством, закрепленное и опубликованное в официальных актах, направленное на регулирование общественных отношений путем определения прав и обязанностей их участников.

Структура нормы права оформляет ее внутреннее содержание. Традиционно считается, что в структуру правовой нормы входит три элемента: *гипотеза, диспозиция и санкция*.

Наличие поименованных выше элементов и соотносит правовой аспект к категории «норма права». На рис. 16 представлены основные характеристики структурного состава нормы права.

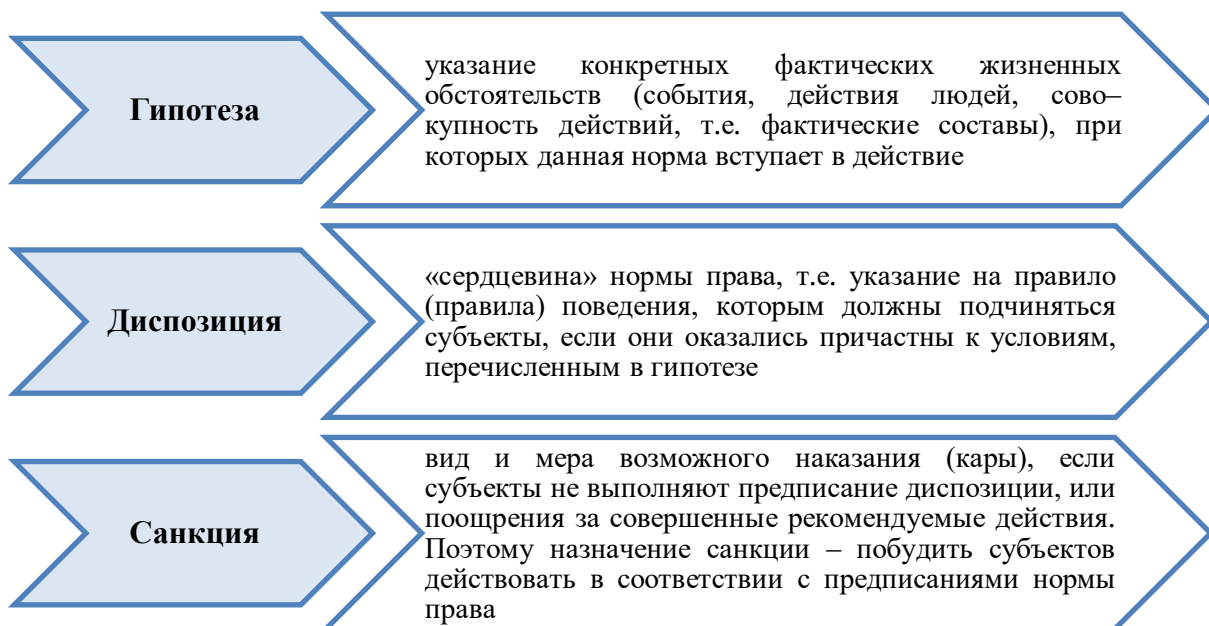


Рис. 16. Структура нормы права

Норма права и статья нормативного акта не являются тождественными. Норма права – это правило поведения, состоящее из гипотезы, диспозиции и санкции. Статья нормативного акта – это форма выражения государственной воли, т.е. средство воплощения нормы права. Норма права соотносится со статьями нормативного акта по-разному. Излагая правило поведения, законодатель может:

- в одну статью нормативного акта включить несколько правовых норм;
- элементы нормы права изложить в нескольких статьях одного и того же нормативного акта;
- элементы нормы права изложить в нескольких статьях различных нормативных актов.

Право имеет строго определенную структуру, внутреннюю организацию, элементы которой связаны между собой устойчивыми функциональными и иными связями.

Система права – это внутреннее строение права, выражающееся в единстве и согласованности всех действующих правовых норм и их логическом распределении по группам в соответствии с характером и спецификой регулируемых ими общественных отношений.

Иными словами, система права – это массив норм права.

Система права характеризуется такими чертами, как единство, различие, взаимодействие, способность к делению, объективность, согласованность, материальная обусловленность.

Система права (рис. 17) включает элементы: нормы права; субинституты права; правовые институты; подотрасли права; отрасли права; крупные структурные образования (общности), объединяющие группы отраслей – материальное и процессуальное право, частное и публичное право и др.



Рис. 17. Система права

Норма права представляет собой первичный, исходный элемент системы права и вместе с тем наиболее подвижный в данном образовании, иными словами имеет динамический характер.

Правовой институт – это группы права, связанные между собой предметно-функциональными связями, регулирующие конкретный вид общественных отношений и приобретающие в силу этого относительную устойчивость и самостоятельность функционирования.

Правовой институт может иметь в своем составе **субинституты**, которые отличаются от правового института объемом регулирования и кругом норм права. Например, субинститут законодательной инициативы в институте законотворчества в конституционном праве; субинституты страхования

имущества, личного страхования, страхования предпринимательского риска – в институте страхования в гражданском праве.

Отраслевые институты объединяют группы норм внутри одной какой-то отрасли, например институт дарения, институт наследования в гражданском праве; институты президентства, избирательного права, местного самоуправления – в конституционном праве. **Межотраслевые институты** регулируют отношения, которые относятся одновременно к нескольким отраслям права, например, институт прав человека относится и к международному праву, и к конституционному праву; институт договора – к трудовому, гражданскому, административному праву.

Несколько однородных правовых институтов могут образовать **подотрасль**, например: жилищное право, авторское, патентное право, обязательственное право – в гражданском праве; в конституционном праве – конституционное правосудие.

Правовые отрасли – основные, наиболее крупные структурные подразделения системы права, регулирующие соответственно и наиболее обширные сферы (области) общественных отношений конституционное право, уголовное, административное, гражданское и др.).

Отрасли различаются между собой двумя главными критериями: **предметом** и **методом** правового регулирования. **Предмет** показывает, какие общественные отношения регулирует данная отрасль права, а **метод** – какими способами, средствами, приемами регламентируются данные общественные отношения.

Существуют два главных метода регулирования общественных отношений – **императивный** и **диспозитивный** (рис. 18).

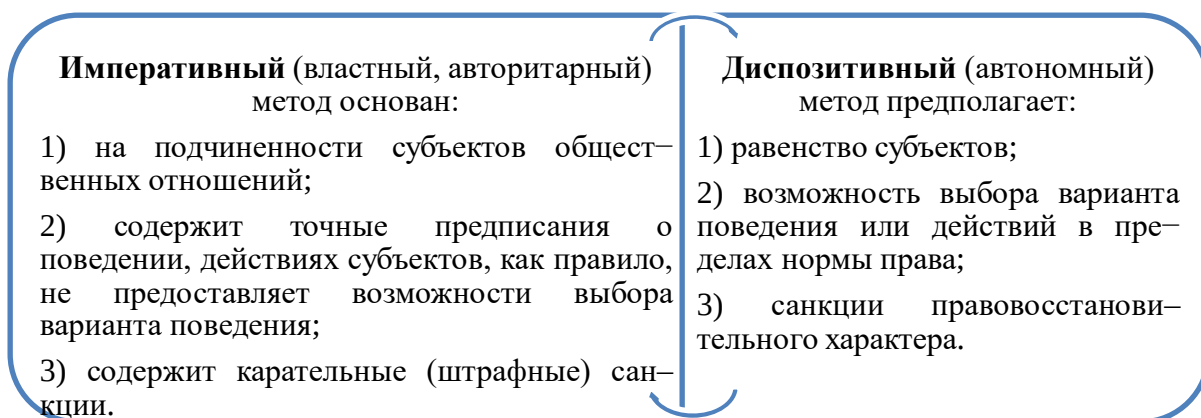


Рис. 18. Методы регулирования общественных отношений

По своей сущности императивность определяется в следующем: обязательность исполнения, отсутствие вариативности поведения выбора, базируется на конвенциональном принципе, включает меры воздействия принудительного характера. Данный метод характерен для уголовного, административного, налогового права.

Диспозитивность метода заключается в следующем: относительная самостоятельность и дозволенность субъектов правовых отношений, допущение вариативности поведения выбора, паритетность (равенство) сторон субъектных отношений, меры санкционированного характера целевым своим направлением допускают восстановительный принцип (правовосстановительный характер). Данный метод присущ гражданскому, семейному праву.

Обычно эти методы сочетаются и используются, дополняя друг друга. В качестве дополнительных методов называют поощрительный, рекомендательный, альтернативный и др. Методы правового регулирования тесно взаимосвязаны и нередко используются в сочетании друг с другом

1.6. Правоотношение: объект, субъект и содержание правоотношений.

Юридические факты. Пробелы законодательства

Правовые отношения являются центральной категорией теории государства и права, а также отраслевых юридических наук. Правоотношения представляют собой разновидность общественных отношений, т. е. связь между людьми, их поступками, поведением, деятельностью. Правоотношения – одно из главных средств реализации права.

В юридической литературе **правоотношения** определяются как общественные отношения, регулируемые и охраняемые государством, участники которых связаны между собой субъективными правами и юридическими обязанностями, предусмотренными нормами права.

В состав любого правоотношения (рис. 19) всегда входят следующие элементы: субъекты, объект, содержание правоотношения.

Стоит отметить, что категория «правоотношение» будет обозначена и соотнесена к таковой только при наличии его элементов, другими словами: если не выделен или не обнаруживается из соотнесенных к структуре правоотношения элемент, ситуации взаимодействия или отношения (например, бытового плана между людьми), не следует относить к правоотношению.

СОСТАВ ПРАВООТНОШЕНИЙ	Субъект	Физические лица, организации (или коллективные субъекты)
		Государство
		Социальные общности – народ, нации, население
	Объект	То, на что направлена деятельность субъектов, или то реальное благо, на пользование которым и охрану которого направлены субъективные права и юридические обязанности
	Содержание	Субъективное право представляет собой поведение возможное, его реализация целиком зависит от усмотрения управомоченного лица, от его желания и воли
		Юридическая обязанность – это необходимое поведение субъекта правоотношения, установленное для обязанного лица и имеющее целью удовлетворение субъективного права

Рис. 19. Состав правоотношений

Для того чтобы быть субъектом правоотношения, его участник должен обладать правосубъектностью.

Правосубъектность – это способность быть субъектом права. Она предполагает наличие у участника правоотношения правоспособности, дееспособности и деликтоспособности.

Правоспособность – это предусмотренная правовыми нормами общая (абстрактная) возможность лица иметь предусмотренные законом права и обязанности. В схематичном варианте это представляется следующим образом:

- По факту рождения человек наделяется правами и обязанностями;
- Возможность иметь права и нести обязанности длящаяся, т.е. до смерти;
- Наделение правами является неотчуждаемой процедурой;
- Ограничение правоспособности допускается при обстоятельствах, предусмотренных законом.

Вариативность (виды) правоспособности представлены на рис. 20.

Общая	• возможность иметь любые права и обязанности, предусмотренные законом
Отраслевая	• позволяет приобретать права в тех или иных отраслях права (трудовая, семейная, избирательная и др.)
Специальная	• вид правоспособности, связанный с профессиональными, должностными особенностями, требующий дополнительных условий: специальных знаний, стажа работы, определенного возраста и т.д.

Рис. 20. Виды правоспособности

Дееспособность – это предусмотренная нормами права способность лица лично, своими действиями осуществлять принадлежащие ему субъективные права и юридические обязанности.

а) полная – человек осознанно может совершать любые юридически значимые действия. Наступает с совершеннолетием, со дня вступления в брак или в процессе эмансипации. Под эмансипацией понимается объявление несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей занимается предпринимательской деятельностью. Она производится по решению органа опеки и попечительства с согласия обоих родителей, усыновителей; при отсутствии такого согласия – по решению суда;

б) частичная – юридически значимыми признаются лишь такие деяния, которые, как правило, не влекут или потенциально не повлекут ухудшения их правового статуса (наступает с 14 лет);

в) ограниченная – предполагающая ограничение человека в дееспособности в судебном порядке. Это происходит вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, при условии, что такая деятельность ставит в тяжелое материальное положение семью гражданина.

Деликтоспособность – это способность лица нести юридическую ответственность за совершение правонарушения. Ею обладают вменяемые и достигшие определенного возраста лица. Согласно действующему законодательству, появление деликтоспособности может не совпадать по времени с появлением дееспособности (например, ответственность за совершение преступлений по Уголовному кодексу РФ наступает с 16 лет, а за особо тяжкие преступления – с 14 лет).

К **объектам** (рис. 21) правоотношений относят:

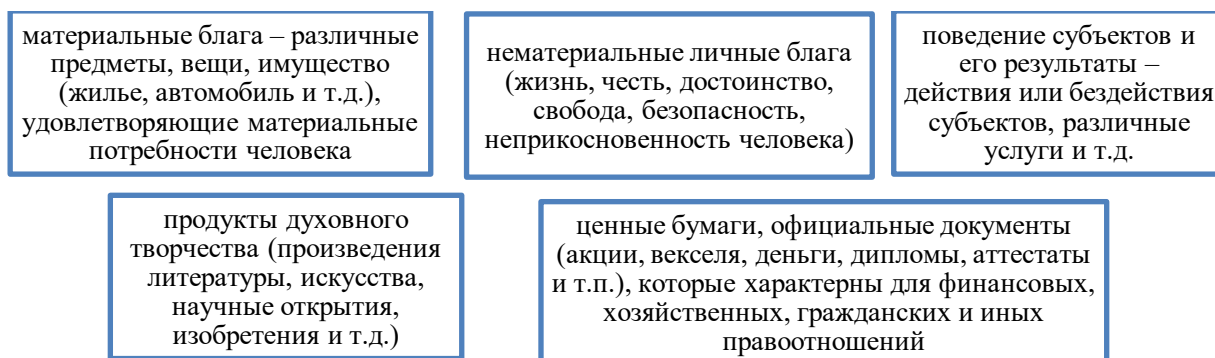


Рис. 21. Объекты правоотношений

Правовые отношения возникают и функционируют лишь при наличии определенных условий или предпосылок, т.е. оснований (рис. 22):

- Общие – взаимоотношения двух и более участников, направленные на удовлетворение каких-либо их потребностей, механизм которого лежит в правом поле;
- Специальные – взаимоотношения опосредованные и протекающие при наличии определенных условий, связанных с категориями нормативности, статуса субъектов, фактических условий, соотнесенных к обстоятельствам, порождающим правомочия.

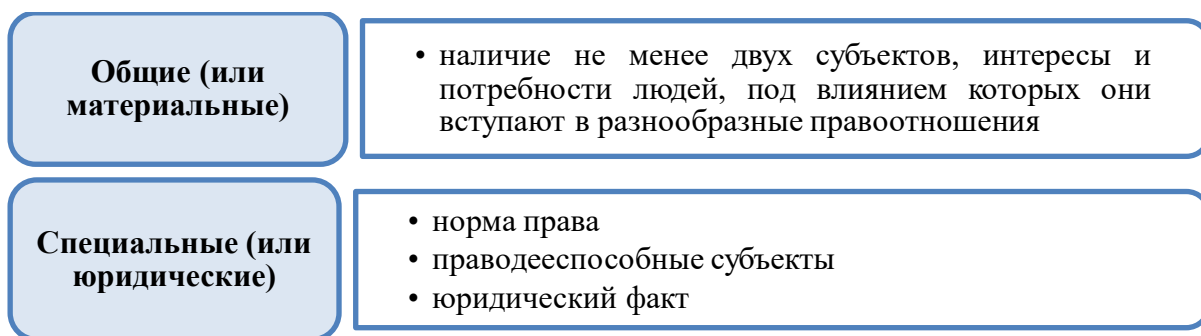


Рис.22. Условия возникновения правовых отношений

Юридические факты – это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение и прекращение правовых отношений. Они фиксируются в гипотезе правовой нормы. При наличии указанных фактов начинают действовать диспозиция и (в случае нарушения диспозиции) санкция юридической нормы.

Юридические факты можно классифицировать по следующим основаниям (рис. 23):

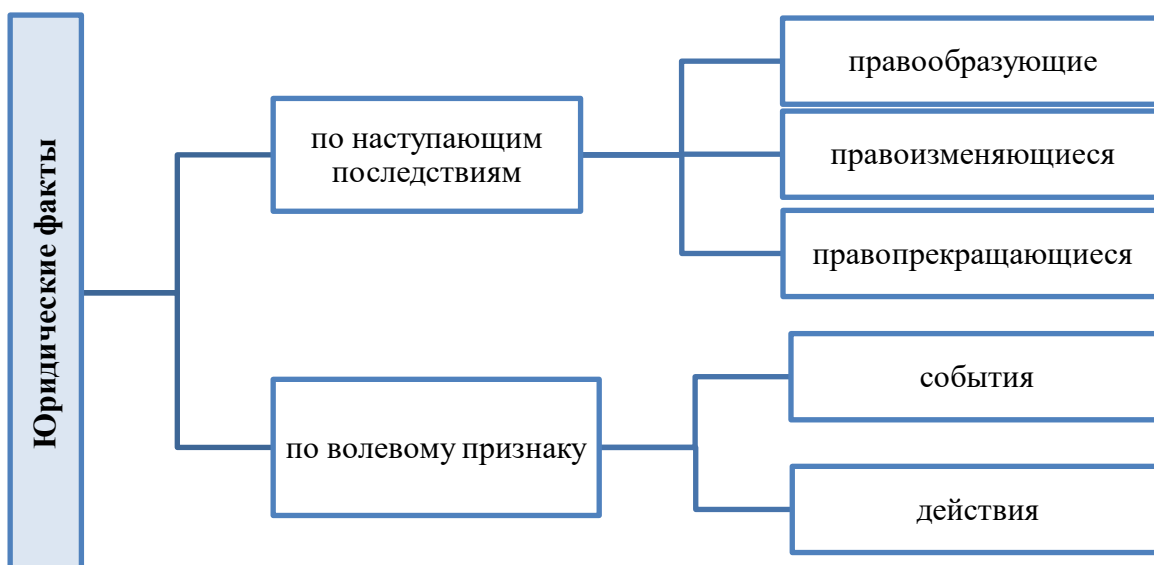


Рис. 23. Классификация юридических фактов

События – это факты, происхождение которых чаще всего не связано с волей участников правоотношений, например извержение вулкана, наводнение, другие стихийные бедствия. **К действиям**, относящимся к юридическим фактам, могут быть причислены те, которые определяются волей участников правоотношения.

Действия подразделяются на правомерные и неправомерные.

Ни одно законодательство, даже самое совершенное, не может предусмотреть всех возможных жизненных ситуаций, сложных и запутанных перипетий.

Пробел в праве – это полное или частичное отсутствие в действующем законодательстве правовых норм, необходимых для урегулирования отношений, требующих правового разрешения. Пробелы устранимы и определяются их способы (рис. 24).

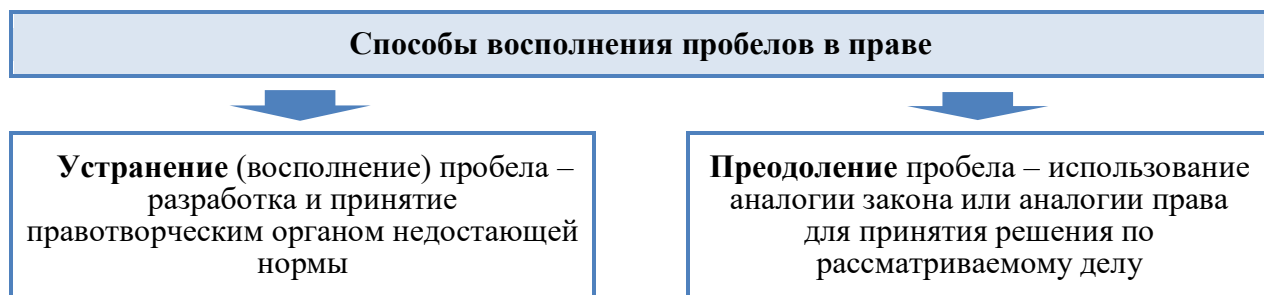


Рис. 24. Способы восполнения пробелов в праве

Примечание: Для выявления и решения вопросов устранения пробелов в праве нередко используют терминологию «пробелы в законодательстве», эти термины тождественны.

К основным причинам возникающих (возникших) пробелов следует отнести: несовершенство законодательной базы (утратившие актуальность сферы или правовые зоны регулирования), некачественный характер нормативных правовых актов.

Аналогия закона применяется при отсутствии нормы, регулирующей конкретные общественные отношения, но при наличии в законодательстве сходной нормы, регулирующей близкие общественные отношения. **Аналогия права** возможна тогда, когда отсутствует сходная норма права и дело решается на основе общих принципов права. К такого рода принципам относятся принципы справедливости, разумности, гуманизма, равенства субъектов перед законом и др. Аналогия права используется только в том случае, если не удастся обнаружить сходную норму права. Восполнять пробелы в праве полномочны судебные органы всех видов.

Институт аналогии имеет ограниченное действие. Он не применяется в уголовном праве, поскольку здесь действует принцип «Нет преступления без указания о том в законе». По мнению некоторых ученых, аналогию нельзя применять в отраслях публичного права (административного, конституционного права и др.), а также к нормам, устанавливающим исключения, изъятия, особый режим их реализации.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие государства и его признаки.
2. Понятие функции государства.
3. Понятие формы государства.
4. Функции государства, формы и методы их осуществления.
5. Государство и права: общее, различие и взаимосвязь.
6. Понятие права и его признаки.
7. Право и мораль: общее и различие.
8. Основные правовые системы современности.
9. Понятие и виды источников права.
10. Закона и подзаконные акты: классификация, действие нормативных правовых актов во времени. Обратная сила закона.

Рекомендуемая литература:

1. Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 г. № 551 «О классификаторе правовых актов» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 11. Ст. 1260.
2. Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» //Собрание законодательства РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.
3. Бялт В. С. Теория государства и права в схемах: учеб.пособие для СПО. Серия: Профессиональное образование. М.: Юрайт, 2018. 447 с.
4. Правоведение: учеб.пособие / Е. Г. Шаблова, О. В. Жевняк, Т. П. Шишулина; под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. Е. Г. Шабловой. Екатеринбург: Изд-во Урал. Ун-та, 2016. 192 с.
5. Теория государства и права: учебник и практикум для академического бакалавриата / Р. А. Ромашов. - М.: Изд-во Юрайт, 2018. 443 с.

Раздел 2. ОТРАСЛИ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

2.1. Основы конституционного права

Конституционное право России – это ведущая отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих основы конституционного строя РФ, основы правового статуса личности, федеративные отношения, организацию государственной власти и местного самоуправления в РФ.

Конституционное право имеет свою структуру (рис. 25).

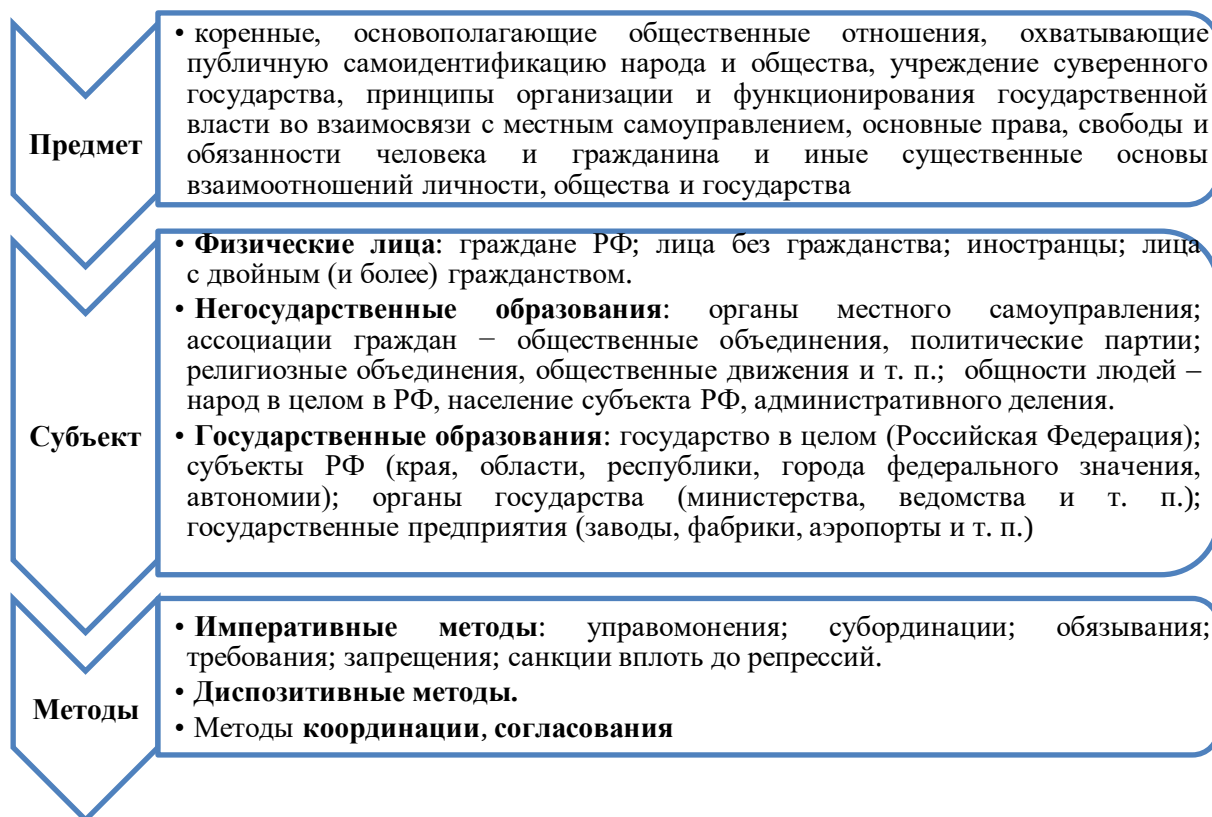


Рис. 25. Структура Конституционного права

Источники конституционного права РФ (рис. 26)– совокупность установленных Конституцией РФ, международными актами, федеральными конституционными и федеральными законами нормы, регулирующие основные принципы организации государственного устройства, структуры и функционирования государственной власти в РФ, а также закрепляющие основные права и свободы личности в РФ. Источники имеют определенные уровни: федеральный, региональный, федерально-региональный, местный.



Рис. 26. Источники Конституционного права

Такое деление позволяет лучше уяснить юридическую природу источников, механизм их реализации, а также их соотношение внутри системы.

2.2. Конституция Российской Федерации

Конституция – это основной закон страны, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее значимые общественные отношения, формирующие конституционный строй конкретной страны. Конституция РФ обладает определенными свойствами и функциями (рис. 27).

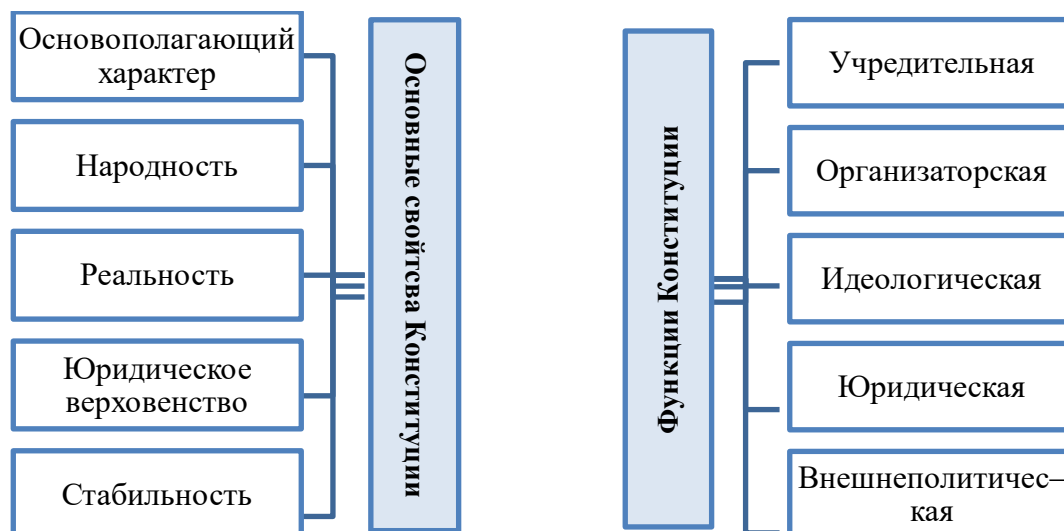


Рис. 27. Свойства и функции Конституции РФ

Дореволюционное конституционное (государственное) право России отражало переходы страны от абсолютной к конституционной монархии (1905 г. – февраль 1917 г.), а затем к парламентской республике (февраль 1917 г. – октябрь 1917 г.).

С принятием Конституции 1993 года начинается широкое обновление всех институтов конституционного права России.

Конституция РФ кодифицирована (консолидированная), т. е. представляет собой единый, достаточно лаконичный документ, содержащий принципиальные положения, закрепляющие и регулирующие различные аспекты общественных отношений. Разделы и главы структурируют Конституцию РФ (рис. 28).

Структура Конституции РФ

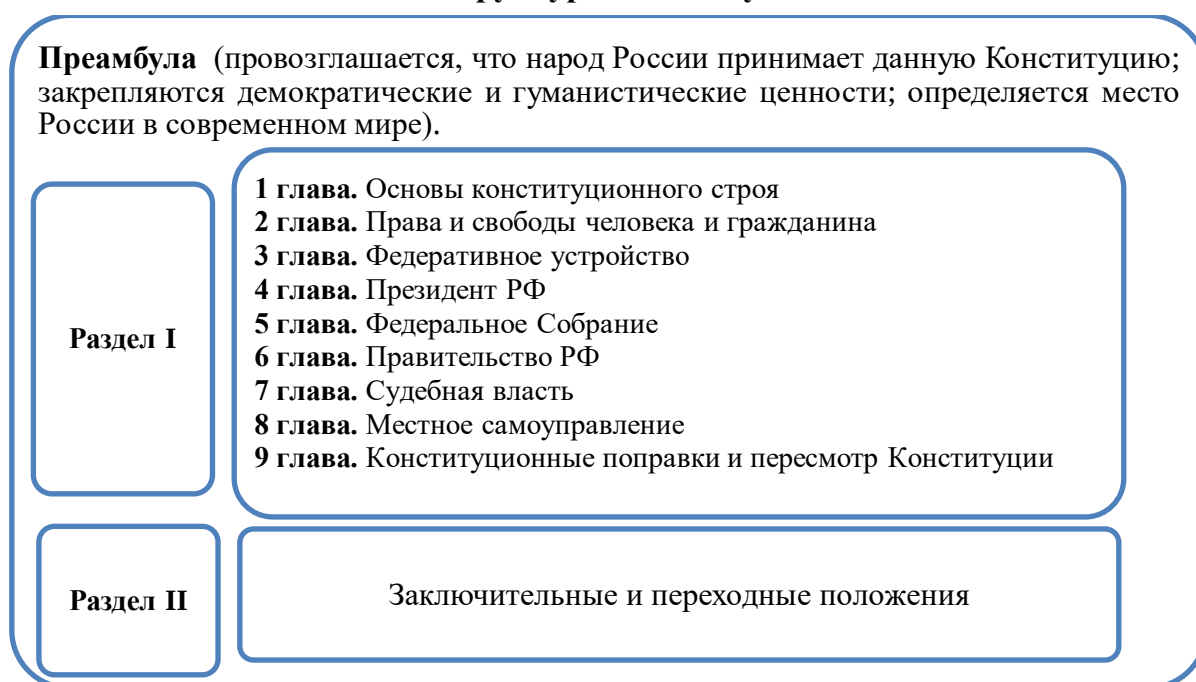


Рис. 28. Структура Конституции РФ

Содержание Конституции самодостаточно, оно определено волей народа и исчерпывающим образом изложено в тексте. В ее содержании нет пробелов и противоречий.

2.3. Основы правового статуса человека и гражданина

Конституционные права и свободы являются главным элементом конституционных правоотношений. Эти правоотношения возникают между человеком (гражданином) и государством, порождая обязанность государства защищать и охранять основные и другие права и свободы каждого отдельного

человека (гражданина). Под **правовым статусом** человека и гражданина (рис. 29) понимается совокупность его прав, свобод и обязанностей.



Рис. 29. Основы правового статуса человека и гражданина

Правовой статус человека во многом определяет сущность и смысл жизнедеятельности гражданина как субъекта государственной принадлежности. Имея определенные возможности, круг прав и свобод, закрепленный за ним законодательным порядком, гражданин может реализовываться в обществе как профессионал, госслужащий, общественный и политический деятель, предприниматель, ученый и др., т.е. обеспечить себе и социальный статус.

Основные принципы правового статуса человека и гражданина закреплены в Конституции РФ (рис. 30).

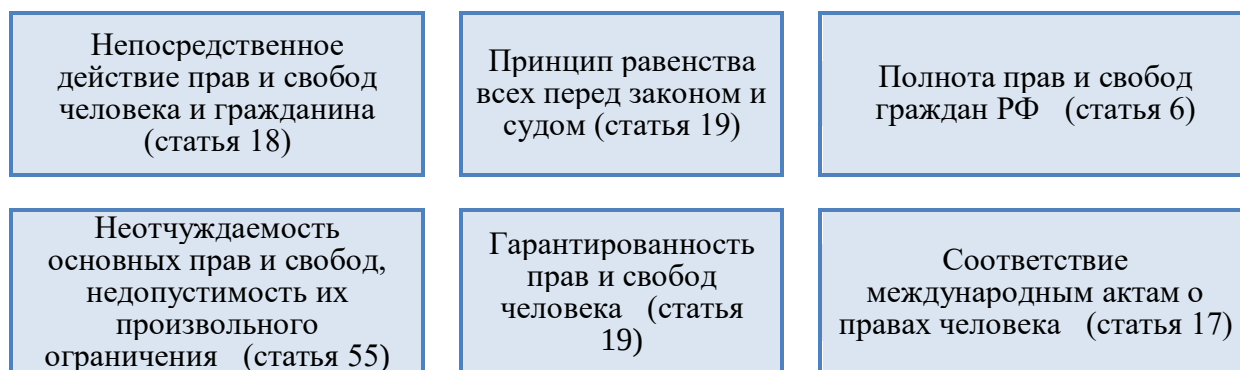


Рис. 30. Принципы правового статуса

Данные принципы обуславливают содержание, смысл и применение норм Конституции, касающихся правового статуса личности в РФ. Конституционные права личности являются исходной базой для приобретения других прав, предусмотренных законами и подзаконными актами.

2.4. Федеративное устройство РФ. Система государственных органов и принцип разделения властей в РФ

Федеративное устройство России определяет всю систему государственной власти и правовой системы страны. Состав РФ конституционно закреплён в ч. 1 ст. 65 Конституции.

Российская Федерация сформирована на национально-территориальной основе и состоит из государственных образований, которые являются субъектами. В Конституции выделено шесть видов субъектов РФ: республики, края, области, города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), автономная область и автономные округа. Процесс формирования субъектных образований носит динамичный характер, т.е. претерпевает изменения (рис.31) в силу различных причин.

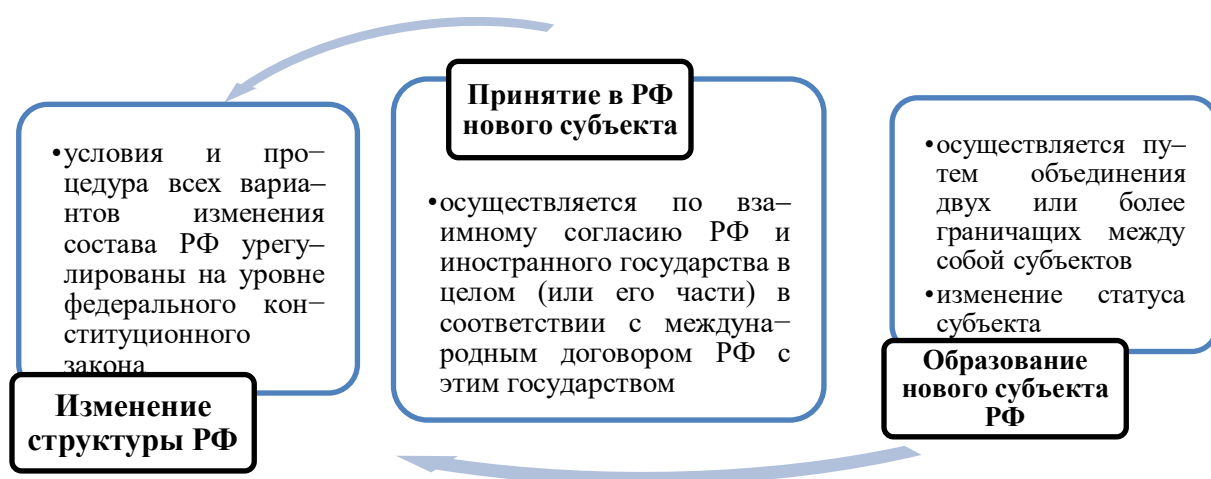


Рис. 31. Механизм структурных изменений состава субъектов федераций

Государственная целостность – одна из основ конституционного строя Российской Федерации. Конституционная цель сохранения целостности России согласуется с общепризнанными международными нормами о праве народа на самоопределение.

Конституция РФ осуществляет разграничение компетенции (рис. 32) между Российской Федерацией и ее субъектами путем определения трех групп предметов ведения.

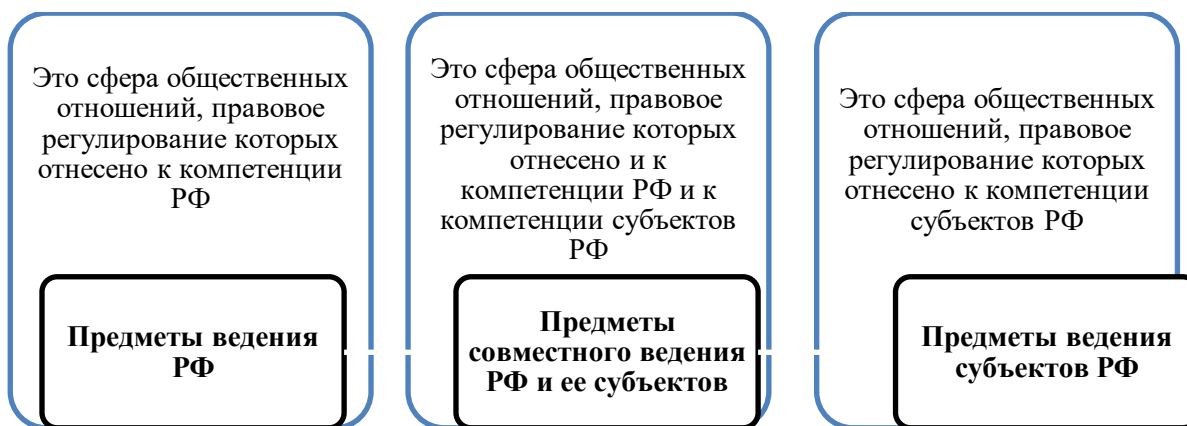


Рис. 32. Разграничение компетенций Конституцией РФ

Государственный орган – гражданин (индивид) или коллектив граждан, наделенный государственно-властными полномочиями на осуществление задач и функций государства и действующий в установленном порядке.

Специфические черты государственных органов: наделение их государственно-властными полномочиями; образование их в установленном законом порядке; осуществление деятельности в установленном законом порядке; наделение полномочиями выполнять функции и задачи государства.

Конституционные принципы организации и деятельности государственных органов в РФ:

- 1) принцип разделения властей (ст. 10 Конституции);
- 2) принцип участия граждан в управлении государством (через референдум и выборы) (ст. 3);
- 3) принцип законности (п. 2 ст. 15);
- 4) принцип федерализма (п. 3, 4 ст. 5).

Разделение властей есть разделение полномочий государственных органов при сохранении конституционного принципа единства государственной власти. Согласно ст. 10 Конституции РФ государственная власть осуществляется на основе разделения на: законодательную, исполнительную и судебную (рис. 33). Все три власти самостоятельны.

Важной особенностью является то, что Президент как бы не входит ни в одну из трех властей. Он глава государства и обязан обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Но «разделение» не исключает определенную их взаимосвязь и взаимодействие.



Рис. 33. Классификация органов власти

Конкретное содержание принципа разделения властей состоит в следующем (рис. 34).

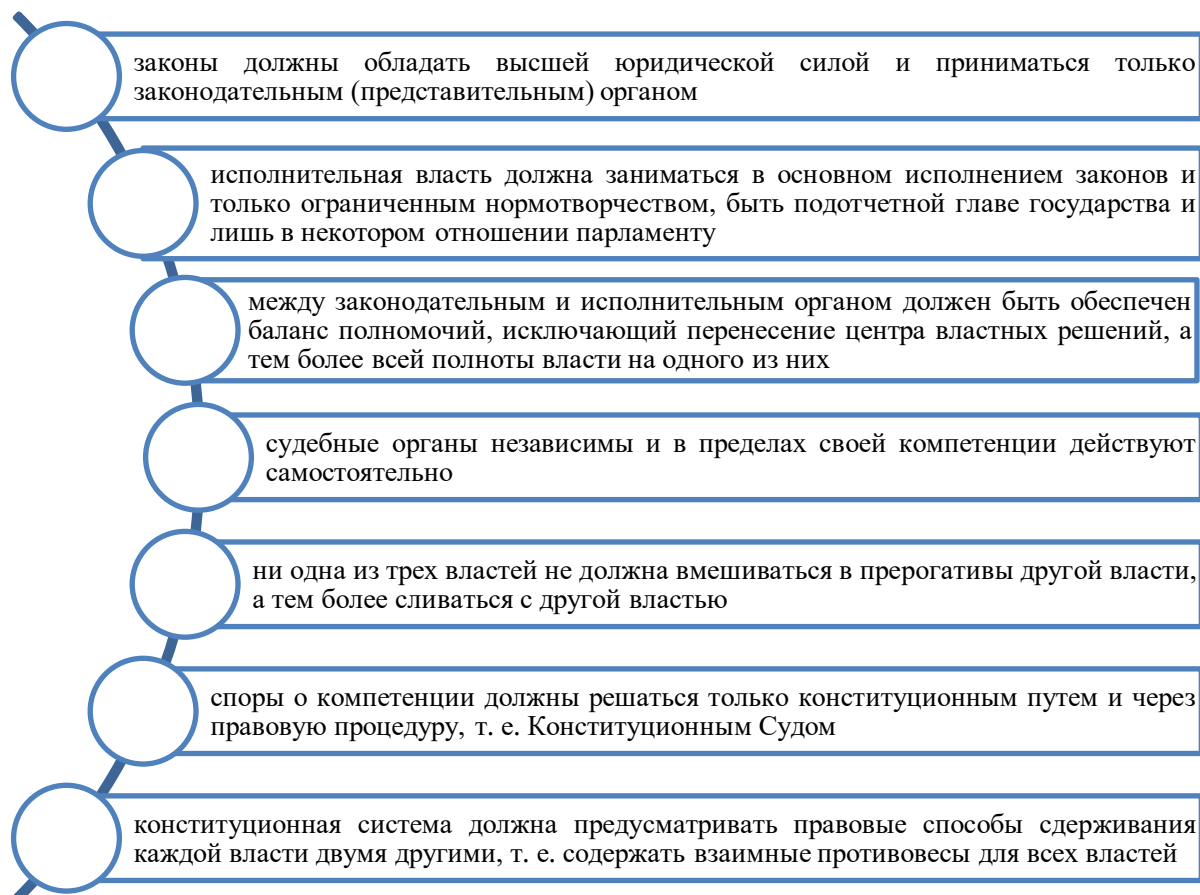


Рис. 34. Принципы разделения властей

2.5. Президент РФ. Федеральное собрание РФ.

Органы исполнительной власти РФ.

Важным аспектом в характеристике статуса Президента является само место в Конституции главы о Президенте. Она открывает перечень глав, посвященных органам государственной власти РФ. Согласно ст. 80 Конституции РФ Президент РФ является главой государства. На том основании, что президент имеет главенствующее положение, он обладает специфическими функциями (рис. 35), расширенным кругом полномочий, приоритетом в основных направлениях внутренней и внешней политики, особая роль принадлежит Президенту как гаранту прав и свобод граждан страны, отсюда вытекает тот факт, что Президент несет не просто ответственность, а глобальную ее меру. Сложно даже оценить масштаб всей государственной работы и службы Президента.

Перечень функций первого лица государства представлен в тексте Конституции РФ.

Президент – гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина	• означает, что Президент несет персональную ответственность за бесперебойную работу механизма защиты Конституции РФ и прав человека. Он обязан принимать все необходимые меры в случаях сбоев в их реализации по тем или иным причинам
Президент – гарант суверенитета РФ	• принимает меры к охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности. Для этой цели он наделяется особыми полномочиями на оперативное решение вопросов (введение военного или чрезвычайного положения и т. п.)
Президент – гарант согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти	• осуществляет координацию деятельности ветвей власти и для этого наделяется соответствующими полномочиями
Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства	• формируется в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами и не может им противоречить
Президент представляет Россию внутри страны и в международных отношениях	

Рис. 35. Функции Президента России

Президент избирается сроком на шесть лет и не может занимать высшую должность в стране более двух сроков подряд. Его указы и распоряжения обязательны к исполнению на всей территории страны.

Компетенции Президента России довольно обширны. Все полномочия Президента (рис. 36) можно классифицировать следующим образом:

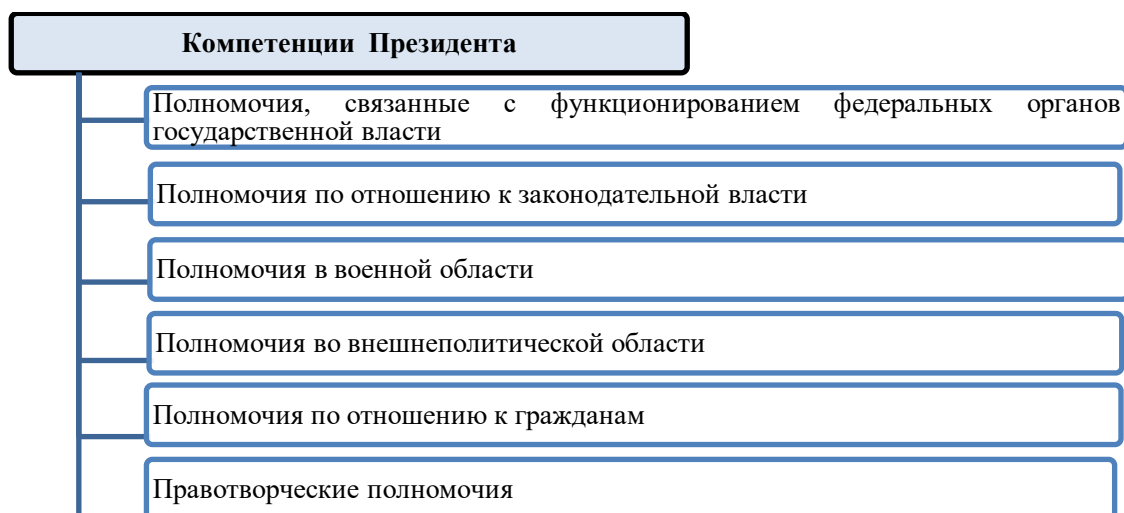


Рис. 36. Компетенции (полномочия) Президента РФ

Порядок выборов Президента России определяется ст. 81 Конституции, а также Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации». Прекращение полномочий Президента России предусмотрено ст. 92 Конституции РФ.

Конституция РФ учреждает Федеральное Собрание как один из органов, осуществляющих государственную власть в Российской Федерации (ч. 1 ст. 11).

Федеральное Собрание – парламент РФ – представительный и законодательный орган РФ. Порядок формирования Совета Федерации и всенародные выборы депутатов Государственной Думы обуславливают представительный характер Федерального Собрания. Федеральное Собрание единственный федеральный орган законодательной власти, обладающий полной компетенцией в сфере законотворчества в пределах предметов ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ, в установленном Конституцией РФ порядке принимает законы о поправках к Конституции РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы.

Федеральное Собрание состоит из двух палат (рис. 37) и структурно представлено следующей схемой:



Рис.37. Структура Федерального Собрания

Совет Федерации, Государственная Дума избирают соответственно Председателя Совета Федерации и его заместителей, Председателя Государственной Думы и его заместителей, которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком палат. Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии.

Федеральное Собрание – постоянно действующий орган. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента РФ, Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств, на совместных заседаниях голосования не проводятся и решения не принимаются. Заседания палат, как правило, являются открытыми, исключения могут быть установлены регламентами палат. Совет Федерации и Государственная Дума проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности, т.е. имеют свои функциональные полномочия.

Парламентам свойственны три классические основные функции (рис.38):

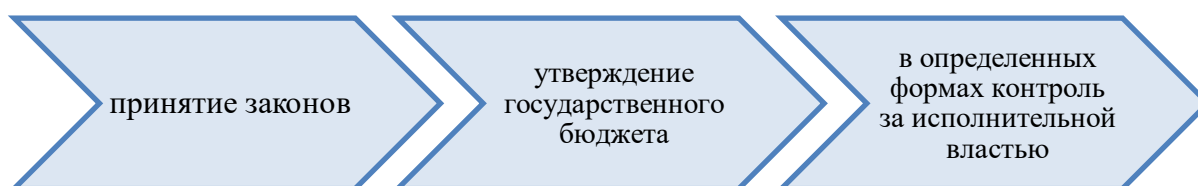


Рис. 38 Функции Парламента

Постановления Совета Федерации и постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы соответственно, если Конституцией не установлен иной порядок принятия решений. Для принятия некоторых решений необходимо квалифицированное большинство – три пятых, две трети или три четверти голосов от общего числа членов Совета Федерации, три пятых или две трети голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Законы о поправках к Конституции РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы рассматриваются последовательно Государственной Думой, Советом Федерации, в порядке, установленном Конституцией РФ.

Исполнительная власть в РФ осуществляется Правительством в составе его председателя (премьер-министра), заместителя (вице-премьера) и федеральных министров.

Процедура формирования Правительства РФ (рис. 39) представляет собой определенный алгоритм действий и состоит из двух стадий: представление списка кандидатур на утверждение (или отклонение), назначение. В свою очередь, каждая из стадий (процедурные вопросы) имеет свои особенности.

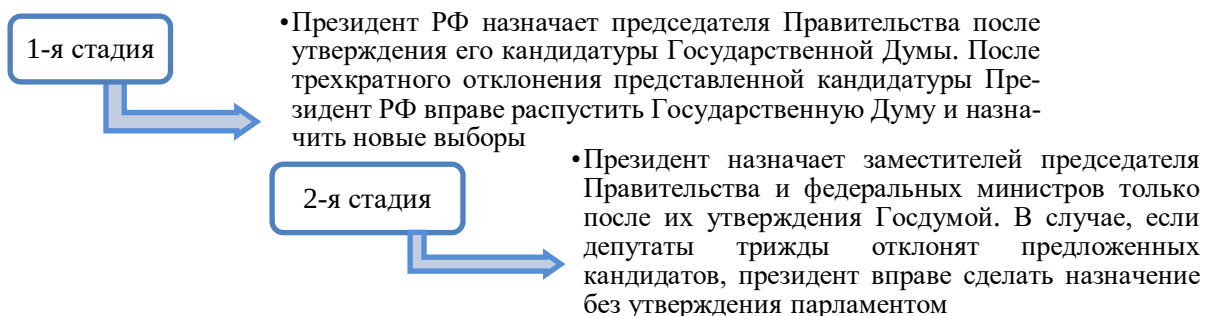


Рис. 39. Формирование Правительства РФ

Правительство РФ коллегиальный орган, его работу организует и руководит его заседаниями Председатель; согласно Конституции РФ, право председательствовать на заседаниях Правительства имеет и Президент РФ. Основные сферы деятельности Правительства РФ обозначены схематично ниже (рис. 40):

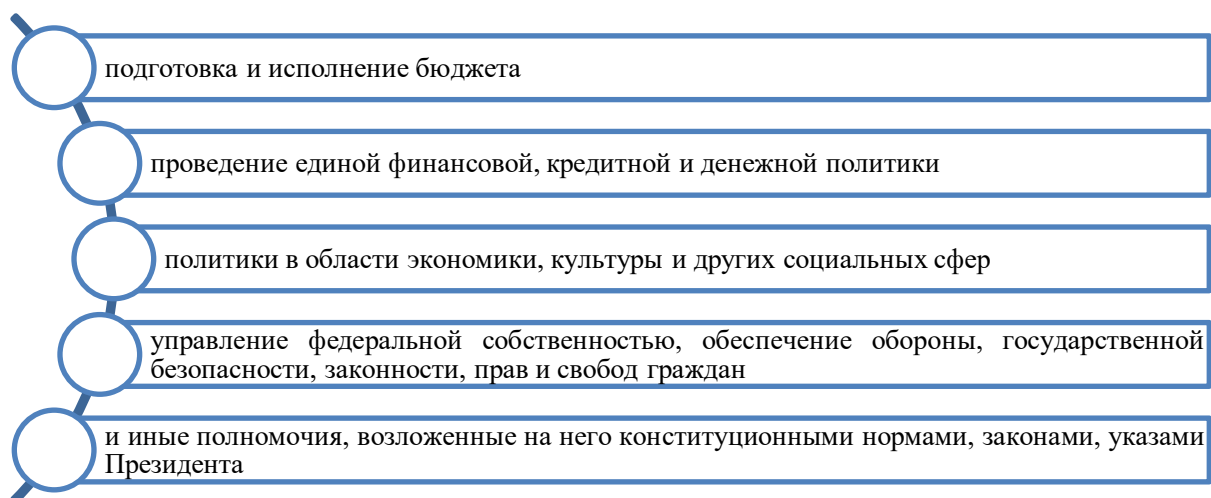


Рис. 40. Сферы деятельности Правительства РФ

Правительству предоставлено право законодательной инициативы, право издания постановлений (как правило, нормативного характера) и разовых по преимуществу распоряжений. Все это подзаконные акты, издаваемые на

основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов и нормативных указов Президента РФ.

Федеральные органы исполнительной власти образуют систему (рис. 41): Министерства, службы, агентства.



Рис.41 Система федеральных органов исполнительной власти

Федеральные органы исполнительной власти могут создавать свои территориальные органы в субъектах РФ и назначать соответствующих должностных лиц. Допускаются две организационные формы реализации компетенции по предметам ведения Федерации – создание собственных территориальных подразделений и наделение этими полномочиями органов государственной власти субъектов РФ. Система органов исполнительной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами РФ самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя России и общими принципами организации исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Правительство РФ за свою деятельность несет двойную политическую ответственность (рис. 42):



Рис. 42. Политическая ответственность Правительства РФ

В течение 3 месяцев после принятия решения о недоверии Правительству Президент РФ может объявить об отставке Правительства или распустить Государственную Думу. В случае отказа в доверии, вопрос о котором поставил

перед Государственной Думой председатель Правительства, Президент РФ в течение 7 дней принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. Правительство РФ может само подать в отставку, которую Президент РФ принимает или отклоняет. Перед вновь избранным Президентом Правительство слагает свои полномочия.

2.6. Конституционные основы судебной системы РФ

В Конституции РФ термин «судебная власть» раскрывается через ряд положений, охватывающих как организацию судебной системы, так и принципы деятельности судов. Судебная власть признается как разновидность государственной власти наряду с законодательной и исполнительной, ее органы пользуются самостоятельностью. Эта самостоятельность судебной власти проявляется в независимости судей, которые подчиняются только Конституции РФ и закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны. Судебная власть полностью самостоятельна в вынесении судебных решений и приговоров, но их исполнение относится к обязанностям исполнительной власти.

Согласно Конституции РФ (ч. 2 ст. 118) судебная власть в РФ осуществляется посредством четырех видов судопроизводства: конституционного, гражданского, административного и уголовного. Каждому из этих видов соответствует свой комплекс установленных законом процессуальных правил, закрепленных в кодексах и законах (Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Арбитражный процессуальный кодекс и др.). Судебная система РФ имеет свой конструкт (табл.6). В настоящее время судебная система РФ состоит из следующих судов:

Таблица 6

Структура Судебной системы РФ

Наименование суда	Состав	Функции
Конституционные суды	Конституционный Суд РФ, а также конституционные и уставные суды в субъектах РФ	Осуществляют правосудие целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ

Наименование суда	Состав	Функции
Суды общей юрисдикции	Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды автономной области и автономных округов, городские суды Москвы и Санкт-Петербурга, районные суды, а также военные суды (в гарнизонах, армиях, флотилиях и т. д.)	Осуществляют правосудие по уголовным, гражданским делам и делам, возникающим из административных правонарушений
Арбитражные суды	Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды республик и других субъектов РФ	Осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения ряда иных дел

Судопроизводство подчинено определенным принципам (рис. 43).
 Основополагающие принципы судопроизводства:

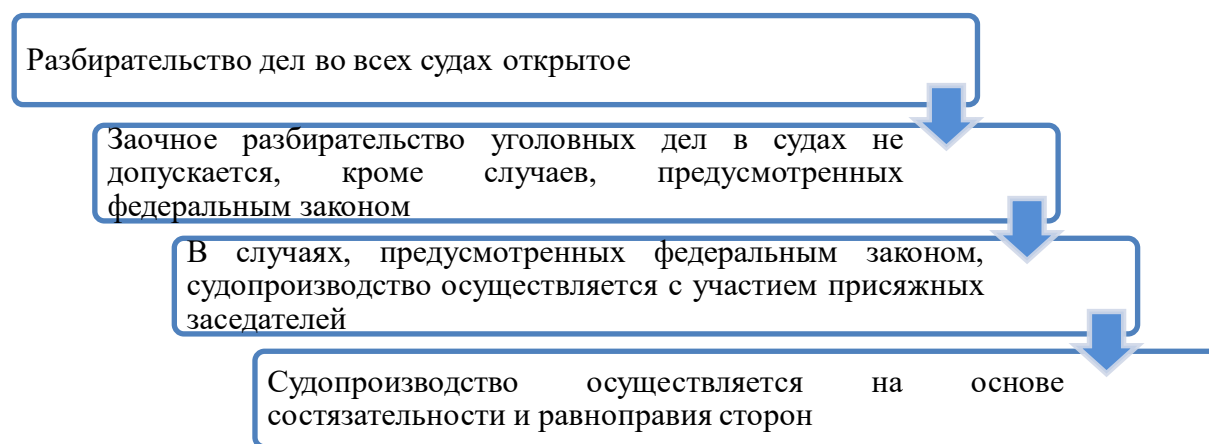


Рис.43. Принципы судопроизводства

Правовое положение судей, их права и обязанности, порядок назначения и смещения регулируются Конституцией РФ и Законом РФ от 26 июня 1992 г. №3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

2.7. Правоохранительные органы

Правоохранительная деятельность — это деятельность специально уполномоченных государством органов по охране законности и правопорядка,

защите прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, осуществляемую в установленном законом порядке и обеспеченную мерами принудительного характера. Правоохранительная деятельность отличается от других видов государственной деятельности своими признаками (рис. 44):

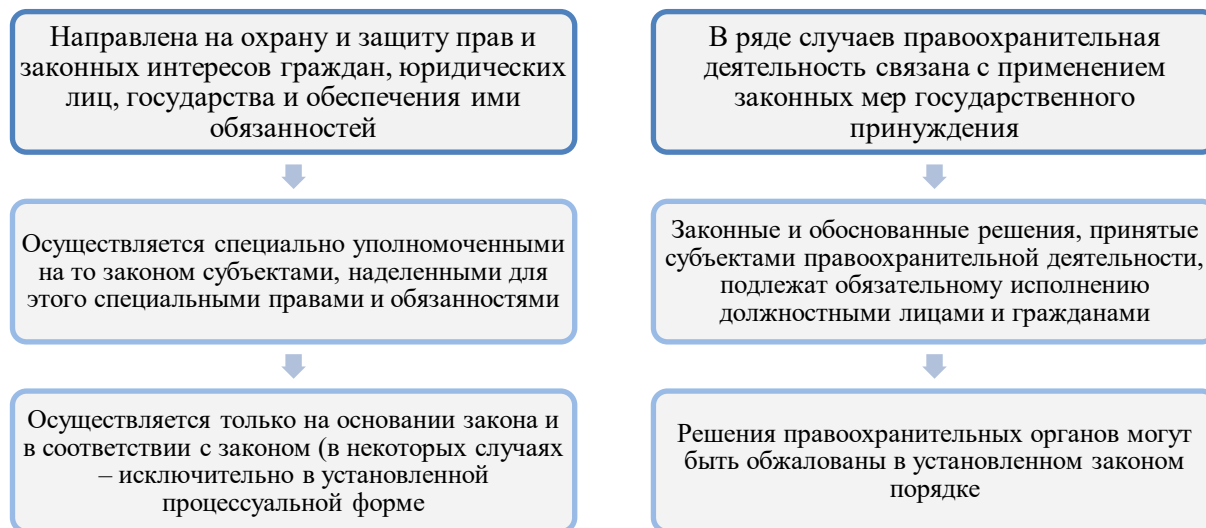


Рис. 44. Признаки правоохранительной деятельности

В юридической литературе выделяют следующие правоохранительные функции (рис.45):

Правоохранительные функции	конституционный контроль;
	осуществление правосудия;
	исполнение судебных решений;
	прокурорский надзор;
	обеспечение правопорядка;
	раскрытие и расследование преступлений;
	предупреждение преступлений и правонарушений;
	оказание юридической помощи;
	оказание содействия правоохранительным органам

Рис. 45. Правоохранительные функции

Правоохранительные органы – государственные органы, специально предназначенные для реализации одного из направлений правоохранительной деятельности.

В настоящее время в законодательстве отсутствует акт, в котором закреплено понятие правоохранительных органов, их полный перечень, классификация.

Состав правоохранительных органов представлен ниже (рис. 46).



Рис. 46. Структура правоохранительных органов

Спорно и отнесение нотариата, адвокатуры к правоохранительным органам. Заметим, что нотариальная деятельность непосредственно правоохранительной не является. Однако ее наличие обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

2.8. Понятие гражданства

Под **гражданством** понимается устойчивая правовая связь лица с данным государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Состояние гражданства создает права и обязанности для лица не только на территории своего государства, но и за рубежом.

В Российской Федерации правовое положение лиц без гражданства приравнивается к статусу иностранцев. В соответствии с законом Россия поощряет приобретение своего гражданства лицами без гражданства и не препятствует приобретению ими гражданства другого государства.

В Российской Федерации основополагающие принципы гражданства относятся к числу основ конституционного строя (ст. 6 Конституции). Установлено, что гражданство является единым и равным независимо от оснований приобретения. Гражданин не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Вопросы гражданства Российской Федерации регулируются Конституцией РФ, международными договорами России, Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ними другими нормативными правовыми актами России. Конституцией России установлено, что вопросы гражданства относятся к компетенции РФ.

Закон о гражданстве регулирует широкий комплекс вопросов, связанных с гражданством, и прежде всего условия приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. В нем закреплены полномочия государственных органов, ведающих делами о гражданстве, регламентируется производство по делам о гражданстве. Закон устанавливает также порядок исполнения и обжалования решений по делам о гражданстве.

Решение сложных вопросов приобретения и прекращения гражданства может быть доверено только строго определенным государственным органам, полномочия которых установлены законом. К числу таких органов относятся: Президент РФ, Министерство внутренних дел РФ и его территориальные органы, Министерство иностранных дел РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение конституционному праву.
2. Назовите источники конституционного права.
3. Основные особенности и функции Конституции РФ.
4. Структура Конституции РФ.
5. Основные положения принципа разделения властей.
6. Что входит в систему государственных органов.
7. Классификация органов власти.
8. Назовите основные компетенции Президента.
9. Федеральное Собрание: характеристика, состав, полномочия, основные положения.
10. Правительство: порядок формирования, состав, полномочия.

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. // Российская газета. 1993. №237, 25 декабря.

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
3. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.
4. Федеральный закон от 24.06.1999 № 119-ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3176.
5. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.
6. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 8. Ст. 740.
7. Федеральный закон от 30.05.2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 22, Ст. 2031.
8. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
9. Божьева В.П., Гаврилова Б. Я. Правоохранительные и судебные органы: учебник для СПО. Серия: Профессиональное образование. М.: Юрайт, 2016. 381с.
10. Марфицин П.Г., Обидина Л.Б., Тарасов И.С. Правоохранительные органы: Учебно-наглядное пособие. Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2019. 80 с.
11. Умнова И.А, Алешкова И.А. Конституционное право Российской Федерации: учебник и практикум для академического бакалавриата. Серия: Бакалавр. Академический курс. М.: Юрайт, 2016. 536 с.

2.9. Основы Административного права

Административное право – отрасль российской правовой системы, которая представляет собой совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования общественных отношений в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности.

2.10. Основные понятия и предмет административного права

Отрасль административного права обладает определенными **признаками** (рис. 41):

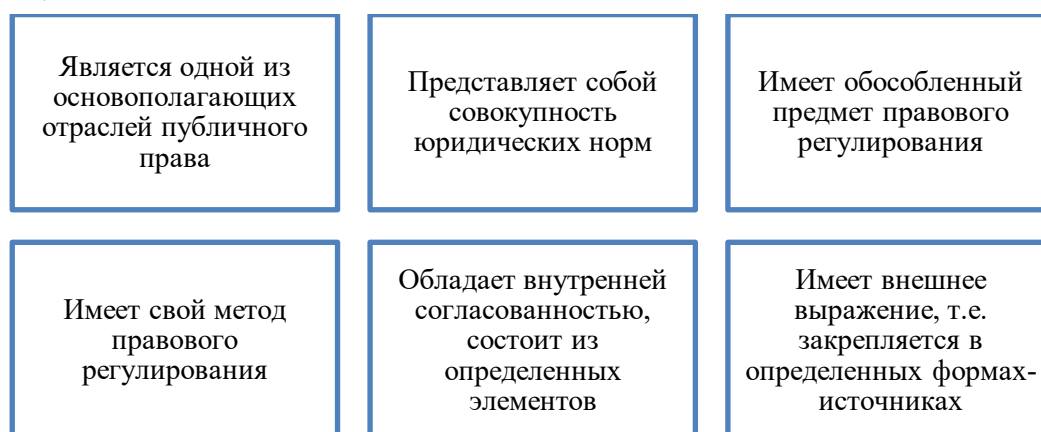


Рис. 47. Признаки административного права

Рассматривая роль государства в качестве инструмента управления в сфере социально-экономической политики, следует предположить, что функциональная роль административного права имеет свои специфические особенности и сферы воздействия (влияния) на широкий круг субъектных и объектных элементов правового поля. В связи с этим выделяются и его обособленные структурные элементы (рис. 48): предмет, субъект, метод.

Стоит отметить, что особенностью метода административного права является подчиненность воли по отношению одной стороны к другой.

Характерной чертой административных отношений по сути становится юридическое неравенство сторон.

К примеру, в позиции руководителя и подчиненного первый обладает приоритетными властными полномочиями, используя различные методы и способы администрирования в поле применения локальных правовых актов, невыполнение которых подчиненным влечет за собой последствия.

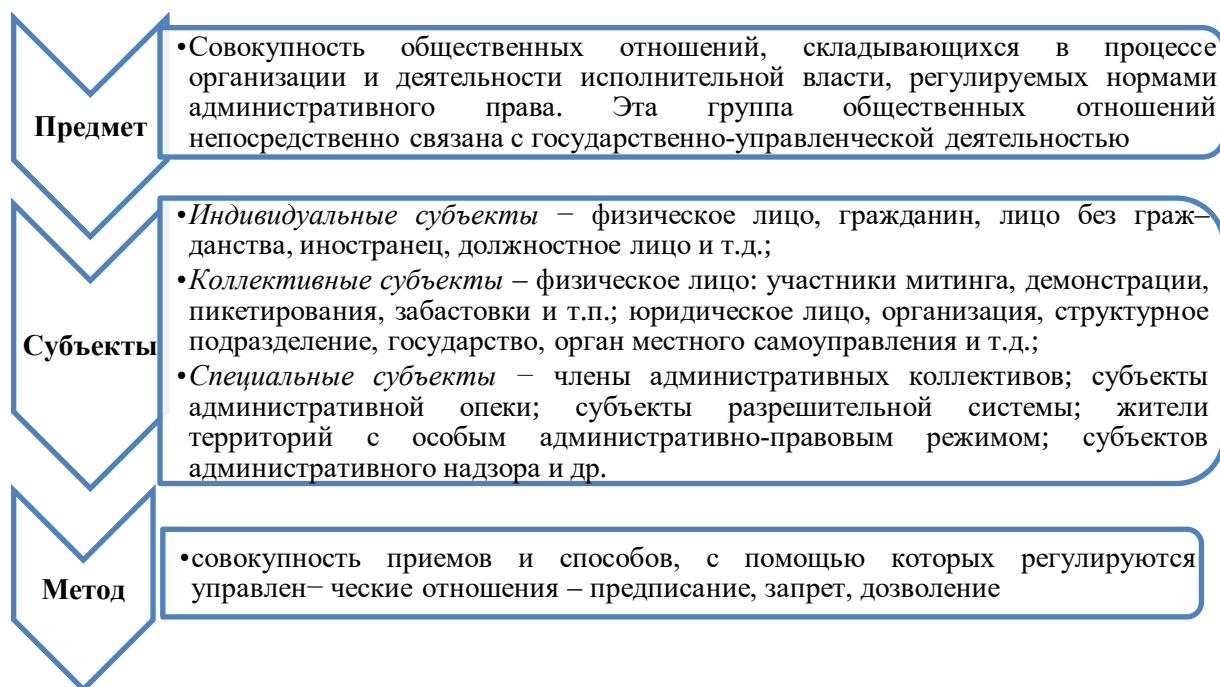


Рис. 48. Структура административного права

Источники административного права – это внешние конкретные формы выражения административно-правовых норм (рис. 49).

Федеральный уровень	Региональный уровень
• Конституция РФ; • международно-правовые договоры и соглашения; • федеральные конституционные законы; федеральные законы; • Постановления Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания; • Указы Президента РФ; • Постановления Правительства РФ; • правовые акты, устанавливающие правовой статус федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств; • нормативные акты федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти	• законодательные и иные нормативные акты представительных и исполнительных органов (конституции республик – субъектов РФ, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов); • правовые акты органов местного самоуправления, их администрации и исполнительных органов, принимаемые в пределах предоставленных им полномочий

Рис. 49. Источники административного права

Система административного права — это внутреннее построение административного права как отрасли права, совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных правовых институтов и норм, регулирующих общественные отношения в различных сферах и отраслях управления. Система административного права включает общую и особенную части (рис. 50).

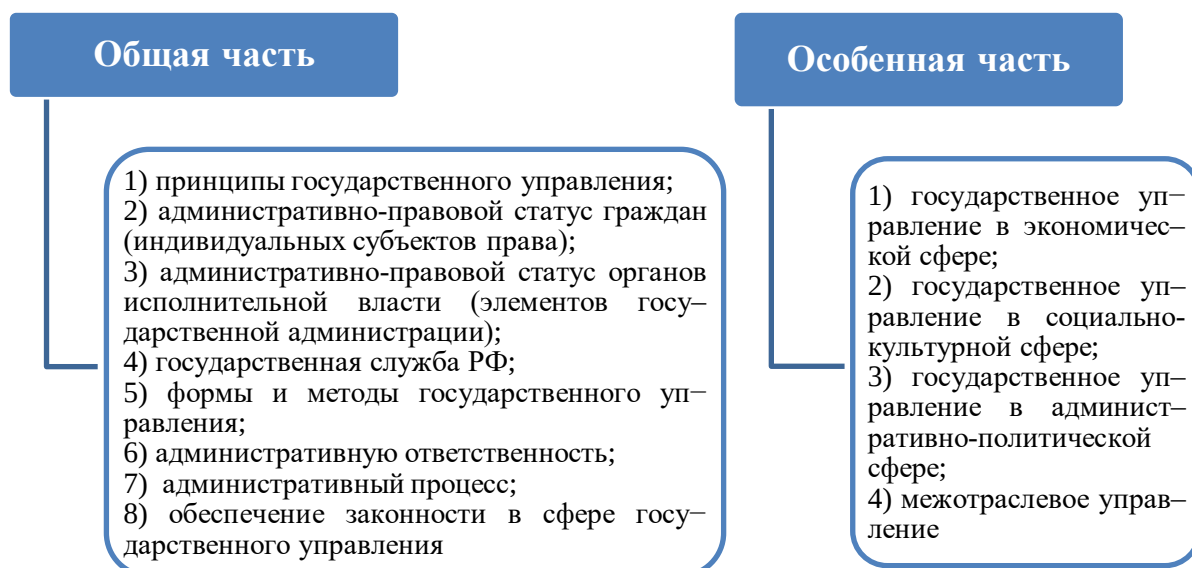


Рис. 50. Система Административного права.

Административное право – одна из самых сложных отраслей правовой системы России.

2.11. Общая характеристика Кодекса РФ об административных правонарушениях

Законодательство об административных правонарушениях РФ состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) и принимаемых в соответствии с его положениями законов субъектов РФ об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 1.1; ч.1 ст. 2.1). Данный кодифицированный документ приобретает важную функциональную роль.

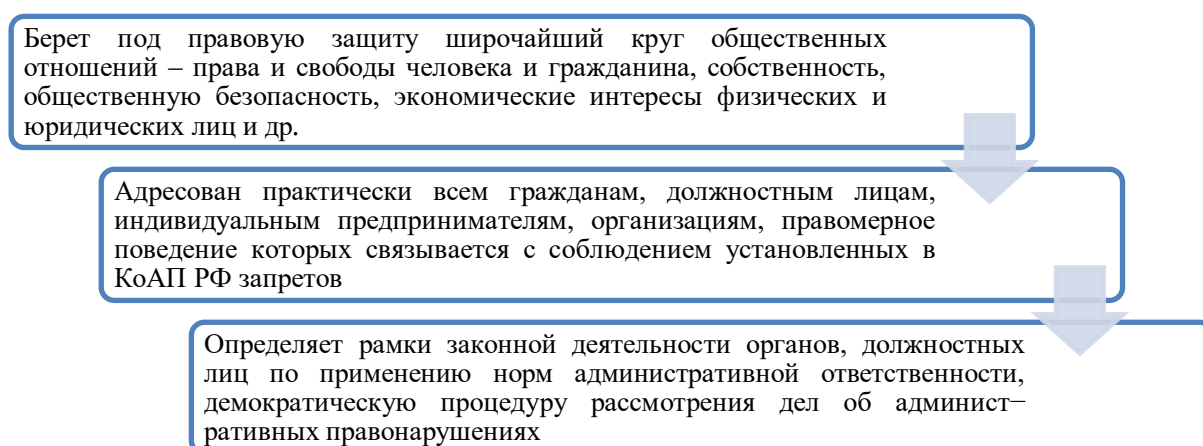


Рис. 51. Роль КоАП РФ в структуре правопорядка

В Кодексе об административных правонарушениях сосредоточены общие принципы, основы законодательства об административных правонарушениях,

составы конкретных административных правонарушений, за которые установлена ответственность на федеральном уровне, процессуальные правила рассмотрения дел об административных правонарушениях и их подсудность (подведомственность), а также порядок исполнения постановлений о наложении административного наказания. Выделяют следующую структуру кодекса об административных правонарушениях (рис. 52).

Структура КоАП РФ

Раздел I. Общие положения	• зафиксирован современный подход к пониманию объема законодательства об административных правонарушениях; определены предметы ведения РФ в области законодательства об административных правонарушениях; в круг субъектов административной ответственности введены юридические лица; терминологически административные взыскания трансформировались в административные наказания; усовершенствована их система
Раздел II. Особенная часть	• наиболее развернутый структурный элемент кодекса, содержащий систему административных правонарушений, группируемых по определенным со- предельным признакам
Раздел III. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях	• закрепляет систему субъектов административной юрисдикции, их полномочия по рассмотрению и разрешению дел об административных правонарушениях. КоАП РФ определяет компетенцию судей, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, федеральных органов исполнительной власти по рассмотрению дел об административных правонарушениях
Раздел IV. Производство по делам об административных правонарушениях	• содержит административно - процессуальные нормы, регламентирующие порядок рассмотрения раз- решения дел об административных правона- рушениях.
Раздел V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях	• посвящен основам административно-испол- нительного производства

Рис. 52. Структура КоАП

Вне пределов ведения РФ правовое регулирование в сфере ответственности за административные правонарушения осуществляется законами субъектов РФ. Субъекты РФ не вправе устанавливать за нарушение своих законов административные наказания, за исключением предупреждения и административного штрафа.

В КоАП РФ акцент сделан на защите интересов, прав и законных интересов граждан, а не государства. Этому полностью посвящена глава об

ответственности за нарушение избирательных, трудовых, социально-экономических прав и законных интересов граждан. Специальные главы посвящены экологическим правонарушениям, правонарушениям в области информации, торговли, общественной безопасности и защите других конституционных прав граждан.

С учетом требований Конституции и Европейской конвенции о правах человека и гражданина детально разработана процессуальная часть КоАП РФ с целью гарантирования прав как потерпевших, так и лиц, привлекаемых к ответственности.

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре в Российской Федерации» в КоАП РФ отражены полномочия прокурора как участника производства по делам об административных правонарушениях. Специальная глава Кодекса посвящена вопросам, касающимся предмета доказывания, доказательствам и их оценке.

В КоАП РФ определены органы и должностные лица, которые вправе составлять протоколы и возбуждать дела об административных правонарушениях, четко прописан институт обжалования и пересмотра постановлений, вынесенных по делам об административных правонарушениях.

2.12. Административные правонарушения: понятие и признаки

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ст. 2.1 КоАП РФ). Административное правонарушение соотносится с **признаками** (рис.53).

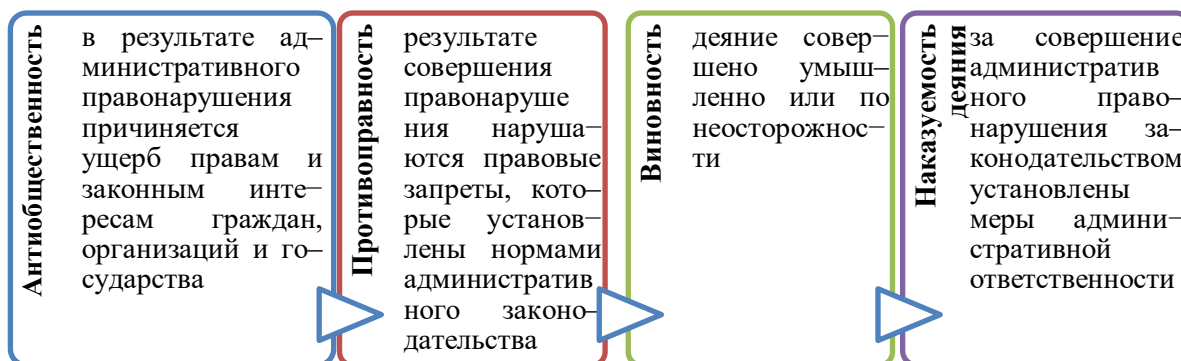


Рис. 53. Признаки административного правонарушения

Состав административного правонарушения – совокупность объективных и субъективных признаков, описанных в правовой норме, необходимых и достаточных для признания совершенного деяния в качестве конкретного административного правонарушения.

Элементы состава административного правонарушения (рис. 54): объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.



Рис. 54. Состав административного правонарушения

Составы конкретных правонарушений закрепляет каждая статья Особенной части КоАП РФ.

2.13. Административная ответственность: понятие и принципы

Административная ответственность – разновидность юридической ответственности, которая выражается в применении административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение.

Практически все сферы жизнедеятельности человека опосредованы нормами, критерии и категории которых лежат в правовом поле. Игнорирование этих норм, оправдательные позиции неправомерного поведения, недостаточность анализа или необдуманность поступков, обесценивание норм права в силу своих внутренних убеждений, нарушение зон и границ личностной свободы другого человека, пагубные привычки, неустойчивость и неуравновешенность характера, «взрывная» эмоциональность, все эти

составляющие человеческой сущности поздно или рано могут привести к возникновению административной ответственности.

Вопрос наступления такой ответственности напрямую зависит от дисциплины и самодисциплины, от регуляции своего поведения и, безусловно, уровня правосознания. Ответственность в административном поле имеет свои особенности (рис. 55), среди которых выделяются: разновидность мер воздействия, институтность административного права, основания возникновения административной ответственности, совокупность субъектов правоотношений, использование мер административных наказаний, широкий круг субъектов, наделенных правом полномочий; неприменимость мер (судимость, увольнение и пр.), внесудебный порядок; определенный процессуальный порядок.

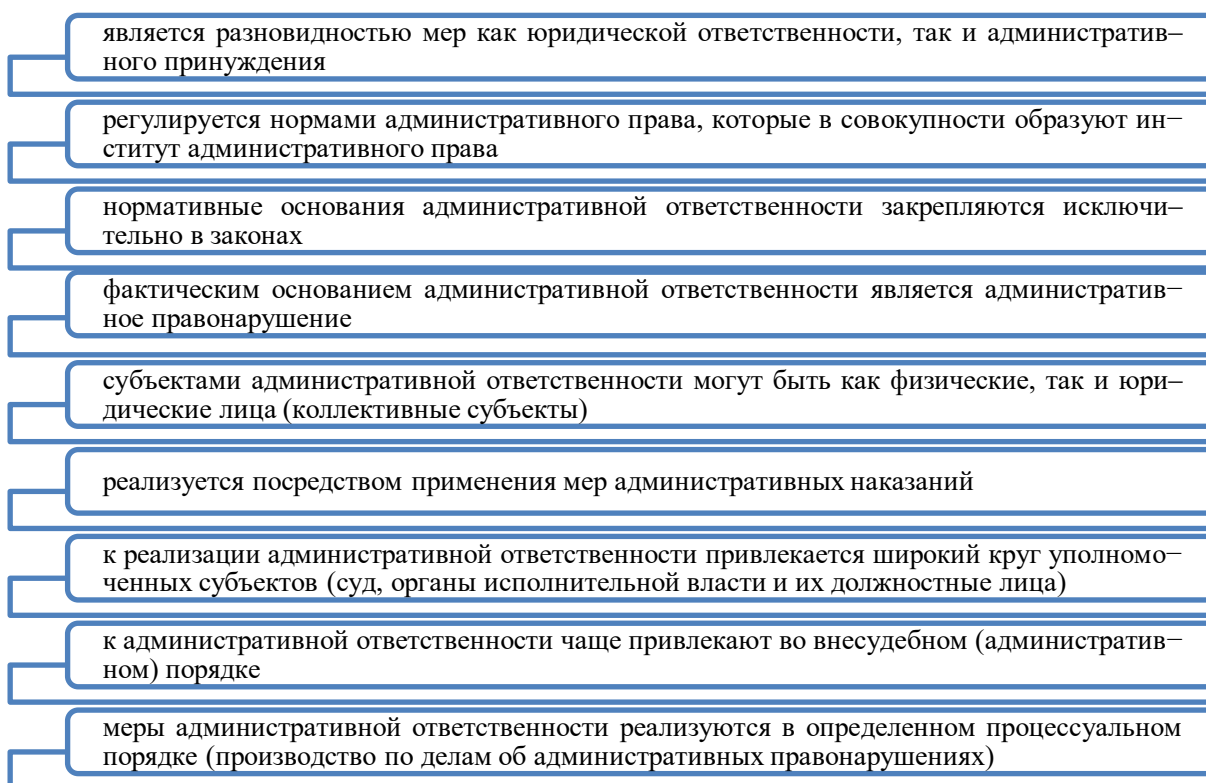


Рис. 55. Особенности административной ответственности

Примечание: дела административного судопроизводства, как правило, рассматриваются в сокращенные сроки, в отличие от гражданских дел, что обусловлено непосредственным интересом государства, поскольку обеспечение деятельности работы подавляющего большинства государственных и контролирующих органов формируется за счет сумм, перечисленных из

государственного бюджета, пополняемого, в том числе, за счет административных штрафов, государственных пошлин, налогов, сборов и т.д.

Принципы административной ответственности нашли свое закрепление непосредственно в нормах КоАП РФ (рис.56):

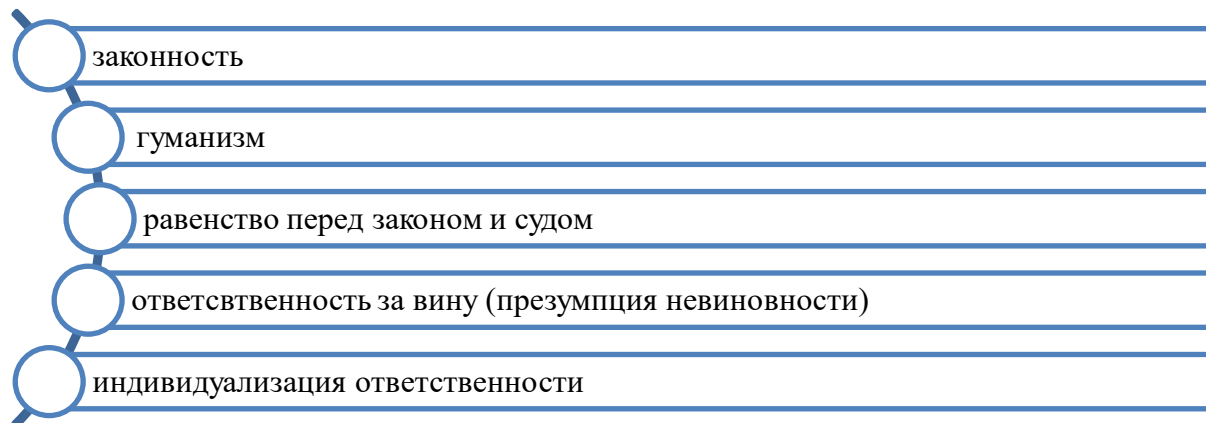


Рис. 56. Принципы административной ответственности

В КоАП РФ нашло отражение положение ст. 51 Конституции РФ: никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (п. 1 ч. 3 ст.25.6).

2.14. Понятие и виды административных наказаний

Административное наказание—это мера юридической ответственности, назначаемая государством или от имени государства за совершенное административное правонарушение, которая применяется, прежде всего, в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения законов и уважения прав и свобод других лиц и правопорядка в целом.

Административные наказания используются за несоблюдение норм административного, конституционного, трудового, экономического, гражданского, уголовно-процессуального и прочих отраслей права и применяется в соответствии с процессуальными нормами административного права.

Наказания имеют классификацию по основанию «виды». Ключевыми понятиями в административном наказании можно выделить: предупреждение, взыскание, изъятие, лишение права (прав), изоляция и др. (рис. 57).

Предупреждение	• выносится в письменной форме и применяется за впервые совершенное правонарушение. Предупреждение в устной форме (замечание) административным наказанием не является
Административный штраф	• денежные взыскание на лицо, совершившее преступление
Конфискация орудия или предмета совершения преступления	• состоит в принудительном изъятии такой вещь
Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	• лишает физическое лицо специального права ранее ему предоставленного, например лишение права вождения транспортного средства
Административный арест	• краткосрочное содержание физического лица в специально оборудованном помещении в условиях изоляции от общества
Административное выдворение за пределы РФ	• применяется только к иностранным гражданам и лицам без гражданства
Дисквалификация	• заключается в лишении физического лица права замещения должности государственной службы, права осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическом лицом и т.д.
Административное приостановление деятельности	• заключается в приостановлении деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица
Обязательные работы	• заключаются в выполнении физическим лицом в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно-полезных работ
Административный запрет на помещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения	• применяется за нарушение правил поведения зрителей на таких соревнованиях

Рис. 57. Виды административных наказаний

КоАП РФ допускает возможность назначения административного наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя – физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Административные наказания (рис. 58) классифицируются также по следующим основаниям:

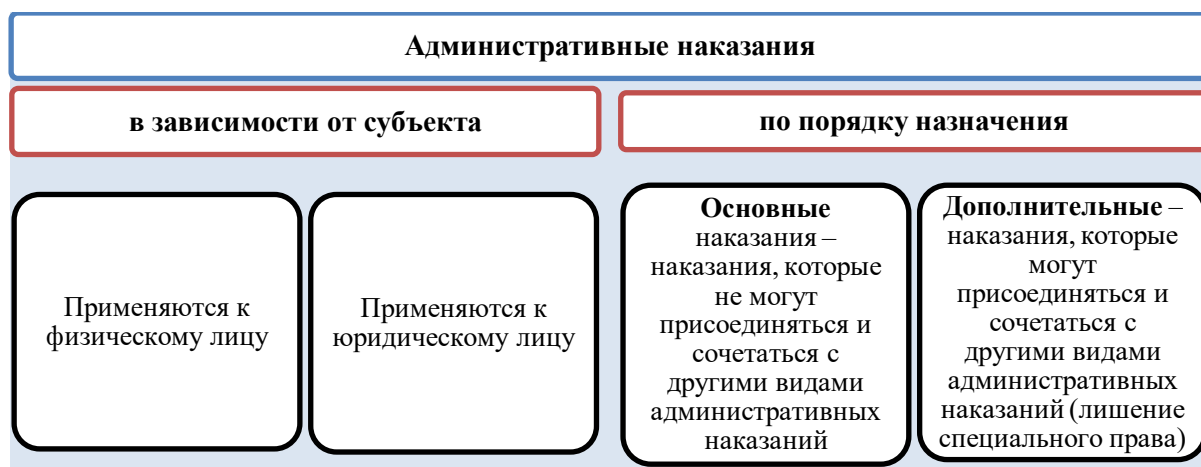


Рис. 58. Классификация наказания в административном праве

Конституция РФ запрещает назначать административные наказания в противоправных целях.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию административного права.
2. Назовите признаки административного права.
3. Назовите источники административного права.
4. Дайте общую характеристику КоАП РФ.
5. Приведите структуру КоАП РФ.
6. Назовите основные особенности КоАП РФ.
7. Дайте определение административному правонарушению
8. Назовите признаки административного правонарушения.
9. Назовите элементы состава административного правонарушения.
10. Дайте определение административной ответственности.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 196-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 1. Ст. 1.
2. Борисов А.Н., Лагвилава Р.П. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ: (постатейный; 2-е изд., перераб. и доп.) М.: Юстицинформ, 2018. 544 с.
3. Агапов А.Б. Административная ответственность. М.; Юрайт. 2019. 465с.

4. Попова, Н.Ф. Административное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н. Ф. Попова. 3-е изд., испр. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2018. 341с.
5. Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России. М., 2019. 481с.

2.15. Основы Уголовного права

Уголовное право – это совокупность правовых норм, установленных высшими органам государственной власти РФ, определяющих преступность и наказуемость деяний, основания уголовной ответственности, систему и порядок назначения наказания, а также условия освобождения от уголовной ответственности и наказания.

2.16. Понятие и предмет Уголовного права

Объект уголовного права – это особо значимые социальные ценности, блага и интересы, находящиеся под государственно-правовой охраной, и которым причиняется (может быть причинен) вред в результате совершения преступного посягательства. Уголовное право включает (рис. 59): предмет, субъект, методы.

Предмет	•уголовный закон; •социальная обусловленность и социальная эффективность уголовно-правовых норм; •тенденции развития уголовного законодательства и проблемы его совершенствования
Субъект	•общество в целом, как коллективный субъект ; •лицо, виновное в совершении общественно-опасного деяния и орган предварительного расследования; •государство, в лице уполномоченных органов и должностных лиц; •потерпевший, который вправе требовать восстановления его нарушенных прав и законных интересов
Метод	•характерен императивный метод правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с совершением преступления. Этот метод носит государственно-властный характер и выражается в применении к виновным лицам мер уголовного наказания

Рис. 59. Структура уголовного права: предмет, субъекты, методы

Иерархию **источников** уголовного права (рис. 60) можно представить следующим образом:

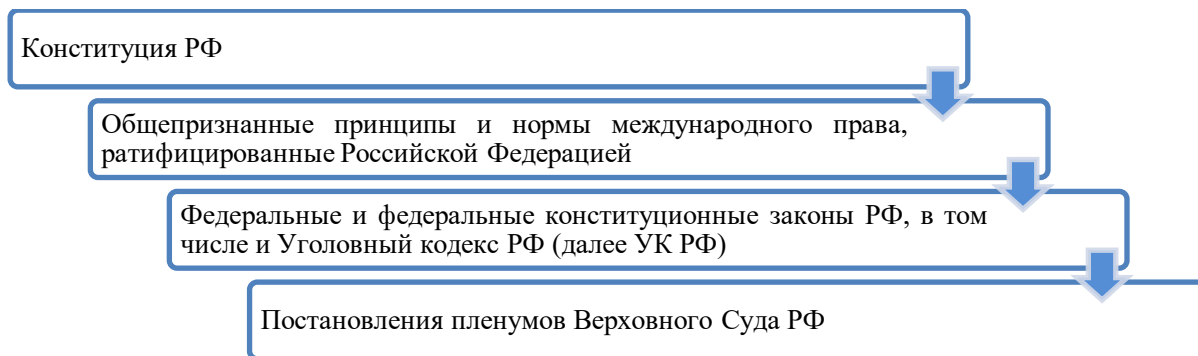


Рис. 60. Источники уголовного права

Источники уголовного права неоднородны по своей природе, юридической значимости и с разной степенью интенсивности используются в рамках уголовно-правового регулирования.

2.17. Уголовная ответственность: понятие, основание возникновения

Уголовная ответственность – это установленная уголовным законом обязанность лица понести наказание или иные меры уголовно-правового характера за совершенное им преступление.

Основанием возникновения уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ (ст. 8 УК РФ). Уголовная ответственность характеризуется следующими признаками (рис.61):

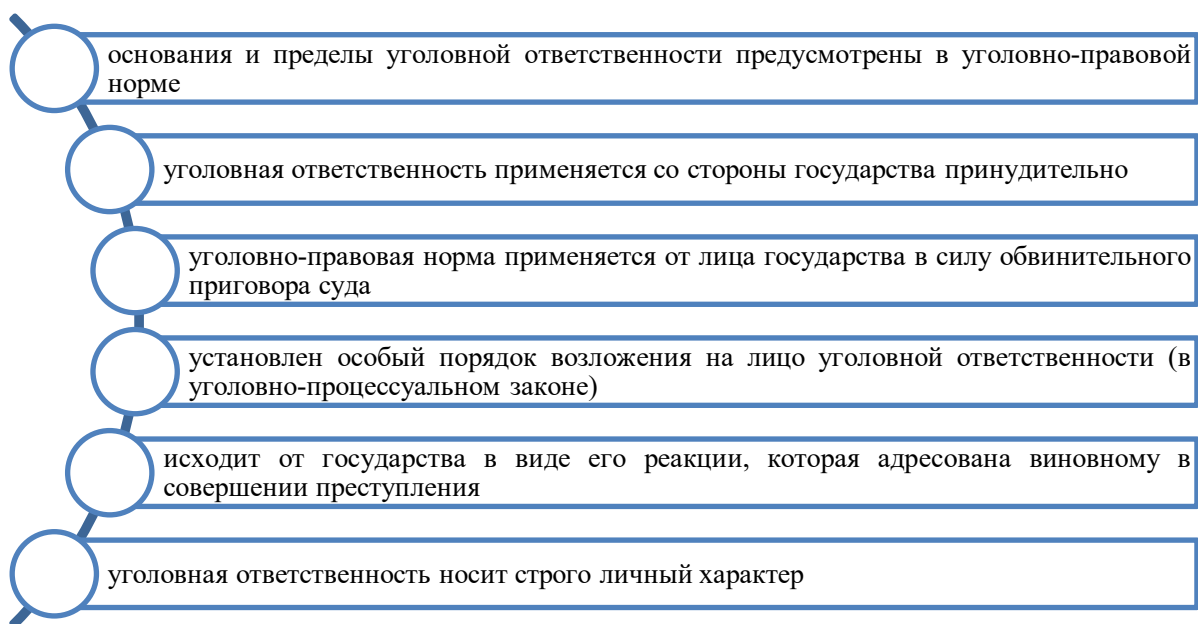


Рис. 61. Признаки уголовной ответственности

Уголовная ответственность включает четыре элемента (рис. 62):

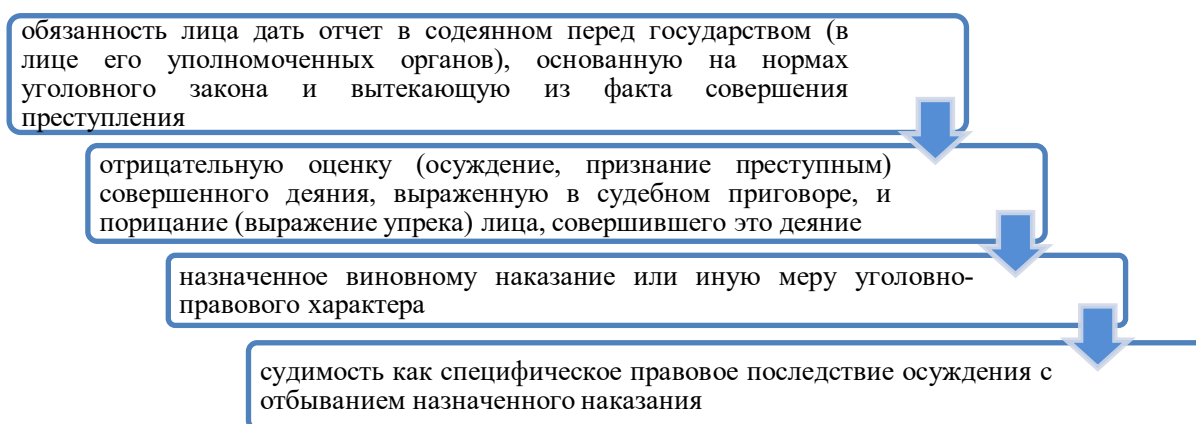


Рис. 62. Структура уголовной ответственности

Уголовная ответственность может существовать и реализоваться только в рамках уголовно-правового отношения.

Стадии реализации уголовной ответственности (рис. 63):

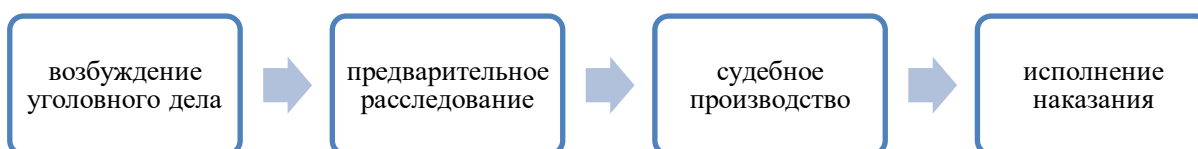


Рис. 63. Стадии уголовной ответственности

Уголовная ответственность может быть реализована не только во всех этих стадиях. Она может быть прекращена на более ранних ее этапах.

2.18. Понятие преступления: признаки, структура.

Состав преступления

Согласно ст. 14 УК РФ **преступление** – это виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания. Исходя из смысла закона, для того чтобы признать деяние преступным, должны быть в наличии следующие признаки (рис. 64):

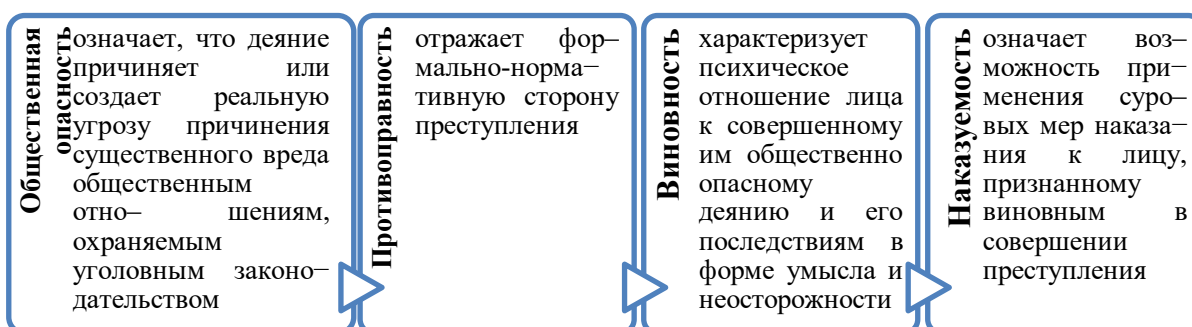


Рис. 64. Признаки преступления

В соответствии со ст. 15 УК РФ все преступления подразделяются на четыре вида по степени тяжести и в зависимости от этой степени судебными решениями (приговорами) определяются сроки наказания (рис. 65):



Рис. 65. Виды преступлений

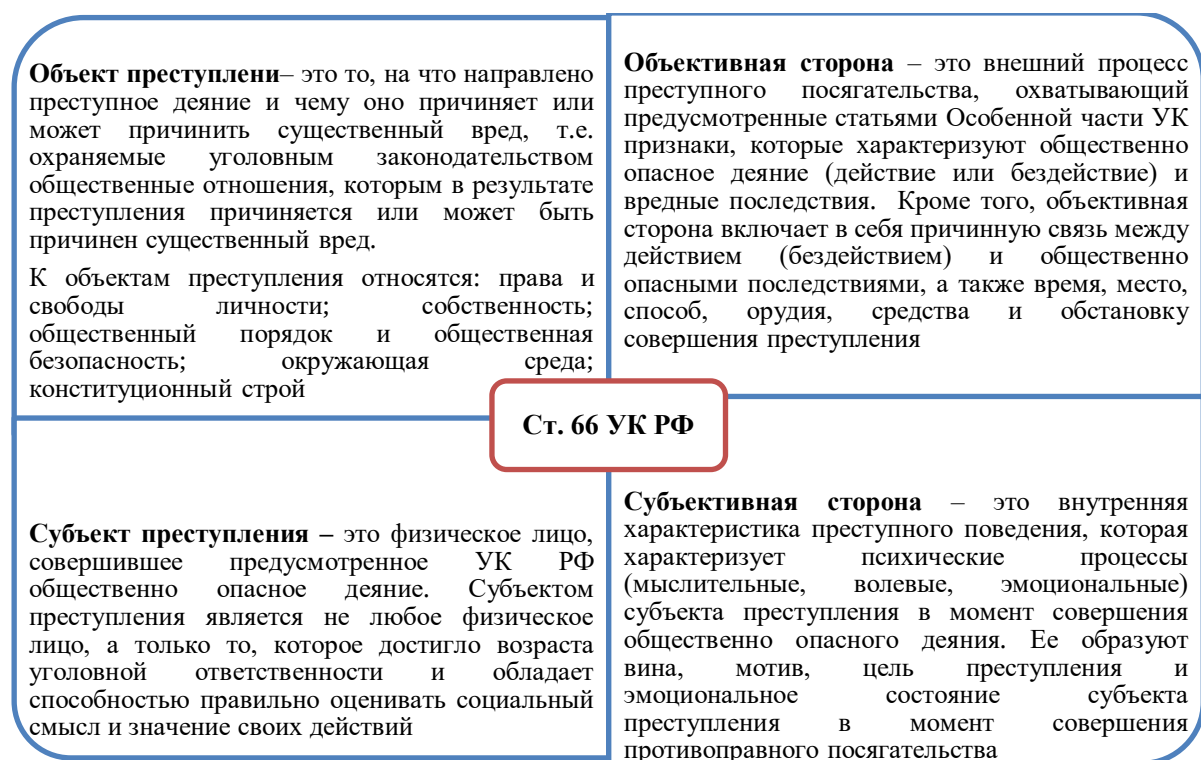
Состав преступления – это совокупность установленных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих определенное общественно опасное деяние как конкретное преступление.

Выделяют социально-правовое и уголовно-правовое значение состава преступления (рис. 66).



Рис. 66. Правовое значение преступления

Состав преступления (рис. 67) представляет собой взаимосвязанное единство четырех элементов: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.



Ст. 66 УК РФ

Рис. 67. Состав преступления

По российскому уголовному праву не могут признаваться субъектом преступления юридические лица, органы государственной власти, различные организации, предприятия и учреждения, деятельность которых сопряжена с причинением существенного вреда интересам отдельных лиц, а также обществу и государству.

2.19. Соучастие в преступлении

Соучастие в преступлении – это умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления. Соучастие в правовой трактовке характеризуется определенными признаками.

Соучастие в преступлении характеризуется как объективными, так и субъективными признаками (рис. 68 а, б): объединение двух и более лиц, объединенные действия, достижение возраста уголовной ответственности, создание условий для других участников, установление причинной связи с результатом, единый результат.

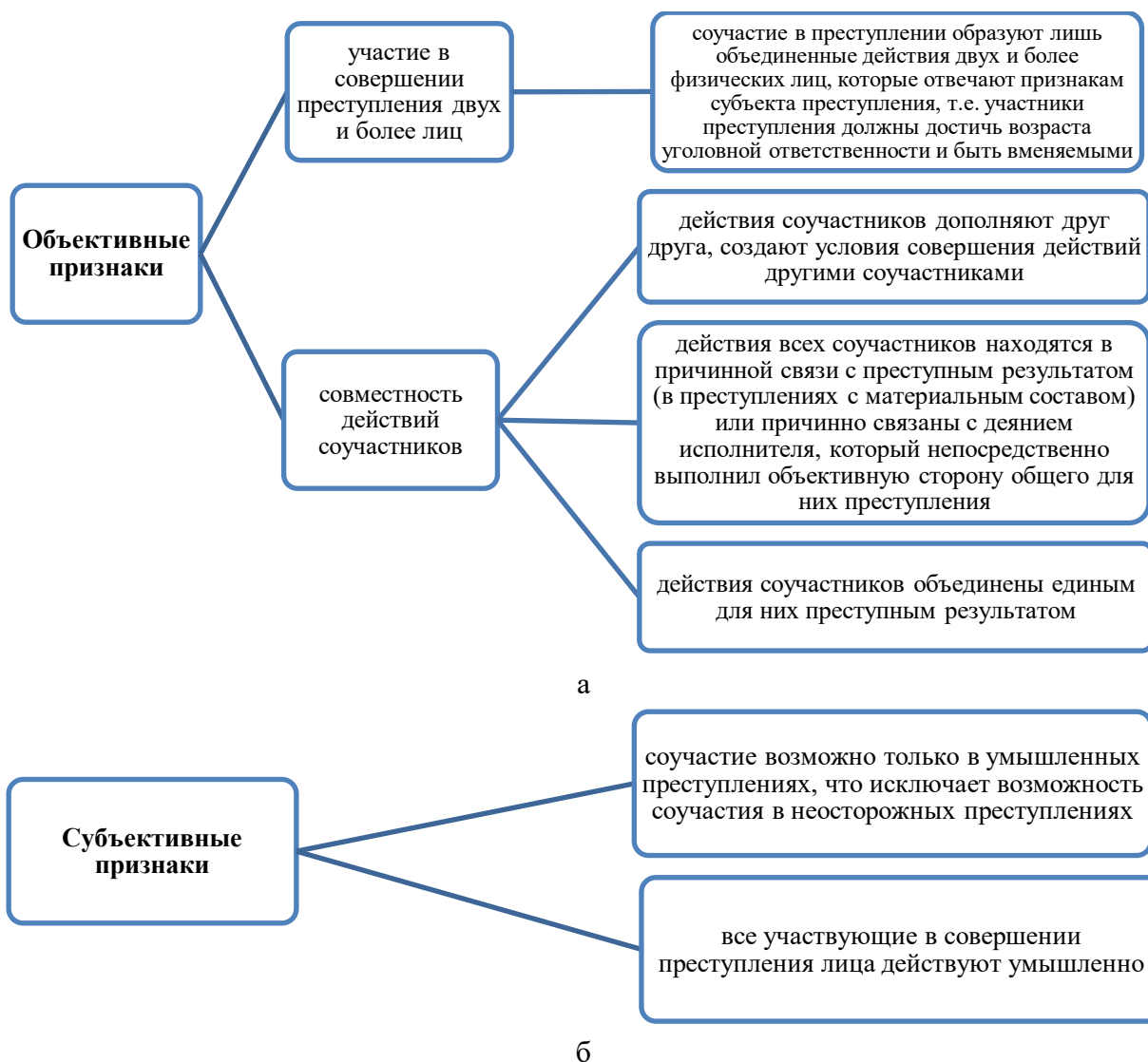


Рис. 68. Признаки преступления объективные (а) и субъективные (б)
Согласно ст. 35 УК РФ соучастие имеет четыре формы (табл. 6).

Таблица 6

Перечень форм соучастия

Форма соучастия	Основные характеристики
Группа лиц	Преступление признается совершенным группой лиц, если в его совершении совместно участвовали два или более исполнителя без предварительного сговора
Группа лиц по предварительному сговору	Означает участие лиц, заранее договорившиеся о совместном его совершении. Сговор может быть как в форме устного, так и письменного соглашения. Сговор свидетельствует об уяснении соучастниками сведений об объекте и предмете преступления, месте и времени совершения преступления, способе, орудиях и средствах совершения преступления

Форма соучастия	Основные характеристики
Организованная группа	Представляет собой устойчивую группу лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений. Устойчивость как признак организованной группы включает предварительный сговор
Преступное сообщество (преступная организация)	Является наиболее сложной формой соучастия. Преступная организация – это структурированная организованная группа или объединение организованных групп, действующих под единым руководством, члены которых объединены в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений для получения прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды

Та или иная форма организации имеет специфические особенности. Особенности (например, роль того или иного участника в составе группы) будут проявляться и в определении сроков и видов наказания при вынесении приговора или судебного решения.

2.20. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

Обстоятельства, исключающие преступность деяния – это установленные законом случаи, когда совершение деяния, внешне похожего на какое-либо преступление, не влечет за собой уголовную ответственность.

Примечание: как правило, в судебной практике бывает сложно обосновать подобные обстоятельства, которые следует соотнести к исключению факта преступности деяния.

В соответствии с гл. 8 УК РФ предусмотрено шесть обстоятельств (табл.7), исключающих преступность деяния:

Таблица 7

Перечень обстоятельств, исключающих уголовное наказание

Наименование обстоятельства	Содержание обстоятельства
Необходимая оборона	правомерная защита интересов общества, государства и личности от общественно опасного посягательства путем причинения вреда посягающему
Крайняя необходимость	устранение опасности посредством причинения вреда

Наименование обстоятельства	Содержание обстоятельства
Причинение вреда при задержании преступника	не является преступлением причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер
Физическое или психическое принуждение	когда лицо не может руководить своими поступками
Обоснованный риск	риск предполагает возможность причинения вреда здоровью человека или существенного материального вреда
Исполнение приказа или распоряжения	не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лица, действующее во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения

Социально-правовое значение данных обстоятельств заключается в том, что их использование представителями власти, должностными лицами и гражданами позволяет защитить интересы общества, государства и личности.

2.21. Понятие, цели и виды наказаний. Уголовная ответственность за совершение преступлений

Наказание – это мера государственного принуждения, состоящая в предусмотренном уголовным законом лишении или ограничении прав и свобод личности, назначаемая приговором суда лицу, признанному виновным в совершении преступления.

По своей сущности наказание является наиболее строгой мерой государственного принуждения, поэтому в отличие от иных мер наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления по приговору суда.

Законодателем определены основные признаки наказания (рис. 69).

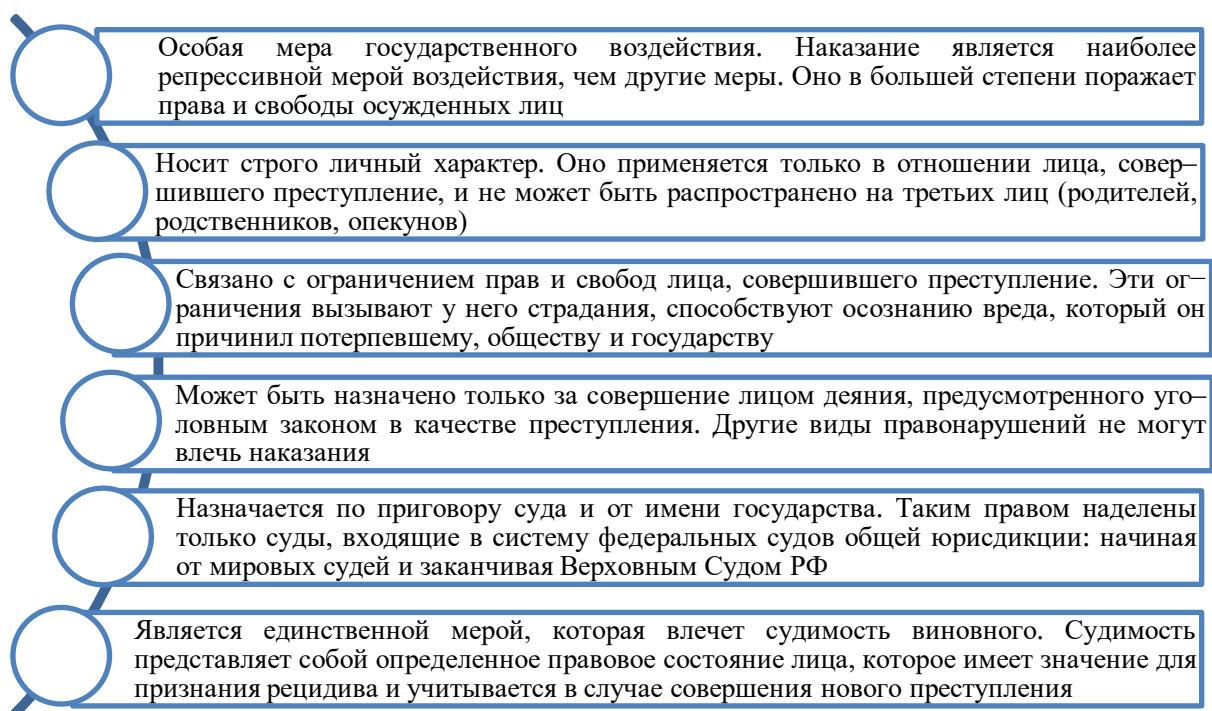


Рис. 69. Основные признаки наказания

Цель наказания – это тот социальный результат, к которому стремится суд и государство в целом, применяя наказание (рис. 70).

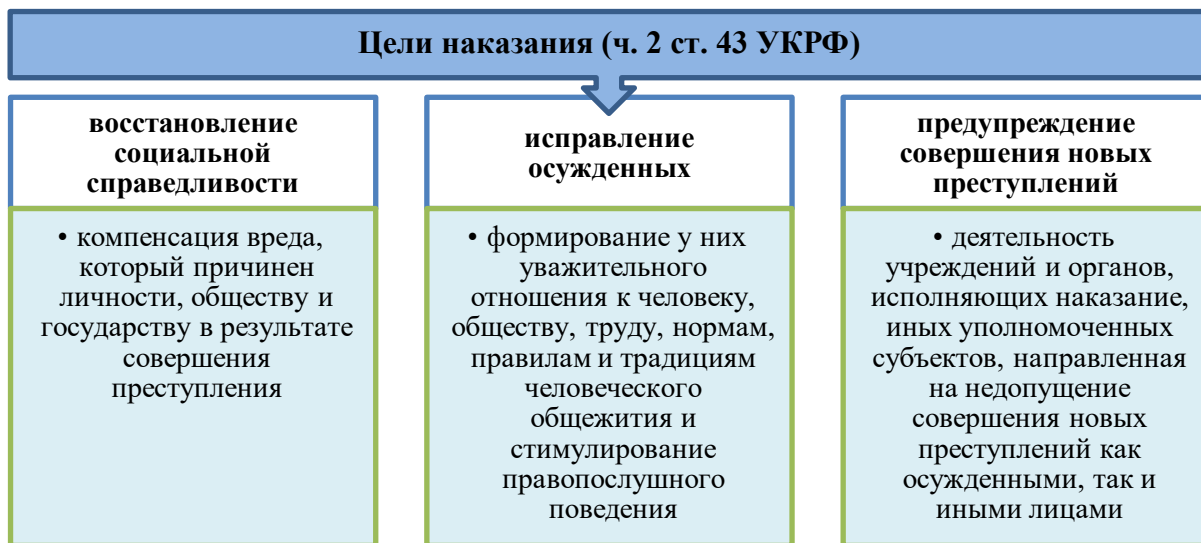


Рис. 70. Цели наказания

Система наказаний – это установленный уголовным законом исчерпывающий перечень видов наказаний, расположенных в определенном порядке (от менее тяжких к более тяжким видам наказания).

Уголовный закон разделяет все наказания на три группы (рис. 71). В первую группу входят наказания, которые могут применяться только как **основные**. Это означает, что они назначаются лишь самостоятельно, их нельзя

присоединять к другим. Во вторую группу входят наказания, которые могут быть только **дополнительными**. Их применение возможно лишь вместе с каким-либо из основных наказаний. Третья группа включает наказания, которые могут применяться и как **основные**, и как **дополнительные**.

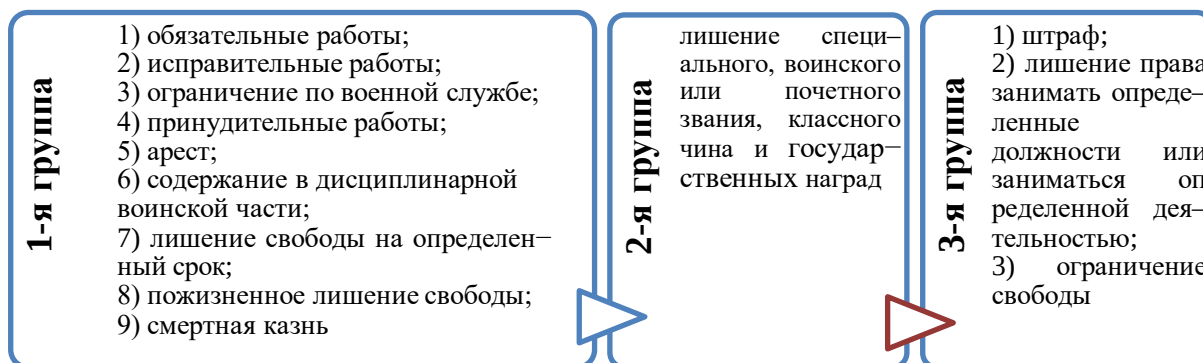


Рис. 71. Виды наказаний

Назначение наказания заключается в выборе судом в обвинительном приговоре конкретного вида наказания и определении его размера применительно к лицу, совершившему предусмотренное уголовным законом преступление. В ст. 60 УК РФ законодатель определил общие начала назначения наказания.

2.22. Условное осуждение, освобождение от уголовной ответственности

В соответствии со ст. 73 УК РФ под **условным осуждением** понимается неприменение к осужденному на определенный срок наказания в силу вывода суда о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания.

При назначении условного наказания суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность виновного, в том числе смягчающие и отягчающие обстоятельства.

Условное осуждение не назначается осужденным за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет.

При назначении условного осуждения суд устанавливает **испытательный срок**, в течение которого условно осужденный должен своим поведением и намерением доказать свое исправление. Испытательный срок исчисляется с

момента вступления приговора в законную силу. В испытательный срок засчитывается время, прошедшее со дня провозглашения приговора.

Назначая условное осуждение, суд возлагает на осужденного определенные обязанности (рис. 72), при этом он учитывает его возраст, трудоспособность и состояние здоровья:

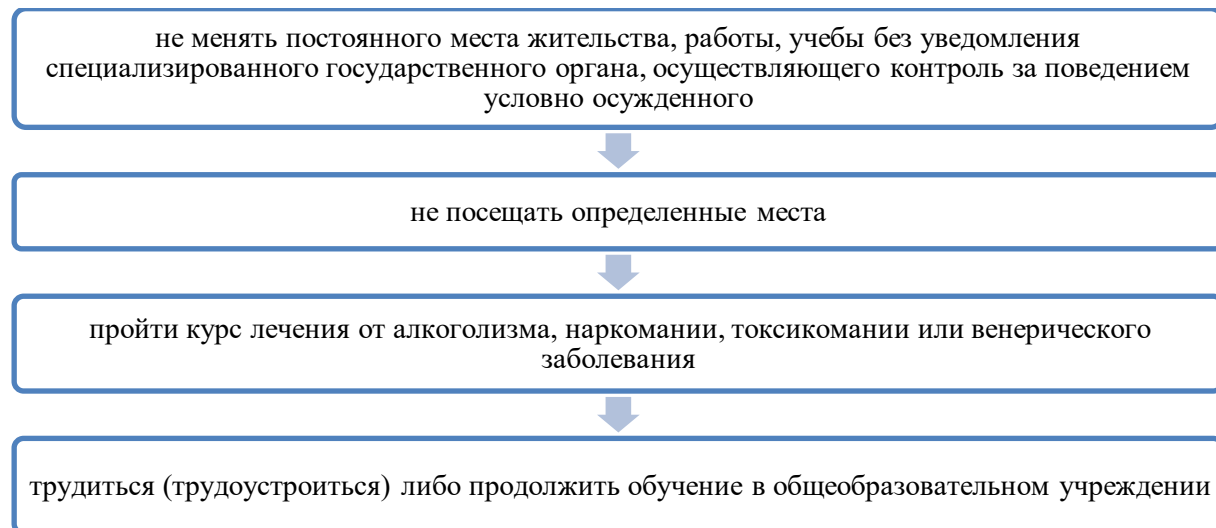


Рис. 72. Обязанности условно осужденного

Суд может возложить на условно осужденного исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению. В течение испытательного срока суд по представлению органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, может отменить полностью или частично либо дополнить ранее установленные для условно осужденного обязанности.

Освобождение от уголовной ответственности – это отказ государства, выраженный в процессуальном решении суда, прокурора, следователя, дознавателя от осуждения (порицания) и применения мер уголовно-правового характера к лицу, совершившему преступление. В УК РФ предусмотрены четыре вида (рис. 73) освобождения от уголовной ответственности в связи:

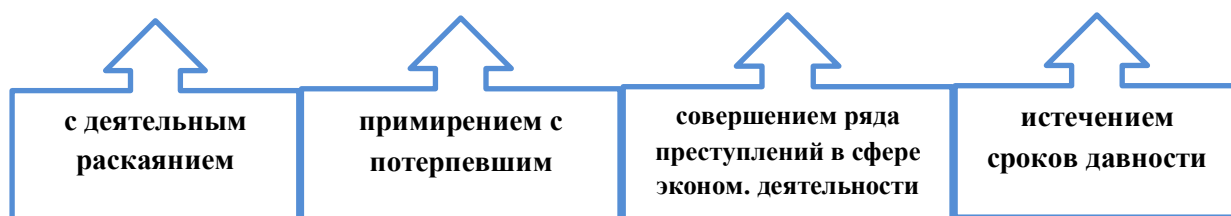


Рис. 73. Виды освобождения от уголовной ответственности

Освобождение от уголовной ответственности имеет особенности, которые характеризуются следующим образом (рис. 74):

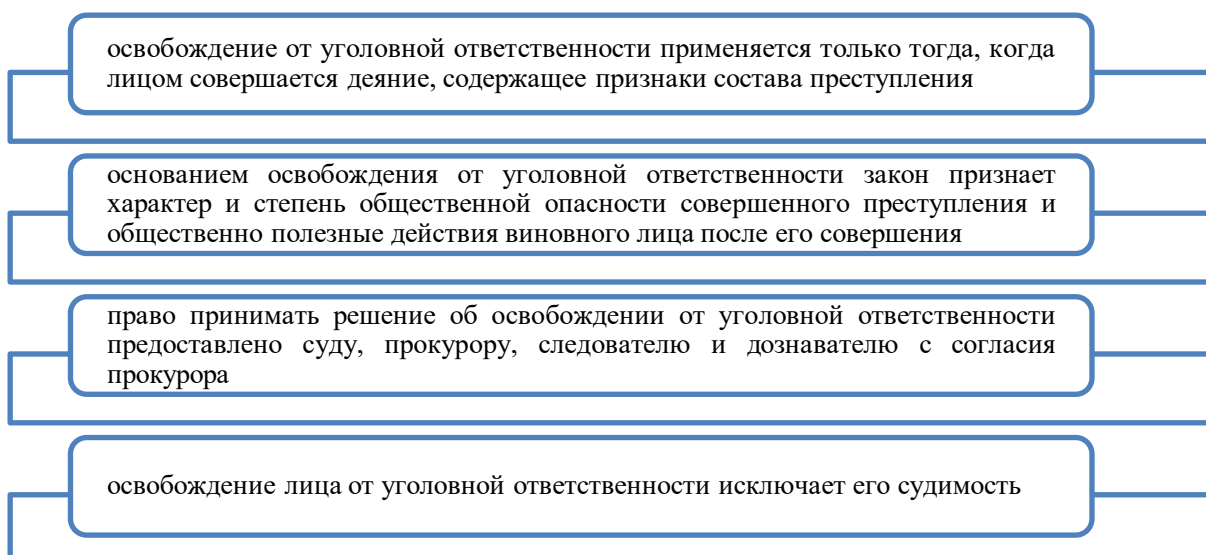


Рис. 74. Особенности освобождения от уголовной ответственности

Освобождение от уголовной ответственности не означает признание лица, обвиняемого в преступлении невиновным. Оно лишь допускает урегулирование конфликта мирным путем без применения к обвиняемому меры уголовного наказания.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение уголовному праву.
2. Что входит в предмет уголовного права
3. Назовите субъекты уголовного права
4. Что является основание возникновения уголовной ответственности.
5. Назовите признаки уголовной ответственности.
6. Назовите признаки преступления.
7. Назовите виды преступлений.
8. Назовите элементы состава преступления и дайте им краткую характеристику.
9. Дайте определение соучастию.
10. Назовите виды соучастия.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
2. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 июня 2010 г. № 12 г. Москва «О судебной практике рассмотрения уголовных дел об

организации преступного сообщества (преступной организации) или участия в нем (ней)» // Российская газета от 17 июня 2010 г. № 130 (5209).

3. Барышева К.А. и др. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный; восьмое издание, перераб. и доп.); под ред. д.ю.н. Г.А. Есакова. М:Изд-во Проспект, 2019. 799 с.

4. Векленко В. В. Уголовное право. Общая часть: учебник для вузов.М: Юрайт, 2019. 405 с.

5. Гладких В.И., Курчеев В.С. Уголовное право России. Общая и Особенная части: учебник. Новосибирск: НГУ, 2015. 614с.

6. Журавлев М.П. и др. Уголовное право России. Части Общая и Особенная:учебник/ под ред. заслуженного деятеля науки РФ, д.ю.н., проф. А.И. Рарога; издание 10-е, перераб. и доп. М.: Проспект, 2018. 944 с.

2.23. Коррупция как социальное и правовое явление в современном обществе

В отечественной научной литературе встречается множество определений термина «коррупция» (рис. 75). К настоящему времени сложилось два основных подхода к определению понятия «коррупция» – классический и современный.

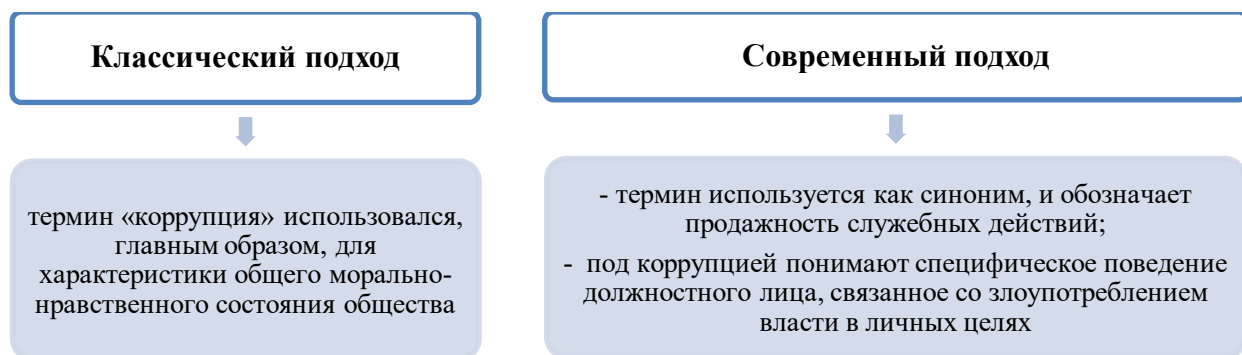


Рис. 75. Подходы к терминологии «коррупция»

Коррупция – термин, обозначающий использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

2.24. Термин и понятие «коррупция». Нормативное определение коррупции. Виды коррупции. Формы проявления коррупции

Законодательное закрепление понятие «коррупция» получило в Федеральном законе от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»: **коррупция** – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица. Выделяют классификации (табл. 8) видов коррупции.

Таблица 8

Классификация видов коррупции

Основания классификации	Виды
В зависимости от субъекта коррупции, злоупотребляющего служебным положением	Государственная коррупция (коррупция госчиновников)
	Коммерческая коррупция (коррупция менеджеров фирм)
	Политическая коррупция (коррупция политических деятелей)
В зависимости от субъекта коррупции, выступающего инициатором коррупционных отношений	Запрашивание (вымогательство) взяток по инициативе должностного лица
	Подкуп по инициативе просителя
В зависимости от субъекта коррупции, являющегося взяткодателем	Индивидуальная взятка (со стороны гражданина);
	Предпринимательская взятка (со стороны легальной фирмы)
	Криминальный подкуп (со стороны криминальных предпринимателей – например, наркомафии)
В зависимости от формы выгоды, получаемой взяткополучателем от коррупции	Денежные взятки
	Обмен услугами (патронаж, nepotизм)

Основания классификации	Виды
В зависимости от степени централизации коррупционных отношений	Децентрализованная коррупция (каждый взяточник действует по собственной инициативе)
	Централизованная коррупция «снизу вверх» (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими)
	Централизованная коррупция «сверху вниз» (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным)
В зависимости от уровня распространения коррупционных отношений	Низовая коррупция (в низшем и в среднем эшелонах власти)
	Верхушечная коррупция (у высших чиновников и политиков)
	Международная коррупция (в сфере мирохозяйственных отношений)
В зависимости от степени регулярности коррупционных связей	Эпизодическая коррупция
	Систематическая (институциональная) коррупция
	Клептократия (коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений)

Формы коррупционных проявлений (рис. 76), предусмотренных российским законодательством:

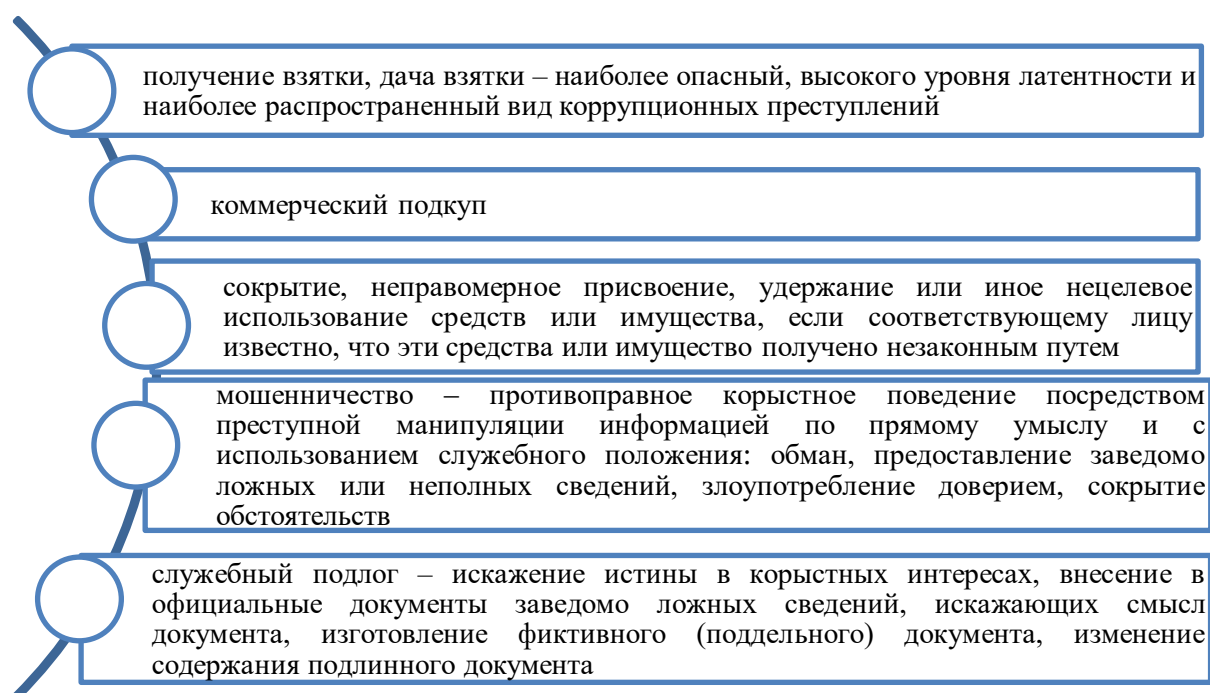


Рис. 76. Формы коррупционных проявлений

Под сущностью коррупции понимают использование конкретным человеком своих властных полномочий в целях извлечения «наживы», и как проявление этим человеком своей способности, ради «наживы», пренебрегать нравственными принципами.

2.25. Причины распространения коррупции. Формы коррупции-проступка. Формы коррупции-преступления

Одним из главных источников коррумпированности общества является общественный кризис, сопровождающийся высоким уровнем пренебрежения к праву, правовым нигилизмом, нравственной неустойчивостью.

Причинами распространения коррупционной деятельности является устойчивость в сознании человека и стереотипизированность поведения, основанного на народных традициях и обычаях, и создание определенных социальных условий, особо не препятствующих радикальным изменениям ситуации. К основным причинам развития взяточничества и коррупции следует отнести (рис. 77):



Рис. 77. Причины развития взяточничества и коррупции

Согласно действующему законодательству все коррупционные правонарушения делятся на проступки и преступления (рис. 78).

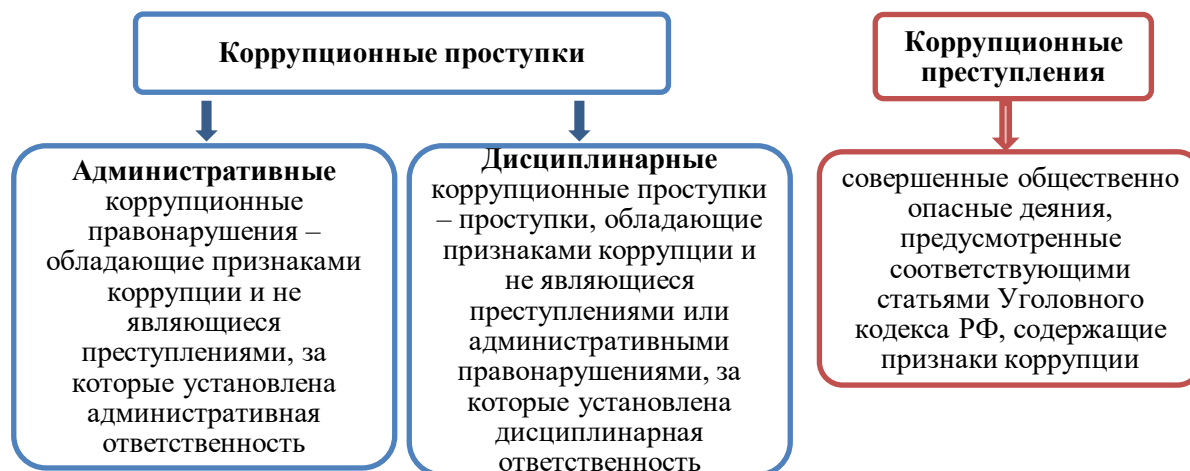


Рис. 78. Виды коррупционных нарушений

По виду дисциплинарной ответственности дисциплинарный коррупционный проступок можно подразделить на две группы: влекущий увольнение в связи с утратой доверия и не связанный с таковым. Рассмотрим некоторые характерные особенности коррупционных правонарушений (рис. 79).

Дисциплинарный коррупционный проступок, сопряженный с возможной утратой доверия	Непринятие служащим мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
	Непредставление (представление заведомо недостоверных, неполных) сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
	Не уведомление служащим о случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;
	Незаконное участие в деятельности органа управления коммерческой организацией;
	Осуществление предпринимательской деятельности;
	Вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений
	Открытие и наличие счетов, вкладов, хранение денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владение, пользование иностранными финансовыми инструментами

Рис. 79. Дисциплинарные коррупционные проступки, связанные с утратой доверия

К основным составам административных правонарушений коррупционного характера, предусмотренных Кодексом РФ об

административных правонарушениях можно отнести такие как подкуп, использование служебного положения и нарушение норм, установленных для обеспечения законности порядка государственного управления и в числе прочего в целях предупреждения коррупции.

Исходя, из присутствия вышеуказанных критериев к административным правонарушениям коррупционной направленности (табл. 9) условно можно отнести следующие статьи, предусмотренные КоАП РФ, где выделяют ключевые понятия: подкуп; незаконное использование; преимущества и т.д.

Таблица 9

**Административные правонарушения коррупционной направленности в
согласно КоАП РФ**

Статья КоАП РФ	Наименование статьи
ст. 5.16	Подкуп избирателей участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах
ст. 5.18	Незаконное использование денежных средств, при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума
ст. 5.19	Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума
ст. 5.20	Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам
ст. 5.45	Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума
ст. 14.9	Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления
ст. 14.35	Нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и кадастровой деятельности
ст. 15.14	Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов
ст. 19.28	Незаконное вознаграждение от имени юридического лица
ст. 19.29	Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)

К правонарушениям, обладающим коррупционными признаками, относятся умышленные деяния, предусмотренные Уголовным Кодексом РФ и, в частности, коррупционные преступления (рис. 80).

Коррупционное преступление	ст. 159 «Мошенничество»;
	ст. 160 «Присвоение или растрата»;
	ст. 204 «Коммерческий подкуп»;
	ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями»;
	ст. 285.1 «Нецелевое расходование бюджетных средств»;
	ст. 285.2 «Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов»;
	ст. 285.3 «Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений»;
	ст. 286 «Превышение должностных полномочий»;
	ст. 289 «Незаконное участие в предпринимательской деятельности»;
	ст. 290 «Получение взятки»;
	ст. 291 «Дача взятки»;
	ст. 291.1 «Посредничество во взяточничестве»;
	ст. 292 «Служебный подлог»;
	ст. 304 «Провокация взятки либо коммерческого подкупа»;
	ст. 309 Подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу»

Рис.80. Виды коррупционных преступлений

Борьба с коррупционными правонарушениями является в настоящее время одной из наиболее актуальных проблем власти. Такие деяния представляют особую опасность для общества и государства.

2.26. Нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Система антикоррупционного законодательства России включает в себя два уровня нормативных правовых актов: федеральный и региональный. В основе антикоррупционного законодательства, как и всего законодательства РФ, лежит Конституция РФ.

В настоящее время Российской Федерацией ратифицированы ключевые международные антикоррупционные конвенции. В частности, Конвенция ООН против коррупции, Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

Продолжает развиваться федеральное законодательство. Реализуются стратегические и национальные плановые антикоррупционные документы, в частности Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы». Созданы правовые механизмы для проведения антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов, например, принят Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». На повышение прозрачности деятельности органов публичной власти направлены принятые федеральные законы от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»; от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Правовое закрепление получили принципы профессиональной служебной этики государственных гражданских служащих, создающие необходимые условия для антикоррупционного поведения. Создана целостная система контроля за доходами и расходами лиц, занятых в сфере государственного и муниципального управления.

В развитии федерального законодательства о противодействии коррупции в каждом субъекте действует уже свое законодательство, которое весьма разнородно как по юридической силе соответствующих документов, субъектам их принятия, так и конкретному предмету регулирования.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон) установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Федеральный закон является одновременно и нормативным правовым актом, и программным документом. Федеральный закон был призван осуществить цели (рис. 81):

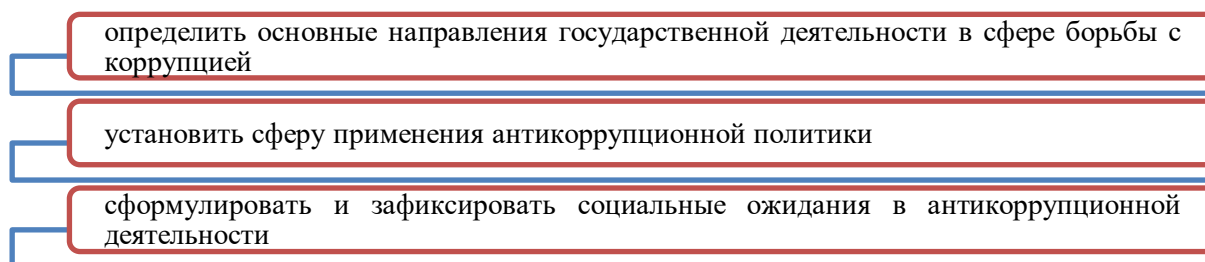


Рис. 81. Цели Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

В федеральном законе № 273-ФЗ было раскрыто содержание термина «противодействие коррупции» – это деятельность (рис. 82) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

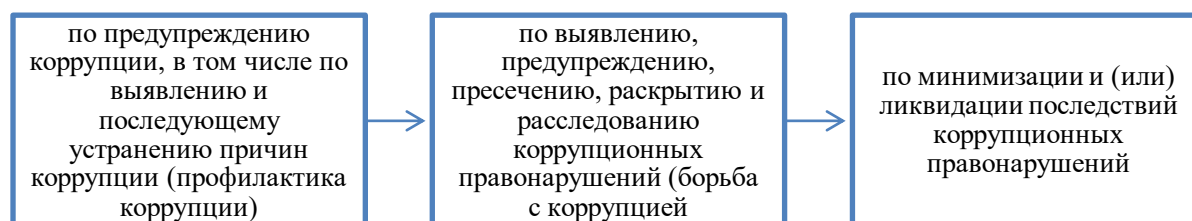


Рис. 82. Направление деятельности федеральных органов государственной власти

К основным принципам противодействия коррупции (рис. 83) законодатель отнес:

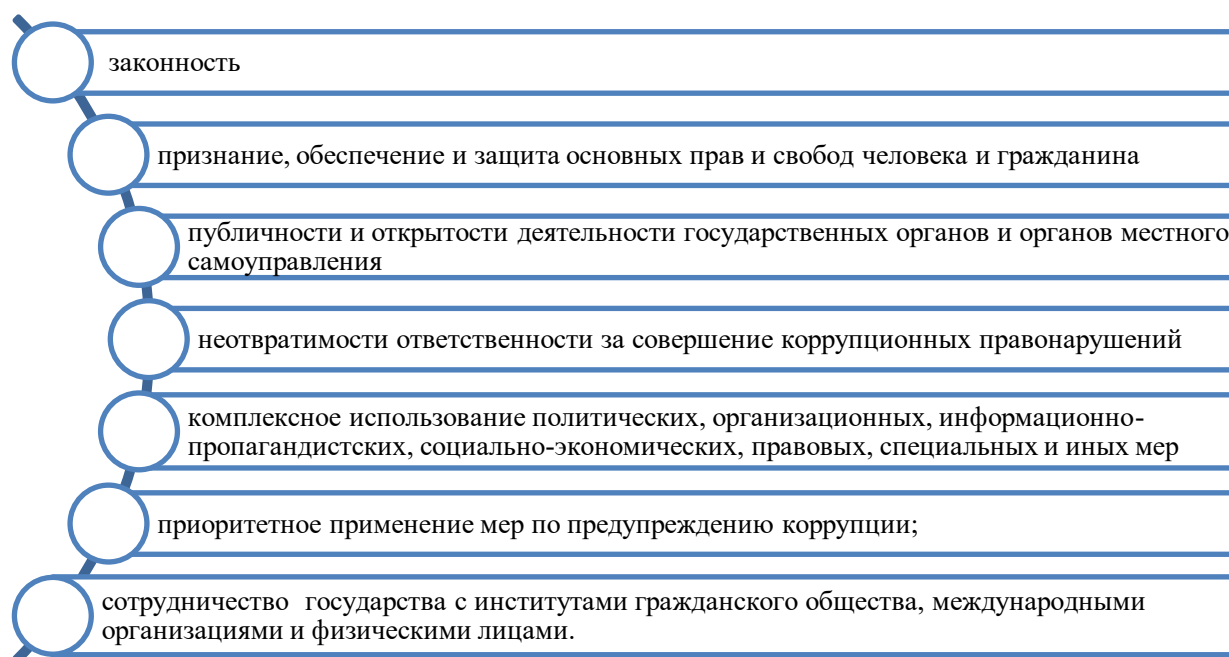


Рис. 83. Принципы противодействия коррупции

В федеральном законе № 273-ФЗ определены меры по профилактике коррупции, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией), минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В ст. 5 федерального закона № 273-ФЗ определены организационные основы противодействия коррупции, где определены функциональные зоны ответственности государственных органов (рис. 84):

Президент РФ	•наделяет полномочиями федеральные органы, регулирует кадровый состав, например, властными полномочиями, освобождает от занимаемой должности госслужащего, причастного к коррупционной деятельности и находящегося под следствием, формирует программы направлений государственной политики в противодействии
Федеральное Собрание РФ	•разрабатывает и принимает федеральные законы по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий
Правительство РФ	•призвано решать задачи по распределению функций между федеральными органами исполнительной власти, руководство которыми оно осуществляет
Правоохранительные органы и специальные службы РФ, иные государственные органы, органы местного самоуправления	•обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции
Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры	•обязаны в пределах своих полномочий координировать деятельность органов внутренних дел РФ, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов РФ и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией, а также реализация иных полномочий, установленных федеральными законами, в области противодействия коррупции

Рис. 84. Организационные основы противодействия коррупции

Также в федеральном законе определены должностные лица, осуществляющие противодействие коррупции и установлены их функции (одновременно и обязанности, и полномочия) в сфере противодействия коррупции.

Вопросы для самоконтроля.

1. Дайте определение коррупции согласно законодательству РФ.
2. Назовите виды коррупции.
3. Назовите формы коррупции.
4. Назовите основные причины развития коррупции.
5. Приведите классификацию коррупционных правонарушений.
6. Назовите виды дисциплинарного коррупционного проступка.

7. Назовите виды административного коррупционного проступка.
8. Какие преступления законодатель относит к коррупционным.
9. Какие действия можно назвать коррупцией.
10. Назовите уровни формирования антикоррупционного законодательства.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
2. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 29. Ст. 3609.
3. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 776.
4. Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 27. Ст. 4038.
5. Противодействие коррупции: учеб. пособие / сост.: А.М. Межведилов, Л.Т. Бакулина, И.О. Антонов, М.В. Талан, Ю.В. Виноградова, А.Д. Гильфанова. Казань: Изд-во Казан.ун-та, 2016. 192 с.
6. Трусев Н.А. Об отдельных критических взглядах на законодательство о противодействии коррупции России // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. № 4 (40). С. 39 – 45.
8. Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный). Электронный ресурс: URL: <http://docs.cntd.ru/document/420373836>.

2.27. Основы экологического права

Экологическое право – это отрасль права РФ, включающая в себя систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы в целях сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущих поколений людей.

2.28. Предмет, метод и источники экологического права РФ

Основу экологического права (рис. 85) составляют: предмет, субъекты, метод.

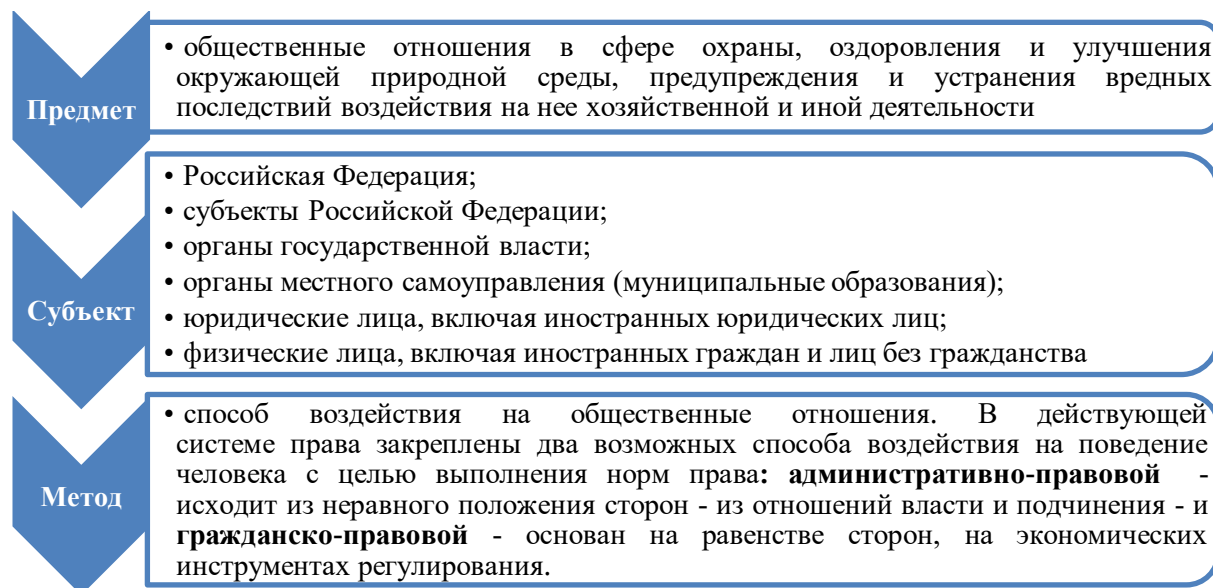


Рис. 85. Основа экологического права

Структура экологического права включает (рис. 86) общую часть, особенную и специальную.

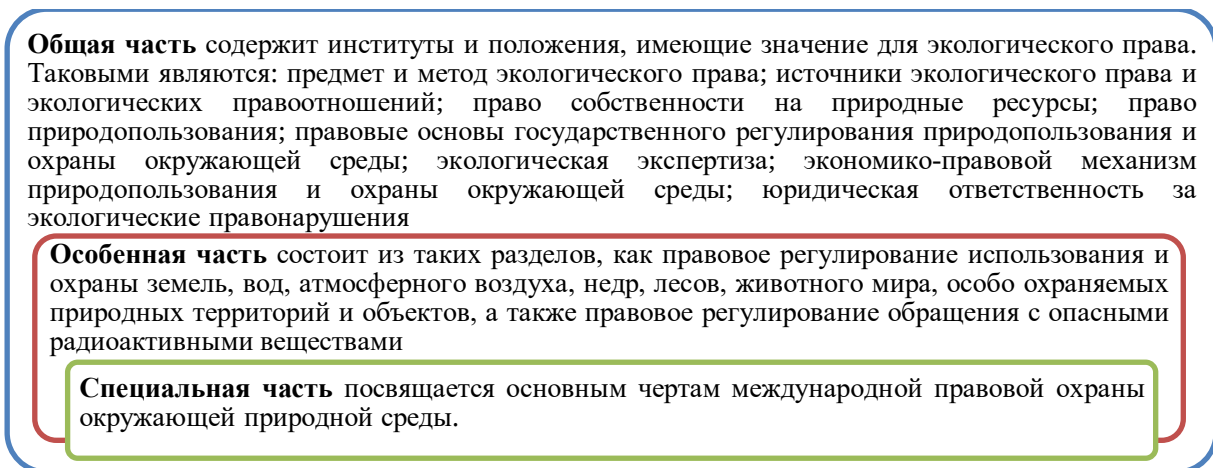


Рис. 86. Структура экологического права

Экологизация законодательства – это процесс внедрения экологических требований в законодательные и иные нормативные акты, регулирующие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное влияние на окружающую природную среду. Источники экологического права подразделяются на группы, исходя из юридической силы актов, предусматривающих правовые нормы (рис. 87):

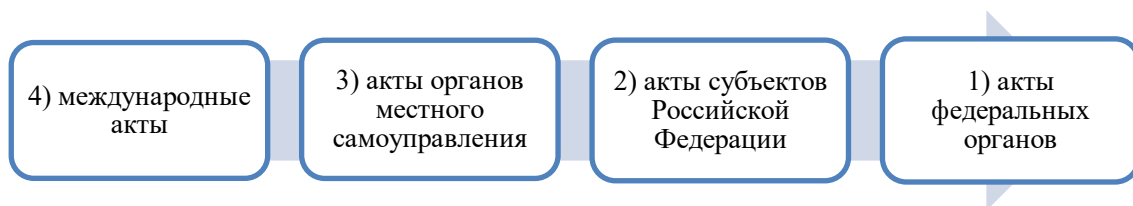


Рис. 87. Источники экологического права

Конституция РФ – основной источник экологического права. Источники экологического права имеют свои особенности (рис.88), которые заключаются в следующем:

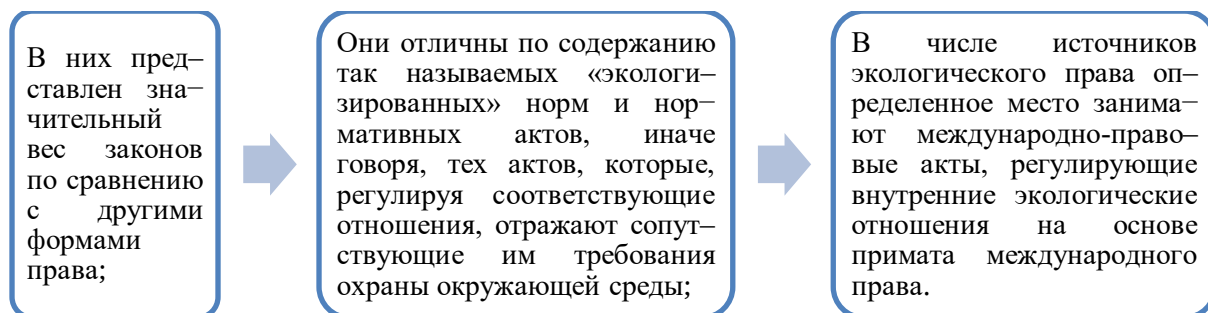


Рис. 88. Особенности источников экологического права

Существенную роль в правовом регулировании экологических отношений также играет деятельность судебных и арбитражных органов.

2.29. Правовое регулирование экологических правоотношений

Экологические правоотношения – это урегулированные нормами права общественные отношения в области охраны окружающей среды и природопользования. Экологические правоотношения возникают по основаниям: охрана окружающей среды, охрана использования природных ресурсов, санитарно-эпидемиологические благополучие населения.

Выделяют следующие виды (рис. 89):

– отношения, возникающие в области охраны окружающей среды как основы жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации, в целях обеспечения их прав на благоприятную окружающую среду;	– отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления;	– отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения
--	---	---

Рис. 89. Классификация видов правоотношений

Любое правоотношение имеет внутреннюю структуру и состоит из следующих элементов (рис. 90):



Рис. 90. Общая структура правоотношений

Субъекты экологических правоотношений – это лица, управомоченные законом на реализацию определенного поведения природоохранительного характера; они могут реализовывать его самостоятельно, не вступая в правовые связи с другими субъектами экологического права.

Выделяют три группы **объектов** (рис. 91) экологических общественных отношений (объектов правовой охраны):

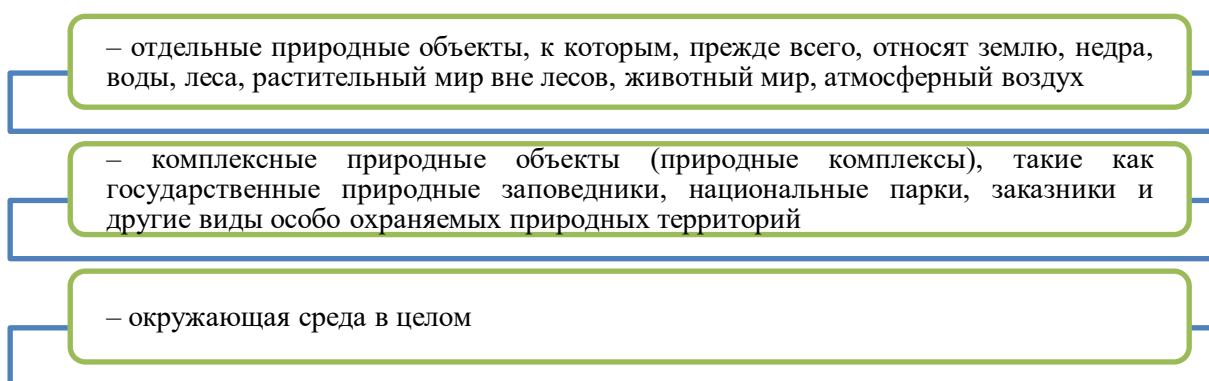
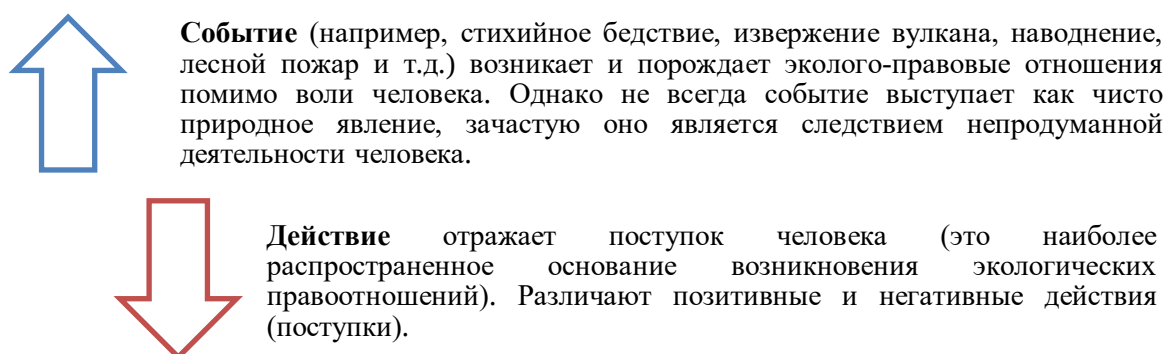


Рис. 91. Объекты экологических правоотношений

Содержание экологических правоотношений – это субъективные права и обязанности, т.е. права и обязанности, принадлежащие субъектам в каждом конкретном экологическом правоотношении.

Экологические правоотношения возникают на основании (рис. 92) юридических фактов. К ним относятся:



Структура системы экологического законодательства

Наименование подсистемы	Перечень НПА
Природоохранительное законодательство	Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 04 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», а также другие законодательные акты комплексного регулирования
Природоресурсное законодательство	Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ, Лесной кодекс РФ от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ, Водный кодекс РФ от 16 ноября 1995 г. № 167-ФЗ, Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», а также другие законодательные и нормативные акты, регулирующие использование природных ресурсов

Основным инструментом регулирования экологических общественных отношений являются экологические правовые нормы (эколого-правовые нормы).

Эти нормы включают в себя (рис. 93):

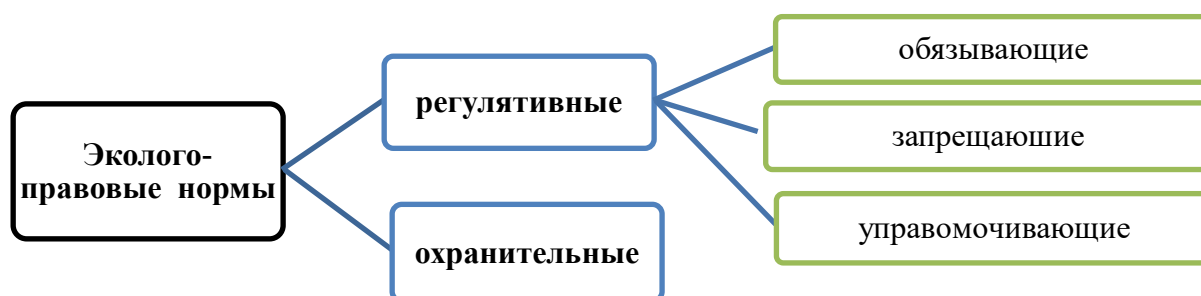


Рис. 93. Классификация экологических правовых норм

По способу воздействия на регулируемые экологические общественные отношения эколого-правовые нормы можно подразделить на нормы-правила, нормы-принципы, нормы-приоритеты, нормы-дефиниции (определения категорий; понятия и т.п.).

Под **экологическим правонарушением** понимается виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранительное законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека. Экологическое правонарушение включает в состав (рис. 94):



Рис. 94. Состав экологического правонарушения

Под **юридической ответственностью** за экологические правонарушения понимается отношение между государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иными уполномоченными субъектами и лицом (физическим, должностным или юридическим) совершившим экологическое правонарушение.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает обязанность полного возмещения вреда окружающей среде. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливает имущественную и дисциплинарную (рис. 95), административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Имущественная ответственность	Дисциплинарная ответственность
гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание (ст. 24 Гражданского кодекса РФ)	заключается в наложении администрацией предприятия, учреждения, организации на своего работника взыскания за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих трудовых обязанностей, в результате которого наступило экологически неблагоприятное последствие

Рис. 95. Имущественная и дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения

Административная ответственность за экологические правонарушения предусматривается КоАП РФ. Порядка сорока составов экологических проступков содержится в главе 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования», которые можно разделить на три группы: невыполнение, нарушение правил использования, причинение вреда (табл.11).

Ответственность за экологические преступления классифицируется по основаниям:

- Невыполнение экологических требований;
- Нарушение правил порядка использования природных ресурсов и объектов;
- Причинение вреда или уничтожение природных ресурсов и объектов.

Таблица 11

Категории административной ответственности

Основание	Перечень правонарушений
Невыполнение экологических требований	Несоблюдение экологических требований при планировании, техникоэкономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (ст. 8.1)
	Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (ст. 8.2)
	Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (ст. 8.3)
	Нарушение законодательства об экологической экспертизе (ст. 8.4)

Основание	Перечень правонарушений
Нарушение правил и порядка использования природных ресурсов и объектов	Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов (ст. 8.9)
	Нарушение требований по рациональному использованию недр (ст. 8.10)
	Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр (ст. 8.11)
	Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов (ст. 8.12)
Причинение вреда, либо уничтожение природных ресурсов и объектов	Порча земли (ст. 8.6)
	Незаконная порубка, повреждение либо выкапывание деревьев, кустарников или лиан (ст. 8.28)
	Уничтожение мест обитания животных (ст. 8.29)

За совершение административных правонарушений применяются следующие административные наказания: предупреждение, административный штраф, возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация.

Уголовная ответственность за экологические правонарушения выражается в ограничении прав и свобод лиц, виновных в совершении преступления, предусмотренного Уголовным кодексом РФ.

Составы экологических преступлений (табл.12), предусмотренных Уголовным кодексом РФ, подразделяются на три группы: специальные, смежные, дополнительные.

Таблица 12

Виды составов экологических преступлений

Наименование составов	Содержание
Специальные	Объектом посягательства являются отношения по рациональному использованию природных ресурсов и объектов (например, нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ – ст. 246; порча земли – ст. 254; незаконная охота – ст. 258; загрязнение вод – ст. 250 и т. д.). К специальным составам преступлений относится также экоцид – ст. 358; нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики – ст. 215 и т. д.)

Наименование составов	Содержание
Смежные	Приобретают экологическую окраску лишь при определенных обстоятельствах, носящих объективный характер: регистрация незаконных сделок с землей (ст. 170); нарушение правил пожарной безопасности (ст. 219); нарушение санитарно-эпидемиологических правил (ст. 236) и т. д.
Дополнительные	По своей природе не являясь экологическими, могут при определенных обстоятельствах затрагивать природоохранные интересы (например, халатность – ст. 293; превышение должностных полномочий – ст. 286; служебный подлог – ст. 292 и т. д.)

Уголовный кодекс РФ за совершение экологических преступлений предусматривает следующие виды наказаний: штраф; обязательные работы; исправительные работы; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; ограничение свободы; арест; лишение свободы на определенный срок.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «экологическое право».
2. Охарактеризуйте предмет и методы экологического права.
3. Что входит в систему источников экологического права. В чем их особенности.
4. Что входит в структуру экологических правоотношений. Дайте характеристику его элементам.
5. Система правового законодательства экологических правоотношений.
6. Экологическое правонарушение: понятие и состав.
7. Дайте характеристику субъективной стороне экологического правонарушения.
8. Что такое юридическая ответственность за юридические правонарушения.
9. Назовите виды юридической ответственности.
10. Назовите виды административных правонарушений.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрании законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
2. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны

здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

3. Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 17. Ст. 2546.

4. Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2019 г. № 1124-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 23. Ст. 2995.

5. Варичев А.Н. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды. Учебно-методическое пособие // А.Н. Варичев; под ред. проф. Д.Б. Гелашвили. Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2016. 152 с.

6. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учеб. пособие / АлтГУ, Геогр. фак.; сост.: Т.В. Антюфеева, Л.В. Швецова. Барнаул: АлтГУ, 2018.

7. Саркисов О.Р. Экологическое право: учеб. пособие для студ. учреждений высшего проф. образования / О.Р. Саркисов, Е.Л. Любарский. 5-е изд. перераб. и доп. Казань: Центр инновационных технологий, 2014. 335 с.

2.30. Нормативное правовое регулирование защиты информации и права граждан на защиту персональных данных. Правовые основы защиты государственной тайны

Проникая во все сферы деятельности общества и государства, информация приобретает конкретные политические, материальные и стоимостные выражения. С учетом усиления роли информации на современном этапе, правовое регулирование общественных отношений, возникающих в информационной сфере, является приоритетным направлением процесса нормотворчества в РФ.

Правовая защита информации - защита информации правовыми методами, включающая в себя разработку законодательных и нормативных правовых документов (актов), регулирующих отношения субъектов по защите информации, применение этих документов (актов), а также надзор и контроль за их исполнением.

2.31. Понятие информации. Общая характеристика законодательства о защите информации

В Федеральном законе РФ от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» дается следующее определение термина: «**информация** – сведения (сообщения, данные) независимо от формы (рис. 96) их представления».

Информация может существовать в виде:

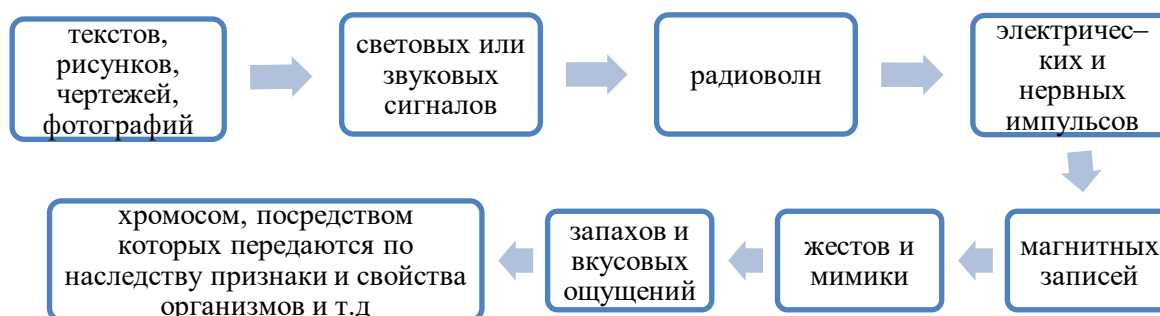


Рис. 96. Формы информации

Информация, как и любой объект, обладает свойствами. Представим основные критерии этих свойств (рис. 97):

Объективность	Объективная информация – существующая независимо от человеческого сознания, методов ее фиксации, чьего-либо мнения или отношения
Достоверность	Информация, отражающая истинное положение дел, является достоверной
Точность	Степень ее близости к реальному состоянию объекта, процесса, явления и т.п.
Полнота	Информация является полной, если она достаточна для понимания и принятия решений. Неполная или избыточная информация может привести к задержке принятия решения или к ошибке
Ценность	Зависит от ее важности для принятия решения, решения задачи и дальнейшей применимости в каких-либо видах деятельности человека
Актуальность	Только своевременность получения информации может привести к ожидаемому результату
Краткость	Информация воспринимается гораздо лучше, если она представлена не подробно и многословно, а с допустимой степенью сжатости, без лишних деталей
Доступность	Информация должна соответствовать уровню восприятия получателя

Рис. 97. Критерии свойств информации

В соответствии со ст. 24 Конституции РФ, органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Основополагающим среди российских законов, посвященных вопросам информационной безопасности, является федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Он касается правоотношений, возникающих при проведении деятельности по поиску, предоставлении, производстве или передаче материалов или информации, при использовании системы и развитии мер защиты информации, при использовании или применении полученных сведений. Закон закрепил основные понятия, которые необходимы для работы с информацией, а также статус и ее правовое положение в качестве объекта правоотношений и статус субъектов, которые ее используют.

В федеральном законе изложены основополагающие принципы (рис. 98), используемые для определения информационной безопасности и мер защиты:

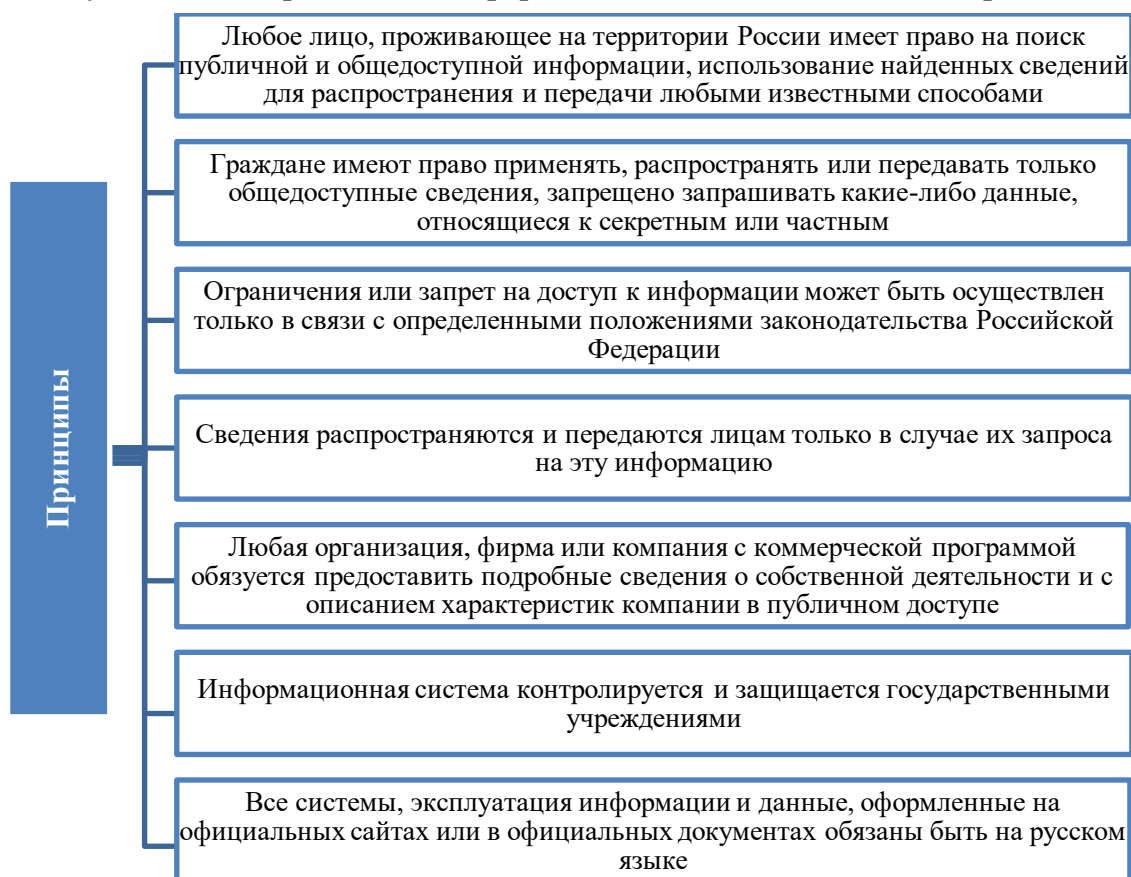


Рис. 98. Принципы мер защиты

В федеральном законе закреплено, что не только граждане (физические лица), но и юридические лица обладают правами на наличие информации, а также различие в их полномочиях и обязанностях.

Кроме того, в тексте закона содержится ряд положений, которые обеспечивают защиту от злоупотребления или недобросовестного использования и распространения данных. Информация должна содержать в себе правдивые сведения либо об обладателе, либо о другом лице, которое распространяет ее в том объеме и в той форме, которые достаточны для его идентификации. При этом при наличии возможности определить распространителя, например, электронные сообщения или почтовые отправления, получатель имеет право отказаться от этой информации.

Федеральным законом установлены основные способы и правила защиты своих прав на информацию и ее самой, благодаря принятию основных программно-технических, организационных и правовых мер.

2.32. Ответственность за нарушение законодательства о защите информации

Защита информации – комплекс правовых, организационных и технических мероприятий и действий по предотвращению угроз информационной безопасности и устранению их последствий в процессе сбора, хранения, обработки и передачи информации в информационных системах.

Информационная безопасность – это одна из характеристик информационной системы, т.е. информационная система на определенный момент времени обладает определенным состоянием (уровнем) защищенности, а защита информации – это процесс, который должен выполняться непрерывно на всем протяжении жизненного цикла информационной системы (рис. 99).

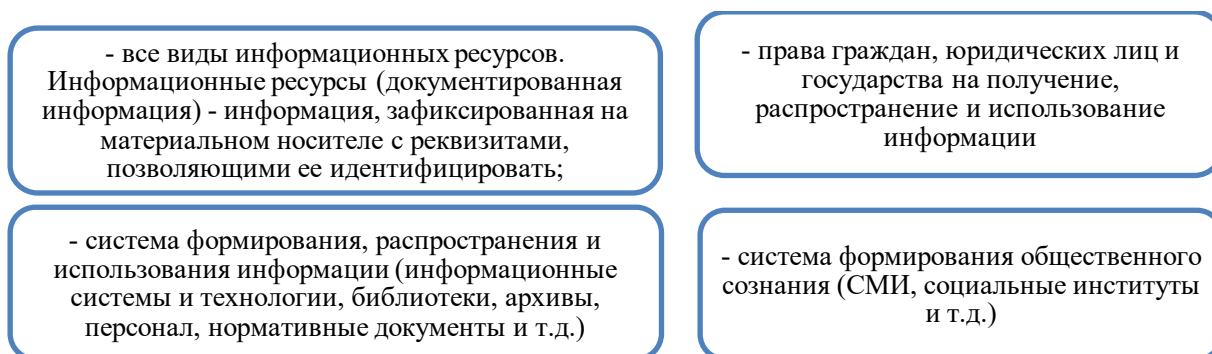


Рис. 99. Основные объекты защиты при обеспечении информационной безопасности

Нарушение требований по защите информации влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дисциплинарная ответственность предусмотрена трудовым законодательством (ст. 192 – 195 ТК РФ). За совершение дисциплинарного проступка, т. е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей (в том числе обязанности соблюдения установленного порядка работы со сведениями конфиденциального характера), работодатель вправе применить одно из предусмотренных ст. 192 ТК РФ дисциплинарных взысканий в порядке, установленном ст. 193 ТК РФ.

За разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с выполнением им своих трудовых обязанностей, может последовать расторжение трудового договора (подп. «в» п. 6 ст. 81 ТК РФ). Кроме того, на работников, разгласивших служебную или коммерческую тайну вопреки трудовому договору, может быть возложена обязанность возместить причиненный этим ущерб (п. 7 ст. 243 ТК РФ).

Гражданско-правовая ответственность за правонарушения в информационной сфере подразделяется на: договорную и внедоговорную. Виды данной ответственности классифицируются по основанию условий возникновения ответственности (рис.100).

Гражданско-правовая ответственность	
Договорная ответственность возникает при нарушении условий договора, которым предусмотрены санкции, прямо не обеспеченные нормами действующего законодательства	Внедоговорная ответственность возникает при причинении личности потерпевшего или его имуществу вреда, который не связан с неисполнением нарушителем договорных обязательств. Внедоговорную ответственность обычно именуют деликтной. Примером деликтной ответственности будут меры по возмещению вреда, причиненного вследствие недостоверной или недостаточной информации о товаре (работе, услуге), предусмотренные ст. 1095 ГК РФ

Рис. 100. Виды гражданско-правовой ответственности

В информационной сфере действующим законодательством предусмотрен значительный перечень мер **административного** характера, применяемых к правонарушителям. Кодекс об административных правонарушениях РФ содержит информационные правонарушения в большинстве глав, описывающих составы административных правонарушений (главы 5 – 8, 10, 13 – 17, 19 и 21).

В главе 13 «Административные правонарушения в области связи и информации» предусмотрена ответственность (рис. 101), где ключевыми понятиями служат нарушение, незаконная деятельность, злоупотребления и т.д.

Перечень статей КоАП РФ	Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) (ст. 13.11) и правил защиты информации (ст. 13.12)
	За незаконную деятельность в области защиты информации (ст. 13.13)
	Разглашение информации с ограниченным доступом (ст. 13.14)
	Злоупотребление свободой массовой информации (ст. 13.15)
	Воспрепятствование распространению продукции средства массовой информации (ст. 13.16)
	Нарушение правил распространения обязательных сообщений (ст. 13.17)
	Нарушение порядка представления статистической информации (ст. 13.19)
	Нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов (ст. 13.20)
	Нарушение порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации (ст. 13.21)
	Нарушение порядка объявления выходных данных (ст. 13.22)
	Нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов и договоров (ст. 13.23)

Рис. 101. Постатейный перечень административной ответственности

Согласно ст. 2.1. КоАП РФ, административная ответственность, в частности за нарушение информационного законодательства, может быть установлена как федеральным законодательством, так и законодательством субъектов РФ.

Уголовная ответственность относится к одному из видов юридической ответственности и является по-своему содержанию наиболее строгим из них. Уголовная ответственность возлагается только за совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством.

Уголовное законодательство РФ устанавливает значительное количество норм, в соответствии с которыми деяния, совершение в информационной сфере, признаются уголовно наказуемыми. Данные нормы рассредоточены в следующих главах УК РФ, где обозначены объекты и сферы посягательств (рис. 102):

Перечень глав УК РФ	Преступления против свободы, чести и достоинства личности (гл. 17)
	Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (гл. 19)
	Преступления против собственности (гл. 21)
	Преступления в сфере экономической деятельности (гл. 22)
	Преступления против общественной безопасности (гл. 24)
	Преступления против здоровья населения и общественной нравственности (гл. 25)
	Преступления против в сфере компьютерной информации (гл. 28)
	Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства (гл. 29)
	Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30)
	Преступления против правосудия (гл. 31)
	Преступления против порядка управления (гл. 32)
	Преступления против мира и безопасности человечества (гл. 34)

Рис. 102. Перечень норм, признанных уголовно наказуемыми

Лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации.

2.33. Конфиденциальная информация: понятие, виды и защита.

Защита персональных данных гражданина

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: **конфиденциальная информация** – обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя.

Виды конфиденциальной информации (рис. 103) установлены Указом Президента РФ от 06.03.1997 № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера».

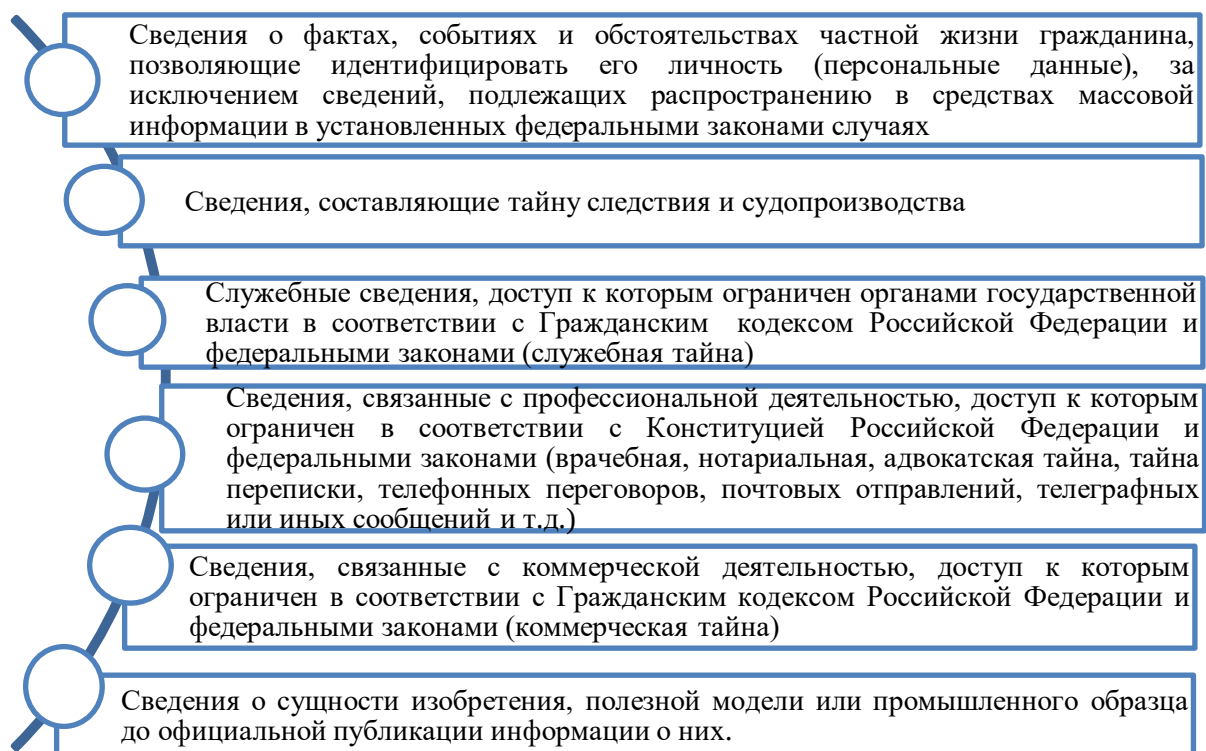


Рис. 103. Сведения конфиденциального характера

Все средства и мероприятия, нацеленные на защиту конфиденциальной информации, базируются на трех уровнях (рис. 104):

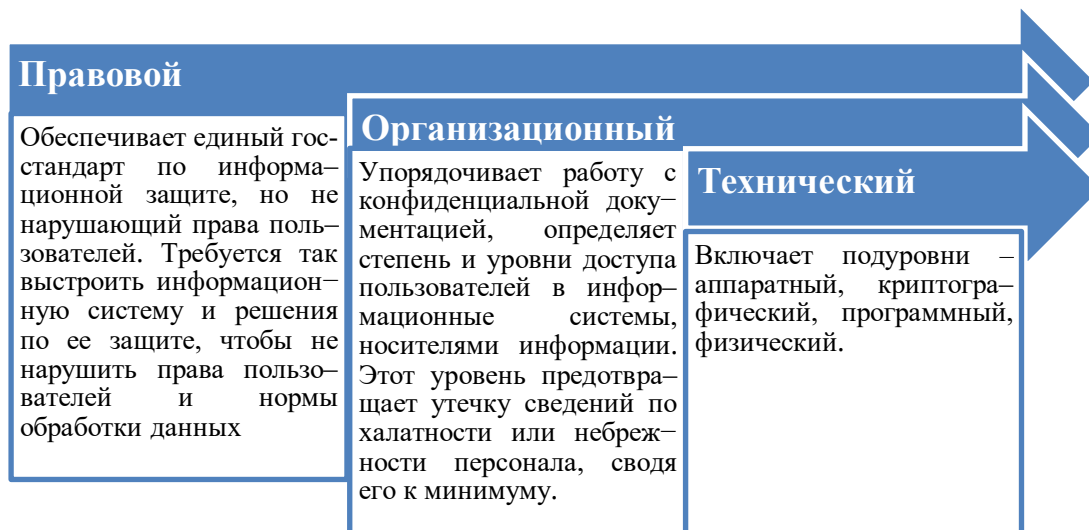


Рис. 104. Средства и мероприятия по защите конфиденциальной информации

Персональные данные, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», – любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в т.ч. его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное,

социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

Все категории персональных данных делятся на 4 группы (рис. 105):



Рис. 105. Категории персональных данных

Защита персональных данных – комплекс организационных и технических мероприятий (рис. 106), направленных на защиту сведений о субъекте, по которым можно определить его личность. В России защита персональных данных осуществляется созданием специального режима обработки данных:

Специальный режим обработки персональных данных	Создание внутренней документации по работе с персональными данными
	Создание организационной системы защиты персональных данных
	Внедрение технических мер защиты
	Получение лицензий регулирующих органов (ФСБ, ФСТЭК — при создании защиты для других лиц)
	Прохождение сертификации на средства защиты информации от регулирующих органов (ФСБ, ФСТЭК)

Рис. 106. Режим обработки персональных данных

В случае нарушения положений закона № 152-ФЗ о защите персональных данных юридическое лицо может быть привлечено к судебному разбирательству (вплоть до приостановления действий, аннулирования соответствующих лицензий), а виновные лица – к гражданской, уголовной, административной, дисциплинарной ответственности.

2.34. Государственная тайна: понятие, защита, правовое регулирование государственной, служебной и иной информации

К **государственной тайне** относятся защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

В действующем законодательстве закреплены меры защиты (рис. 107) государственной тайны, главные из которых:

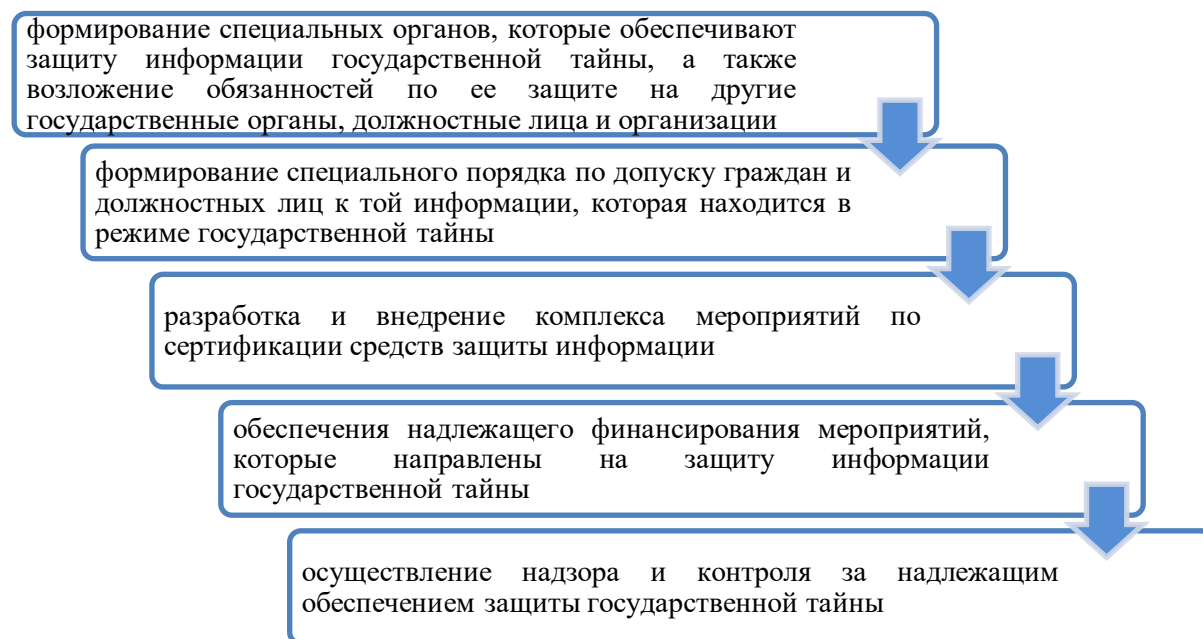


Рис. 107. Меры защиты информации

Для защиты государственной тайны обычно применяются комбинированные способы защиты, которые включают технические средства, программные средства, организационные мероприятия и криптографию.

К органам по защите государственной тайны можно отнести: Межведомственную комиссию; Федеральную службу информационной безопасности РФ; Министерство обороны России; Службу внешней государственной разведки; Федеральную службу по экспортному и техническому контролю РФ, а также их территориальные органы, предприятия, государственные органы власти, организации, учреждения, а также их структурные подразделения по защите информации государственной тайны.

Защита прав государства на государственную тайну осуществляется в административном, судебном порядке в закрытом заседании. Ответственность за

правонарушения в сфере защиты информации влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Указом Президента РФ от 06.03.1997 № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» к сведениям конфиденциального характера отнесены служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти (**служебная тайна**), а также сведения, связанные с коммерческой деятельностью (**коммерческая тайна**).

Защита служебной и иной информации регулируются следующими нормами законодательства (рис.108): УПК РФ, Постановлениями Правительства РФ, Федеральными законами и др.

Тайна следствия и судопроизводства	
Уголовно-процессуальный кодекс РФ	Разглашение данных предварительного расследования лицом, предупрежденным в установленном законом порядке о недопустимости их разглашения, если оно совершено без согласия прокурора, следователя или лица, производящего дознание, влечет уголовную ответственность
Служебные сведения ограниченного доступа (служебная тайна)	
Постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 № 1233 «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти»	Положением установлено, что на документах (в необходимых случаях и на их проектах), содержащих служебную информацию ограниченного распространения, проставляется пометка «Для служебного пользования». Положение также определяет порядок изготовления, учета документов ограниченного распространения и организации их документооборота
Сведения, связанные с профессиональной деятельностью: врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и др.	
Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 25.03.1998 № 30 «О соблюдении конфиденциальности сведений, составляющих врачебную тайну» Федеральный закон от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи»

Рис. 108. Нормы законодательства в сфере защиты информации

Противостоять угрозам информационной безопасности можно на основе формирования и внедрения эффективных систем защиты информации государственной тайны.

2.35. Правовые основы защиты государственной тайны

Правовой базис института государственной тайны составляет информационная правовая норма, содержащаяся в ст. 29 Конституции РФ:

«Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом».

Правовую основу института государственной тайны составляют также законы РФ «О безопасности» (от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ), «О государственной тайне» (от 21 июля 1993 г. № 5485-І), Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» (от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ), указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, регулирующие отношения в области защиты государственной тайны. Например, Указом Президента РФ № 90 от 17.02.06 установлен перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, Постановлением Правительства РФ утвержден Типовой договор (контракт) об оформлении допуска к государственной тайне, являющийся приложением к трудовому договору, и Постановлением Правительства РФ от 22 августа 1998 г. № 1003 утверждено Положение о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне.

Базовым законом института государственной тайны является Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-І «О государственной тайне», который регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Вопросы для самоконтроля

1. Приведите определение термина «информация».
2. Что относится к информации.
3. Дайте краткую характеристику федеральному закону от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
4. Назовите принципы, используемые для определения информационной безопасности и для мер защиты, которые закреплены в федеральном законе.

5. Дайте определение конфиденциальной информации.
6. Назовите виды конфиденциальной информации.
7. Назовите способы защиты конфиденциальной информации.
8. Приведите категории персональных данных.
9. Какие мероприятия должны проводиться в организации по защите персональных данных.
10. Назовите меры защиты государственной тайны.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2
2. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (Ч. I). Ст. 3451.
3. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» // Собрание законодательства РФ. 1993. № 38. Ст. 1480.
4. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (Ч I). Ст. 3448.
5. Указ Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 10. Ст. 1127.
6. Кармановский Н.С., Михайличенко О.В., Савков С.В. Организационно-правовое и методическое обеспечение информационной безопасности: учеб.пособие. СПб: НИУ ИТМО, 2013. 148 с.
7. Конджакулян К.М., Арсамаков М.М. Общая характеристика режима охраны государственной тайны в Российской Федерации // Государственная служба и кадры. 2019. № 1. С. 167 – 168.
8. Брянцева О.В., Брянцев И.И. Развитие законодательства о защите информации как элемент системы национальной безопасности //Вестник Поволжского института управления. 2017. Том 17. № 5.С. 68 – 75.
9. Матвеев В.А. Информационная безопасность: Учебно-методическое пособие. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет. 2017. 21с.

Раздел 3. ОТРАСЛИ ЧАСТНОГО ПРАВА.

3.1. Гражданское право РФ: понятие, предмет и метод гражданского права

Гражданское право – это отрасль права, регулирующая имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников. Оно упорядочивает большую часть общественных отношений.

Предмет гражданского права – это общественные отношения, которые регулируются нормами гражданского права (рис. 109).



Рис. 109. Предмет гражданского права

Метод гражданско-правового регулирования – совокупность приемов, способов, с помощью которых право воздействует на общественные отношения, устанавливая правила поведения их участников. Иногда его называют методом координации, правонаделения, дозволения, горизонтальных связей.

Суть методов гражданско-правового регулирования сводится к четкой регламентации осуществления прав с одной стороны и с одновременной возможностью «ослабленного разрешительного режима» с другой стороны.

Методы гражданско-правового регулирования определены как императивный и диспозитивный (рис. 110).

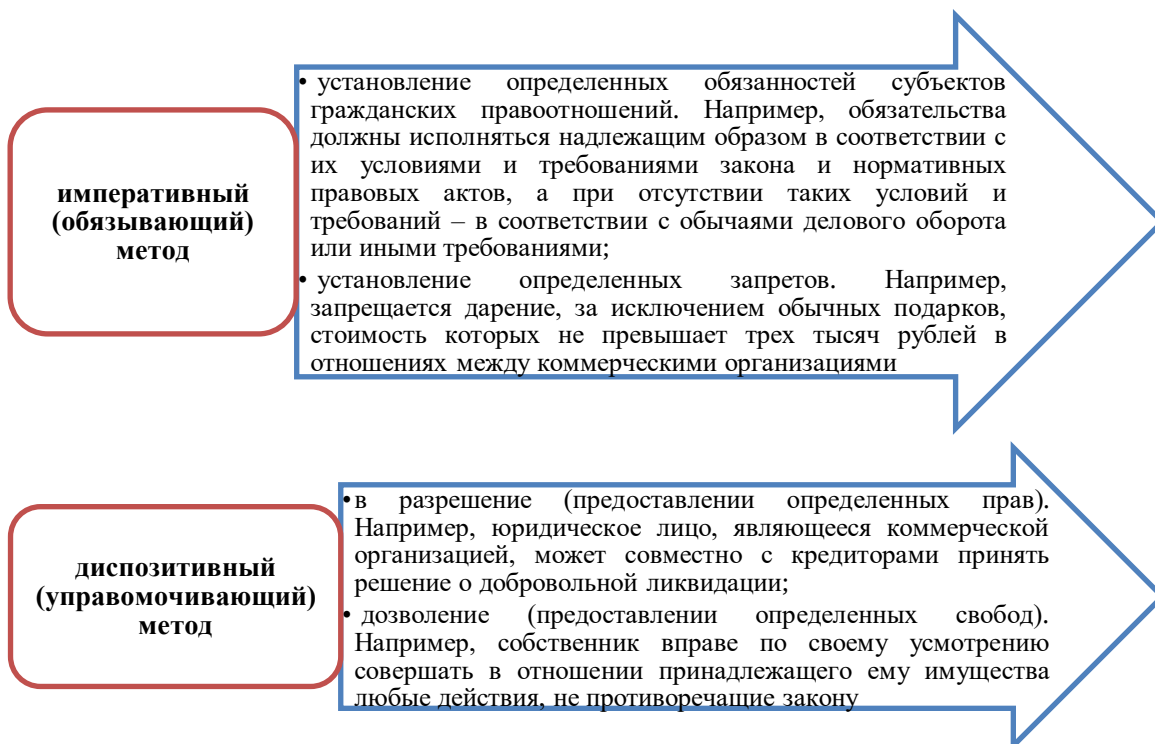


Рис. 110. Методы гражданского права

Нормативные акты и нормативные договоры составляют главную и самую объемную часть **источников** гражданского права (рис. 111). Эти источники с учетом их значения и юридической силы могут быть расположены следующим образом:

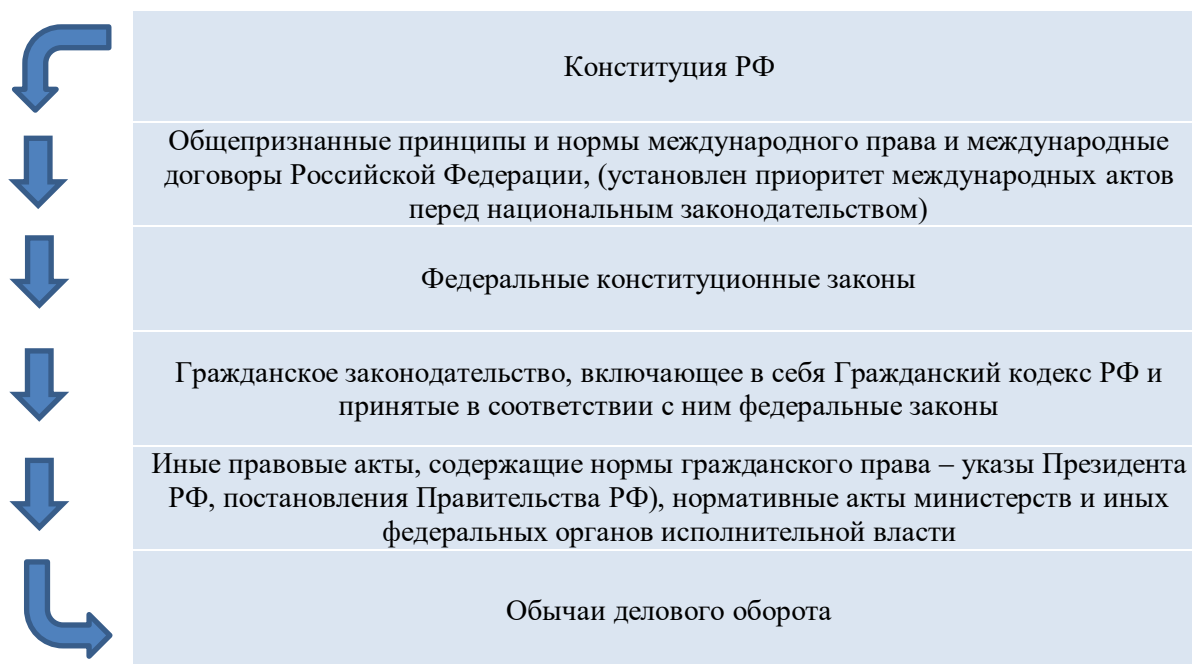


Рис. 111. Источники Гражданского права

Принципы гражданского права – это основополагающие идеи, в соответствии с которыми осуществляется регулирование имущественных и личных неимущественных отношений. Принципы гражданского права (рис. 112) применяются, если присутствуют пробелы в гражданском законодательстве и возникает необходимость в применении аналогии права.

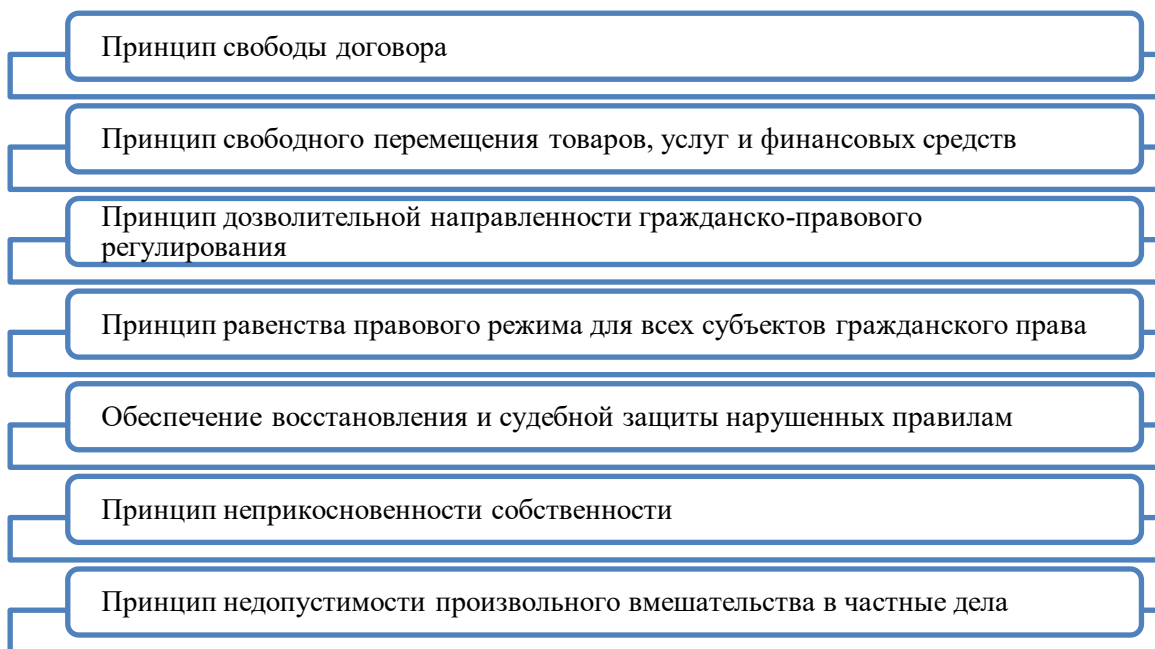


Рис. 112. Принципы Гражданского права

В системе гражданского права принято выделять следующие части, которые содержат положения (рис. 113):

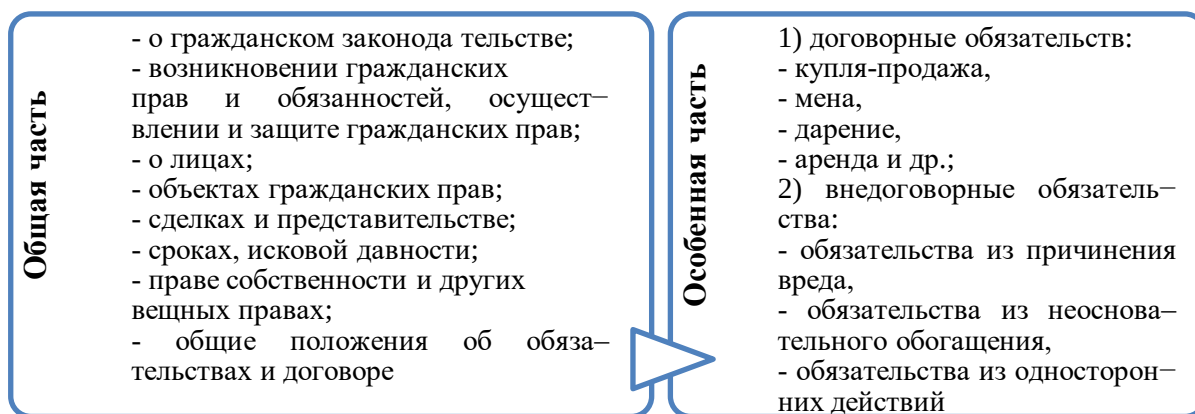


Рис. 113. Структура Гражданского права

Система гражданского права характеризует строение действующего в обществе гражданского права и отражает единство составляющих его норм и их разграничение на взаимосвязанные и взаимодействующие правовые образования.

3.2. Понятие гражданского правоотношения, его специфика.

Структура гражданского правоотношения. Право- и дееспособность субъектов гражданского правоотношения

Гражданские правоотношения – это урегулированные нормами гражданского права фактические (имущественные и личные неимущественные) отношения. Гражданские правоотношения обладают рядом особенностей (рис.114), которые предопределены особенностями самого гражданского права:

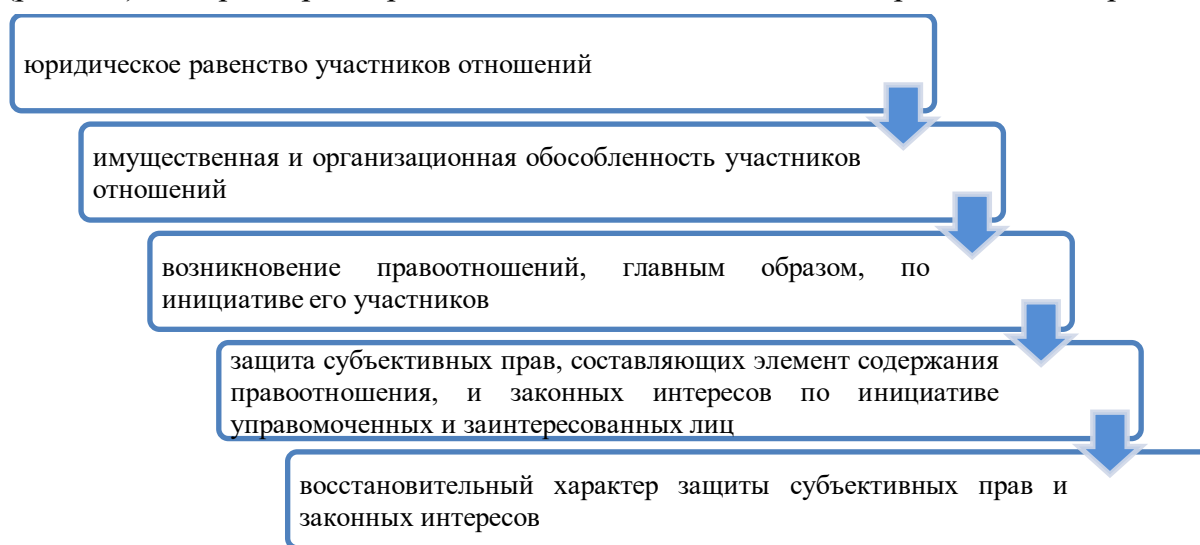


Рис. 114. Особенности гражданских правоотношений

Структура правоотношения (рис. 115) состоит из участников правоотношения, содержания, которое в свою очередь включает в себя субъективные права и юридические обязанности, и объекта правоотношения.

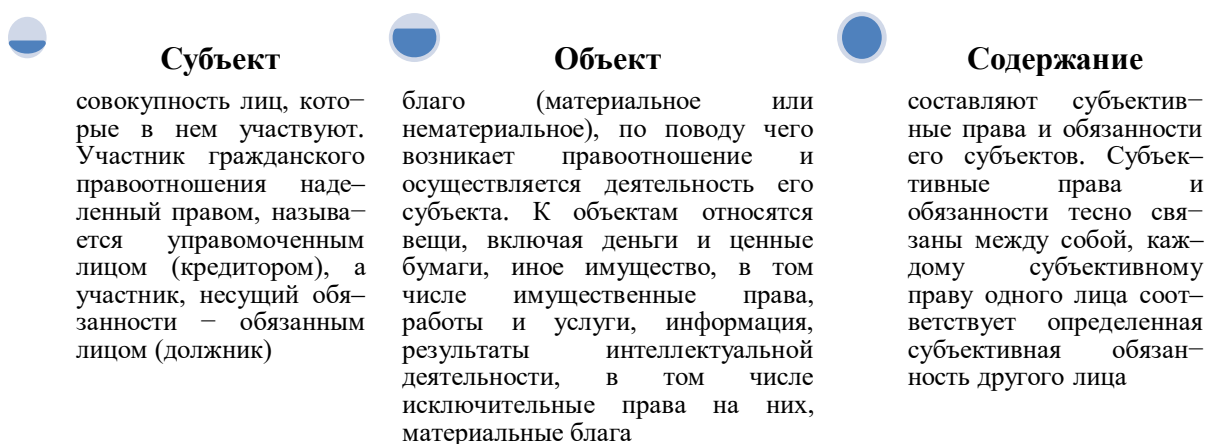


Рис. 115. Структура правоотношения

Основаниями возникновения, изменения и прекращения гражданских правоотношений являются юридические факты (действия или события), с

которыми закон связывает возникновение, изменение и прекращение правоотношений.

3.3. Граждане как субъекты гражданского права. Физические и юридические лица: понятие, признаки, классификация. Юридические факты как основание возникновения гражданских правоотношений

Важнейшие субъекты гражданских правоотношений – граждане (физические лица).

Физическое лицо – субъект гражданского права, любой реальный человек. Он имеет права и обязанности уже по факту своего существования и имеет равные возможности с остальными людьми.

Понятие «гражданин» непосредственно связано с категорией гражданства, под которым понимается правовая взаимосвязь между человеком и государством, существующая в виде взаимных прав и обязанностей. По степени юридической связанности с государством возможно выделение правового статуса граждан (рис. 116):

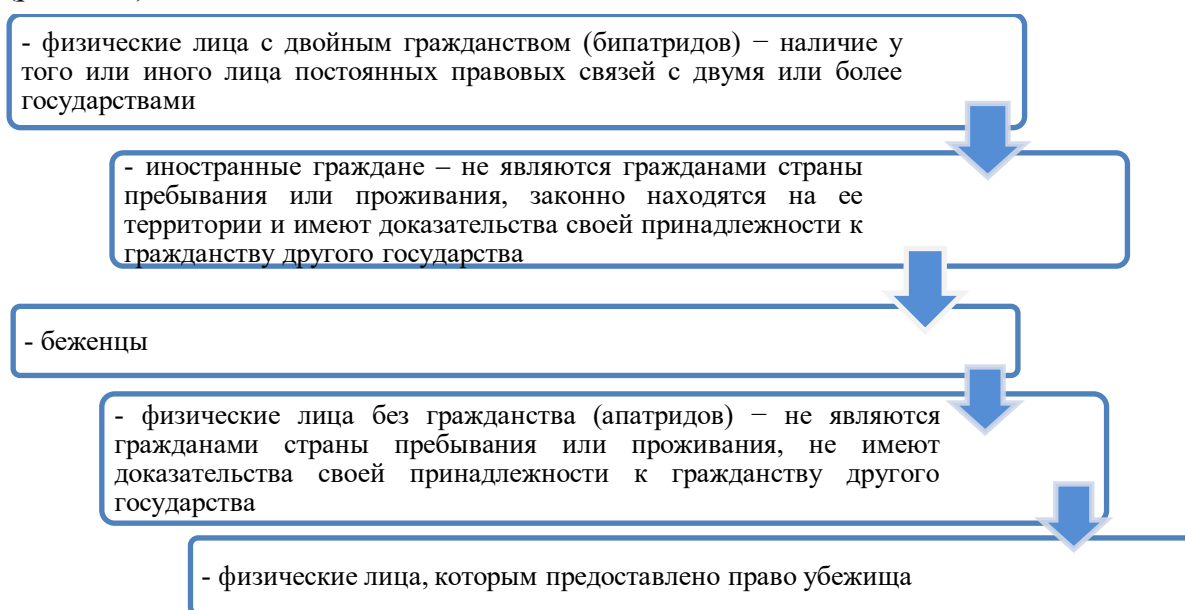


Рис. 116. Виды правового статуса гражданина

Необходимой предпосылкой возникновения у гражданина прав и обязанностей служит наличие у него правоспособности (рис. 117)

Гражданская правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами независимо от пола, национальности и вероисповедания. Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается

смертью (объявления лица судом умершим).

Еще одним условием непосредственного участия гражданина в гражданских правоотношениях служит наличие у него дееспособности (рис.117). Возникновение гражданской дееспособности лица связано с возрастом, психическим развитием, степенью самостоятельности человека в обществе.

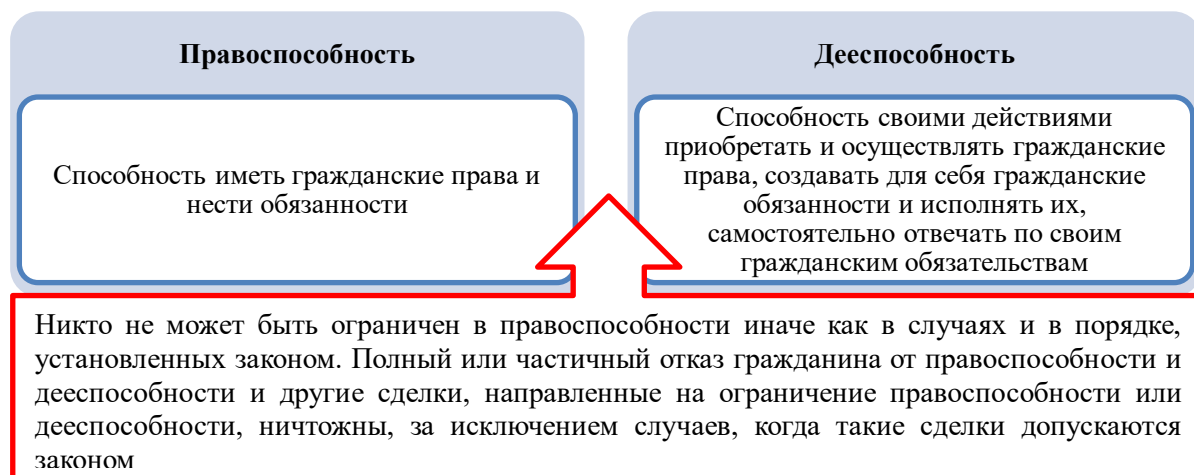


Рис. 117. Сущность правоспособности и дееспособности

Ключевым понятием в категории «дееспособность» является возраст. Возрастной статус человека соотносят с объемом прав и обязанностей (табл.13). По объему дееспособности граждане подразделяются на четыре группы:

Таблица 13

Виды дееспособности

Виды дееспособности	Содержание
Полностью дееспособные	По достижении гражданином 18 лет (возраст может быть снижен при: вступлении в брак лицом, не достигшим возраста 18 лет, и эмансипации)
Частично дееспособные	Граждане от 6 до 14 лет – совершают некоторую часть юридических действий. Реализация иных прав производится их законными представителями Граждане от 14 до 18 лет) – участвуют в гражданском обороте самостоятельно и от своего имени, но с письменного согласия своих родителей либо лиц, их заменяющих
Ограниченно дееспособные	Злоупотребляющие спиртным или наркотическими веществами и тем самым ставящие семью в тяжелое материальное положение
Недееспособные	Психическое расстройство Непонимание гражданином значения своих действий Неспособность гражданина руководить своими действиями

Для целей развития гражданского оборота предусмотрено, что в Российской Федерации лица до 6 лет недееспособны.

Опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан (рис. 118).

Опека	Устанавливается над малолетними (от 6 до 14 лет) и гражданами, признанными недееспособными. Прекращается в случае признания подопечного дееспособным, а также при достижении малолетним 14 лет.
Попечительство	Устанавливается над несовершеннолетними (от 14 до 18 лет) и гражданами, ограниченными в дееспособности. Прекращается в случаях: отмены ограничения дееспособности подопечного, по достижении несовершеннолетним 18 лет, при вступлении его в брак или эмансипации

Рис. 118. Условия установления опеки и попечительства

Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливается при лишении судом родителей родительских прав, при отсутствии таковых или когда несовершеннолетние по иным причинам остались без родительского попечения (родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов). Опекунами и попечителями могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане. Попечитель (помощник) совершеннолетнего дееспособного гражданина может быть назначен органом опеки и попечительства только с согласия такого гражданина. Согласно ст. 41 Гражданского кодекса РФ по просьбе совершеннолетнего дееспособного гражданина, который по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, над ним может быть установлено попечительство в форме патронажа.

Юридическое лицо – это организация, которая имеет отраженное на самостоятельном балансе (смете) обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (рис. 119).

- Организация, которая должна иметь четкую внутреннюю структуру, органы управления, устав или учредительный договор, где определяется наименование юридического лица, состав, компетенция;
- Наличие обособленного имущества – юридическое лицо обладает имуществом, которое принадлежит ему на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления и отражено в балансе или смете, также определен минимальный уставной капитал;
- Наличие расчетного счета в банке;
- Способность отвечать по обязательствам своим имуществом;
- Способность выступать в имущественном обороте от своего имени (должно иметь свое фирменное наименование)

Рис. 119. Признаки юридического лица

Правоспособность и дееспособность юридического лица возникает в момент внесения в единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) сведений о создании конкретного юридического лица.

В зависимости от характера деятельности все юридические лица подразделяются на коммерческие и некоммерческие организации (табл. 14).

Таблица 14

Виды юридических лиц

Основная цель деятельности	Формы внутреннего устройства	
	Корпорации	Унитарные предприятия
Коммерческие организации	Хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, производственные кооперативы, хозяйственные партнерства, крестьянские (фермерские) хозяйства (являющиеся юридическими лицами)	Унитарные предприятия (государственные, муниципальные)
Некоммерческие организации	Потребительские кооперативы, общественные организации, общественные движения, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, общины коренных малочисленных народов РФ, адвокатские палаты, коллегии адвокатов	Фонды, учреждения, религиозные организации, автономные некоммерческие организации, публично-правовые компании

Коммерческие организации преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, а некоммерческие - не имеют извлечение прибыли в качестве такой цели.

3.4. Право собственности: понятие, структура. Правомочия собственника. Формы собственности

Право собственности – это система правовых норм, регулирующих отношения по владению, пользованию и распоряжению собственником принадлежащей ему вещь по усмотрению собственника и в его интересах, а также по усмотрению вмешательства всех третьих лиц в сферу его хозяйственного господства.

Содержание права собственности – принадлежащие собственнику правомочия по владению (может быть законным и незаконным), пользованию и распоряжению вещь. Выделяют формы и виды собственности (рис. 120): частная, государственная; долевая, совместная.



Рис. 120. Формы и виды собственности

Основанием возникновения права собственности являются юридические факты, при наличии которых возникает право собственности.

Они подразделяются на первоначальные и производные (табл. 15).

Таблица 15

Способы приобретения права собственности

Наименование способа	Содержание
Первоначальные	Приобретение права собственности на вновь создаваемое недвижимое имущество
	Переработка (право собственности на новую движимую вещь, изготовленную лицом путем переработки не принадлежащих ему материалов, приобретает собственником материалов)
	Обращение в собственность общедоступных вещей (сбор ягод, ловля рыбы)
	Приобретение права собственности на бесхозяйное имущество, находку, безнадзорных животных
	Клад
	Приобретательская давность (на недвижимое имущество – 15 лет, иное имущество – 5 лет; приобретение права собственности на самовольную постройку)
Производные	Национализация
	Приватизация
	Приобретение права собственности на имущество юридического лица при его реорганизации и ликвидации
	Обращение взыскания на имущество собственника по его обязательствам
	Обращение имущества в собственность государства в интересах общества (рек-визиция) или в виде санкции за правонарушение (конфискация)
	Выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей
	Выкуп домашних животных при ненадлежащем обращении с ними
	Приобретение права собственности по договору
	В порядке наследования

В гражданском праве правомочия собственника раскрываются с помощью традиционной «триады» правомочий (табл. 16):

– Владение (по факту принадлежности вещи);

- Пользование (по факту определенных действий с объектом);
- Распоряжение (по факту самостоятельного изменения самого объекта или его принадлежности).

Таблица 16

Виды правомочий

Наименование правомочия	Содержание правомочия
Владение	Основанная на законе (т.е. юридически обеспеченная) возможность фактически иметь у себя данное имущество, содержать его в своем хозяйстве (фактически обладать им, числить на своем балансе и т.п.) Владение может быть законным, или титульным (титул – предусмотренное законом основание владения), и незаконным. Незаконное владение в свою очередь делится на добросовестное, т. е. такое, когда владелец не знал и не мог знать о том, что владеет имуществом без достаточного основания, и на недобросовестное, когда владелец знал или мог знать об этом (например, при покупке краденого, при присвоении найденного клада)
Пользование	Возможность эксплуатации, использования имущества путем извлечения из него полезных свойств, его потребления. Чаще всего правомочие пользования неразрывно связано с правомочием владения
Распоряжение	Возможность определения юридической судьбы имущества путем изменения его принадлежности, состояния, назначения и т. п. Так, собственник может продать вещь (изменить ее принадлежность), сдать ее в аренду, отдать в залог, уничтожить, переработать и т. п.

Эти правомочия регулируются правовым порядком и имеют свои особенности.

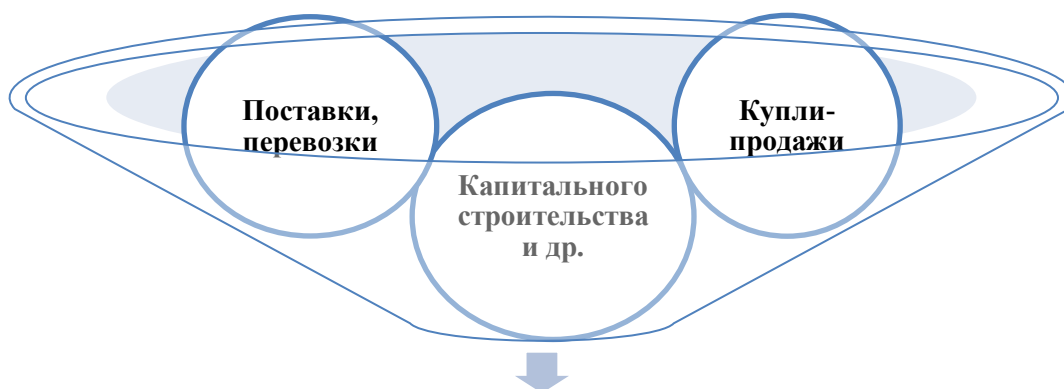
3.5. Обязательство: понятие, исполнение и обеспечение. Обязательства в гражданском праве и ответственность за их нарушение

Обязательством называется гражданское правоотношение, связывающее между собой определенных лиц, которые должны совершить по отношению друг к другу предусмотренное обязательством действие: передать имущество или оплатить его стоимость, выполнить работу, возместить расходы, вызванные причинением вреда, либо воздержаться от определенного действия.

Обязательства применяются в отношениях (рис. 121), как между организациями, так и гражданами. Обязательства возникают:

- из договора;
- вследствие причинения вреда;

- вследствие неосновательного обогащения;
- на основании судебного решения.



Обязательственные правоотношения возникают из договоров

Рис. 121. Основания применения обязательств

Граждане вступают в обязательственные отношения с организациями при розничной купле-продаже, бытовом обслуживании, перевозках пассажиров и багажа, пользовании жилыми помещениями и др. В условиях рыночных отношений указанные услуги могут оказываться не только организациями, но и гражданами-предпринимателями. Обязательственные отношения могут возникать между гражданами в связи с дарением, выдачей доверенностей, займами и др.

Принципы обязательственных отношений:

- Равноправность и независимость сторон (субъекты правоотношений являются равноправными и независимыми в своем волеизъявлении);
- Добровольность (отсутствие принуждения).

Сроки исполнения обязательства выражены способами:

- Устанавливается конкретная дата (например, 31.12 2020);
- Определяется временной период исполнения (например, ключи новоселам выдаются сразу после государственной приемки строительного объекта);
- Разумный срок.

Способ исполнения обязательства: одновременность (например, вы оплатили товар в магазине, продавец обязан сразу передать вам приобретенный товар, если иное не оговорено в обязательстве).

Содержание обязательства: права и обязанности субъектов. Иногда в качестве содержания обязательства выступают условия «воздержания» о тех или иных действиях (например, наймодатель требует от вас не шуметь и не мешать соседям в часы отдыха, не заводить животных, не приводить посторонних

людей, не использовать некоторые предметы его обихода и т.д.)

Каждое обязательство основывается на вере кредитора в надлежащее исполнение должником своей обязанности, которая базируется на возможности применения в отношении неисправного должника мер гражданско-правового принуждения в виде мер ответственности и мер защиты.

В соответствии с п. 1 ст. 329 Гражданского кодекса РФ исполнение обязательств может обеспечивать (рис. 122):

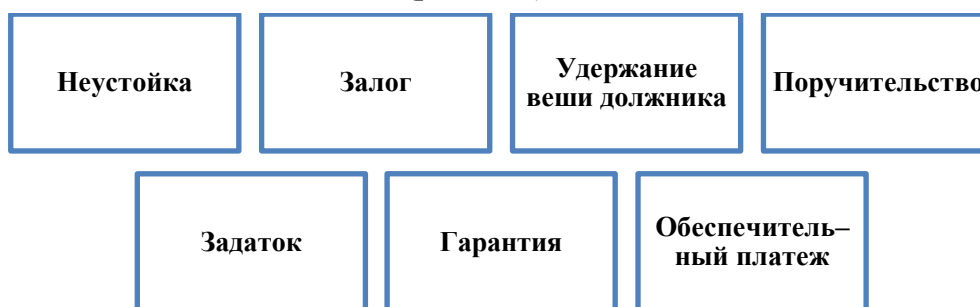


Рис.122. Обеспечительные меры исполнения обязательств.

Поименованный список относят к такой отраслевой категории, как обязательственное право, которое является по отношению к гражданскому праву подотраслью и включает в себя основное понятие «исполнение». Иными словами, в обязательственном праве определены условия наступления обязательств, меры предупреждения нарушенных договорных обязательств и способы их обеспечения.

Меры и виды исполнения обязательств определяются исходя из сроков, объемов, условий, ценностной стоимости вещи или услуг и др. На основании этих элементов и определена мера и вид ответственности за неисполнение обязательств.

Как правило, основанием для возникновения гражданско-правовой ответственности по договору (обязательству) является невыполнение или выполнение ненадлежащим образом обязательств.

Рассмотрим чуть подробнее способы обеспечения обязательств (табл. 17).

Таблица 17

Способы обеспечения обязательств

Наименование способа	Содержание
Задаток	признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения. Соглашение о задатке независимо от суммы задатка должно быть совершено в письменной форме

Наименование способа	Содержание
Неустойка	признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения (статья 330 ГК РФ). По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков. Кредитор не вправе требовать уплаты неустойки, если должник не несет ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства
Залог	кредитор по обеспеченному залогом обязательству (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения должником этого обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит это имущество (залогодателя), за изъятиями, установленными законом (статья 334 ГК РФ). В случаях и в порядке, которые установлены законами, удовлетворение требования кредитора по обеспеченному залогом обязательству (залогодержателя) может осуществляться путем передачи предмета залога в собственность залогодержателя
Удержание вещи должника	заключается в праве кредитора, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику либо лицу, указанному должником, в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитору связанных с нею издержек и других убытков удерживать ее до тех пор, пока соответствующее обязательство не будет исполнено (статья 359 ГК РФ)
Поручительство	поручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства полностью или в части (статья 361 ГК РФ). Договор поручительства может быть заключен также для обеспечения обязательства, которое возникнет в будущем
Независимая гарантия	гарант принимает на себя по просьбе другого лица (принципала) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (бенефициару) определенную денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства
Обеспечительным платежом	определенная денежная сумма, вносимая одной из сторон в пользу другой стороны, и которая по соглашению сторон обеспечивает денежное обязательство, в том числе обязанность возместить убытки или уплатить неустойку в случае нарушения договора, и обязательство, возникшее по основаниям, предусмотренным пунктом 2 статьи 1062 ГК РФ (предусматривающих обязанность стороны или сторон сделки уплачивать денежные суммы в зависимости от изменения цен, курсов валют, величины процентных ставок и т.д.). Обеспечительным платежом может быть обеспечено обязательство, которое возникнет в будущем

Обеспечения обязательств возможно и другими способами, предусмотренными законодательством или договорами.

Ответственность за нарушение обязательств (рис.123) подразделяется следующим образом:



Рис. 123. Виды ответственности за нарушение обязательств

Основные виды **ответственности** за неисполнение обязательств (рис.124):

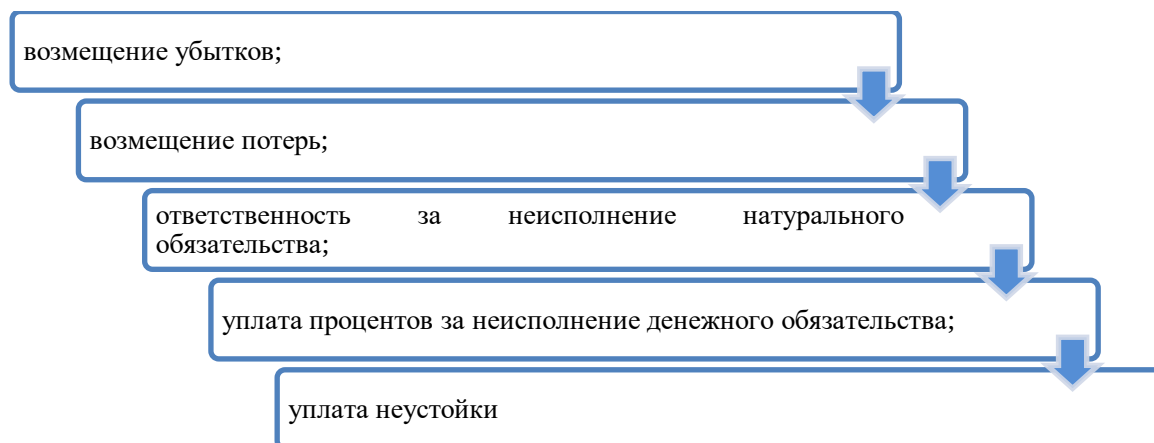


Рис. 124. Виды ответственности за неисполнение обязательств

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятию «гражданское право».
2. Какие методы применяются в гражданском праве.
3. Назовите принципы гражданского права.
4. Какие элементы входят в структуру гражданских правоотношений, в чем их особенности.
5. В чем разница между право- и дееспособностью.
6. Дайте характеристику физическим лицам.
7. Опекa и попечительство - в чем разница и общие черты.
8. Дайте характеристику юридическим лицам.
9. В чем разница между опекой и попечительством.
10. Назовите формы и виды права собственности.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Вронская М.В. Гражданское право: учебник. М.: ЮСТИЦИЯ, 2018. 408с.
3. Гонгало Б.М. Гражданское право: Учебник. Том 1.М.: Статут, 2017. 511с.
4. Лукьяненко М.Ф. Гражданское право Российской Федерации. Общая часть: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. Тюмень: Изд-во Тюменского государственного университета, 2011. 460 с.
5. Гражданское право: учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. Перераб. и доп. Том 1. М.: Проспект. 2005. 769 с.
6. Гражданское право: В 4 т. Том 3: Обязательственное право: учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению 521400 «Юриспруденция» и по специальности 021100 «Юриспруденция» / Витрянский В. и др.; отв. ред. Е.А. Суханов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ВолтерсКлувер, 2005. 800 с. (Серия «Классический университетский учебник» / Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова).

3.6. Авторское и Патентное право. Правовая защита результатов интеллектуальной деятельности

Отличие авторского права от патентного заключается в способах создания объектов, порядке подтверждения и возникновения режима охраны, сроках действия и условиях передачи другим лицам. Все эти правила закреплены в международных конвенциях и воспроизведены в национальном законодательстве.

В последние годы в международном частном праве объекты авторского и патентного права стали объединяться в одну общую группу, получившую наименование «интеллектуальная собственность».

3.7. Понятие авторского права и смежных прав

Авторское право – часть гражданского права, основным источником регулирования которого служит часть 4 ГК РФ. Авторские права – это имущественные и личные неимущественные права. **Авторское право** – это система правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений литературы, науки, искусства. Основанием возникновения данного права выступает факт создания произведения.

В настоящее время, в соответствии со статьей 1255 Гражданского кодекса, к авторским правам относятся (рис.125):

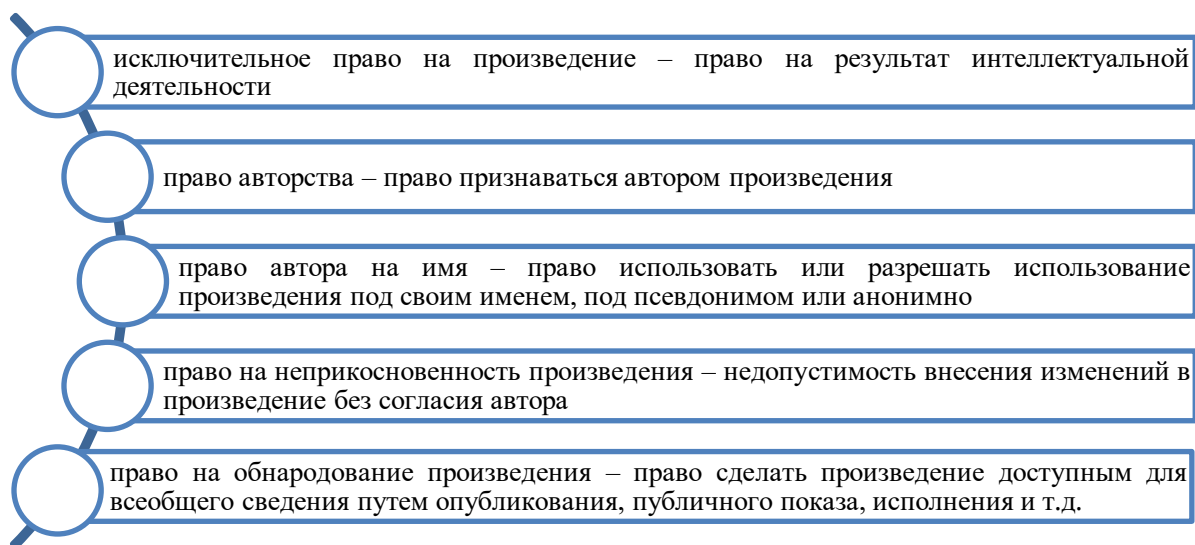


Рис. 125. Виды авторских прав

К авторским правам еще относятся: право на вознаграждение, на отзыв, право следования, доступа к произведениям изобразительного искусства.

Принципы авторского права (рис.126) – это основополагающие, руководящие идеи, пронизывающие все нормы, составляющие соответствующий правовой институт и выражающие направленность данных норм.

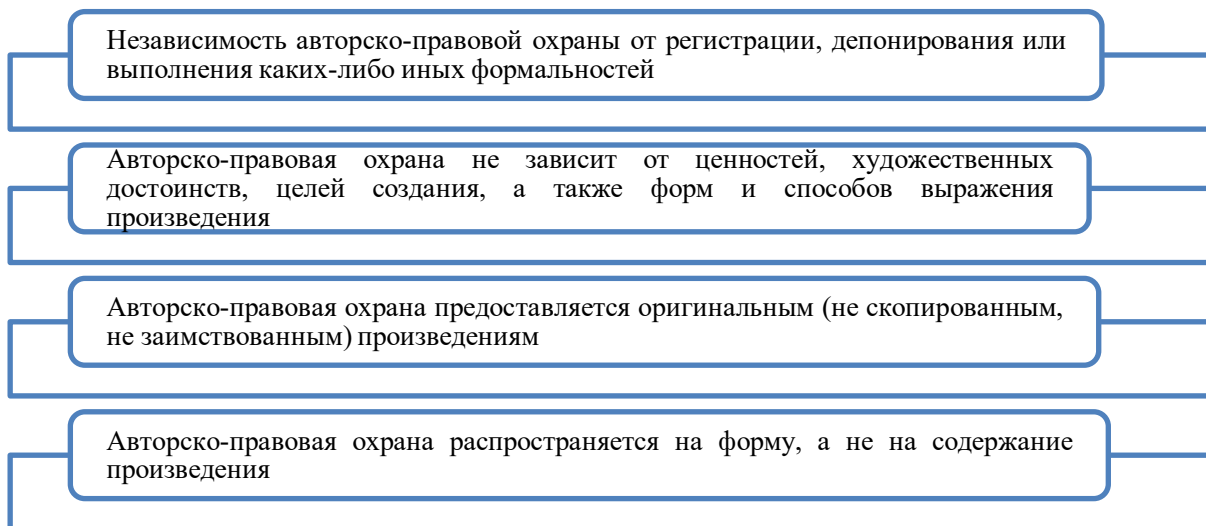


Рис. 126. Принципы авторского права

Объекты авторского права – это произведения науки, литературы и искусства, являющиеся результатом творческой деятельности, независимо от назначения и достоинства произведений (рис. 127):



Рис. 127. Объекты авторских прав

Субъекты авторского права (рис.128): авторы и соавторы произведений (первоначальные субъекты), иные правообладатели (производные субъекты).

Автор
это гражданин, творческим трудом которого создано произведение литературы, науки или искусства. Лицо, указанное в качестве автора на оригинале или экземпляре произведения, считается его автором, если не доказано иное

Соавтор
это лица (граждане), создавшие произведение совместным творческим трудом

Рис. 128. Субъекты авторских прав

К авторским правам не относятся: идеи, концепции, принципы, методы, процессы, системы, способы, решения технических, организационных или иных задач, открытия, факты, языки программирования, геологическая информация о недрах.

Примечание: часто студенты, закрепляя свое «авторство» за курсовыми работами, рефератами, ВКР (выпускная квалификационная работа или диплом), утверждают, что использование этих работ другими лицами нарушают их авторские права. Данный перечень не относится к категории авторских прав.

Смежные права – это права, предоставляемые для охраны интересов исполнителей, производителей фонограмм и организаций вещания в связи с публичным использованием произведений авторов, всевозможных выступлений артистов или доведением до всеобщего сведения событий, информации и каких-либо звуков или изображений.

Смежные права возникают в момент создания объекта интеллектуальной собственности в объективной форме (принцип автоматической охраны). Объективная форма – это форма, доступная для восприятия иным, помимо правообладателя, лицам. Смежные права не подлежат регистрации, обязательному депонированию и не требуют соблюдения иных формальностей.

Смежные права имеют пять самостоятельных групп (рис.129), различающихся по объекту, субъекту, объему и содержанию самих прав:

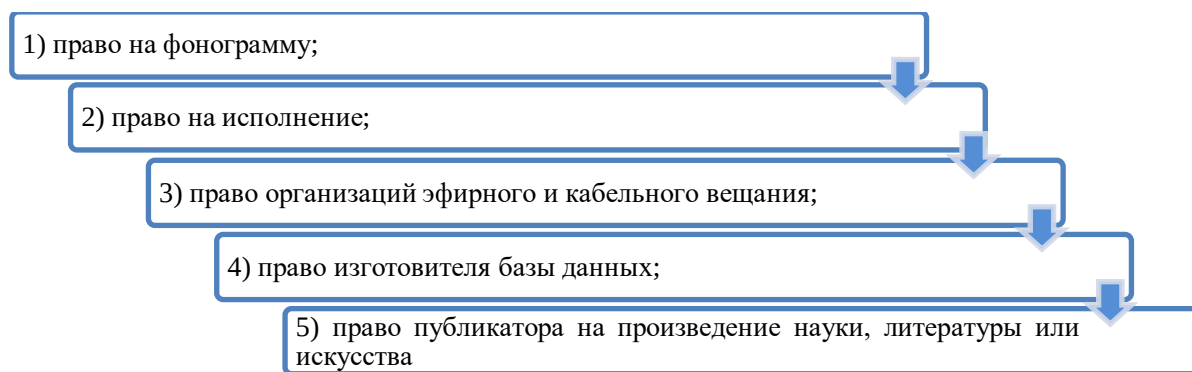


Рис. 129. Классификация смежных прав

Перечень объектов смежных прав является закрытым (исчерпывающим) и определен п. 1 ст. 1304 ГК РФ (рис.130):

1. Базы данных в части их охраны от несанкционированного извлечения и повторного использования составляющих их содержание материалов. Под базой данных понимается представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расчетов, нормативных актов, судебных решений и иных подобных материалов), систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины (ЭВМ)		
2. Произведения науки, литературы и искусства, обнародованные после их перехода в общественное достояние в части охраны прав публикатора таких произведений		
3. Исполнения, к которым относятся представления произведений, фонограмм, а также других исполнений посредством игры, декламации, пения, танца либо в непосредственном контакте с аудиторией, либо с помощью технических средств (теле- и радиовещания, кабельного телевидения и т. д.)	4. Звукозапись и видеозапись со звуком и без звука либо отображения этих звуков. К таким объектам относятся аудио- и видео- запись	5. Передача в эфир или передача по кабелю радио- и телевизионных сигналов, посредством которых радио- или телевизионные программы доводятся до неопределенного круга лиц

Рис.130. Объекты смежных прав

Таким образом, охраняются лишь те разновидности результатов интеллектуальной деятельности, которые непосредственно поименованы законодателем как объекты смежных прав.

3.8. Источники и система правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности

Интеллектуальная деятельность – умственная (мыслительная, духовная, творческая) деятельность человека в области науки, техники, литературы, искусства и художественного конструирования (дизайна). Интеллектуальная деятельность обладает определенными признаками (рис.131).

- ➔ 1) Интеллектуальная деятельность носит идеальный характер. Результат интеллектуальной деятельности продуцируется сознанием человека путем логического построения мысли и отражает новизну мысли;
- ➔ 2) Результатом интеллектуальной деятельности является выраженный в объективной форме ее продукт, именуемый в зависимости от его характера произведением науки, литературы, искусства, изобретением или промышленным образцом;
- ➔ 3) Результаты интеллектуальной деятельности в отличие от объектов вещных прав имеют идеальную природу. Подлежит защите не форма выражения интеллектуальной деятельности (книга, картина), а ее содержание (основная мысль произведения). Результаты интеллектуальной деятельности не подвержены износу, амортизации. Они могут устаревать лишь морально
- ➔ 4) Продуктом интеллектуальной деятельности могут быть средства индивидуализации юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также индивидуализации выполняемых работ или услуг (фирменные наименования, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров).

Рис. 131. Признаки интеллектуальной деятельности

Законодатель выделяет **объекты** интеллектуальной деятельности, к которым относит (рис.132):

1	• произведения науки, литературы, искусства (результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в книгах, картинах и других изображениях, скульптурах, монументах и др.);
2	• объекты промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы);
3	• средства индивидуализации юридического лица, выпускаемой им продукции, выполняемых работ или услуг (фирменное наименование, товарный знак, знак обслуживания, наименование места происхождения товара и др.);
4	• информация – сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления (защите по праву интеллектуальной собственности подлежат служебная, коммерческая тайна, «ноу-хау»).

Рис. 132. Объекты интеллектуальной деятельности

Согласно ст. 1225 ГК РФ результатам интеллектуальной деятельности предоставляется правовая охрана, все они считаются объектами интеллектуальной собственности.

Источники правового регулирования в области интеллектуальных прав делятся на национальные и международные. В России правовое регулирование интеллектуальной собственности остается предметом ведения федерации.

Систему источников права интеллектуальной собственности (табл.18) в России составляют:

Таблица 18

Источники права интеллектуальной собственности

Наименование источника	Основные положения
Конституция РФ	Ст. 44 закрепляет, что каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания
	Право на свободу во всех сферах творческой деятельности - неотъемлемое право человека, гарантированное общепризнанными нормами международного права
	Право человека заниматься творческой деятельностью может осуществляться как на профессиональной, так и на любительской основе. И тот и другой творческий работник равноправны в области авторского права и смежных прав, права на интеллектуальную собственность, охрану секретов мастерства, свободу распоряжения результатами своего труда, поддержку государства
	Пункт «о» ст. 71 относит правовое регулирование интеллектуальной собственности к федеральному ведению

Наименование источника	Основные положения
Гражданский кодекс РФ	ст. 8 ГК РФ относит создание результатов интеллектуальной деятельности к основаниям возникновения гражданских прав и обязанностей
	ст. 128 ГК РФ - результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность), отнесены к объектам гражданских прав
	ст. 138 ГК РФ раскрывает содержание понятия исключительного права (интеллектуальной собственности), включающее результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации)

Новшеством российского законодательства стало принятие четвертой части ГК РФ, объединяющей в себе все отношения в области интеллектуальной собственности. Положения новой части ГК РФ (табл.19) вступили в силу с 1 января 2008 года – соответственно с этого времени прекратили свое действие законы, регулирующие отдельные вопросы интеллектуальной собственности.

Таблица 19

Положения новой части ГК РФ в области регулирования интеллектуальной собственности

Уровень	Основные положения
Федеральное законодательство РФ	а) Закон РФ от 9 июля 1993 г. № 53511 «Об авторском праве и смежных правах». В нем закрепляются отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), фонограмм исполнений, постановок, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права)
	б) Патентный закон Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. № 35171. Закон регулирует отношения, возникающие в связи с правовой охраной и использованием изобретений, полезных моделей и промышленных образцов. Установлены условия патентоспособности изобретений, полезных моделей и промышленных образцов. Определен круг субъектов прав на изобретения, полезные модели и промышленные образцы
	в) Закон РФ от 23 сентября 1992 г. № 3520 «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров». Законом регулируются отношения, возникающие в связи с регистрацией, правовой охраной и использованием товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров. В Законе даются определения товарного знака и знака обслуживания, наименования места происхождения товара
	г) Закон РФ от 23 сентября 1992 г. № 35231 «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных». Регулируются отношения, возникающие в связи с правовой охраной и использованием программ для ЭВМ, баз данных

Уровень	Основные положения
Федеральное законодательство РФ	д) Закон РФ от 23 сентября 1992 г. № 35261 «О правовой охране топологий интегральных микросхем». Регулируются отношения, возникающие в связи с созданием, правовой охраной, а также использованием оригинальной топологии интегральной микросхемы, созданной в результате творческой деятельности автора и являющейся неизвестной автору и (или) специалистам в области разработки топологий на дату ее создания
	е) Закон РФ от 6 августа 1993 г. № 56051 «О селекционных достижениях». Устанавливает основы правового регулирования имущественных, а также связанных с ними личных неимущественных отношений, возникающих в связи с созданием, правовой охраной и использованием селекционных достижений
	ж) Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98ФЗ «О коммерческой тайне»
	з) Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135ФЗ «О защите конкуренции»
	и) Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
Указы Президента РФ	О государственной политике в области охраны авторского права и смежных прав.
	О мерах по реализации прав авторов произведений, исполнителей и производителей фонограмм на вознаграждение за воспроизведение в личных целях аудиовизуального произведения или звукозаписи произведения
	О правовой защите результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения
	О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий
Постановления Правительства РФ	Постановления, о минимальных ставках авторского вознаграждения за отдельные виды использования объектов авторского права и смежных прав
	Положение о патентных поверенных
	Положение о пошлинах за патентование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, регистрацию товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров, предоставление права пользования наименованиями мест происхождения товаров

Законы субъектов РФ, а также муниципально-правовые акты сюда не включаются.

Охрана объектов интеллектуальной собственности не может ограничиваться рамками одного государства, по этой причине важную роль в регулировании таких общественных отношений играют международные соглашения, среди которых ведущую роль играют (рис.133):

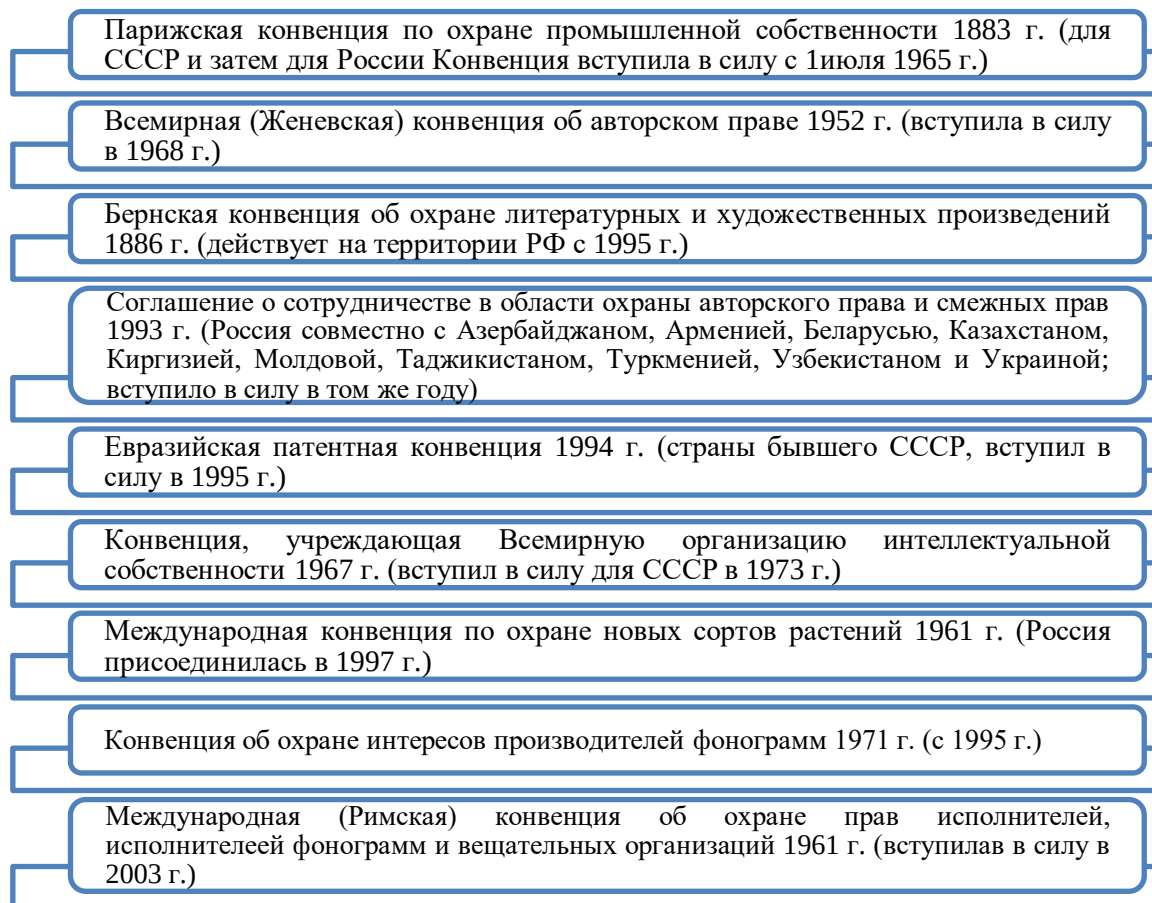


Рис.133. Международные договоры и соглашения в области регулирования интеллектуальной собственности

Говоря об источниках права интеллектуальной собственности, следует отметить судебную практику, которая в смысле не является источником регулирования права. Тем не менее, судебные прецеденты по делам, вытекающим из споров, играют важную роль в деятельности судов, функционировании законодательства и развитии юридической науки.

3.9. Исключительные права

Исключительные права на интеллектуальную собственность – группа прав, отличная от права собственности на материальные объекты, выполняющая в отношении нематериальных объектов функции, аналогичные функциям права собственности для материальных объектов.

Трактовка данного вида права («исключительное») предполагает, что существует запрет (исключение) на использование произведений иными (третьими) лицами.

Другим предположением в полемике правоведов и с точки зрения некоторых авторов лингвистических позиций является так называемый эффект усиления значимости, и соответственно, требующий специальных охранных мероприятий правового характера.

Существует версия и о Средневековом происхождении исключительного права, когда определенной группе лиц (лицу) в порядке особых привилегий (исключения) предоставлялись некие полномочия.

Единой версии этимологического происхождения понятия «исключительное право» среди профессионалов и правоведов не выработано.

Исключительными правами признаются права (рис. 134), относящиеся к:

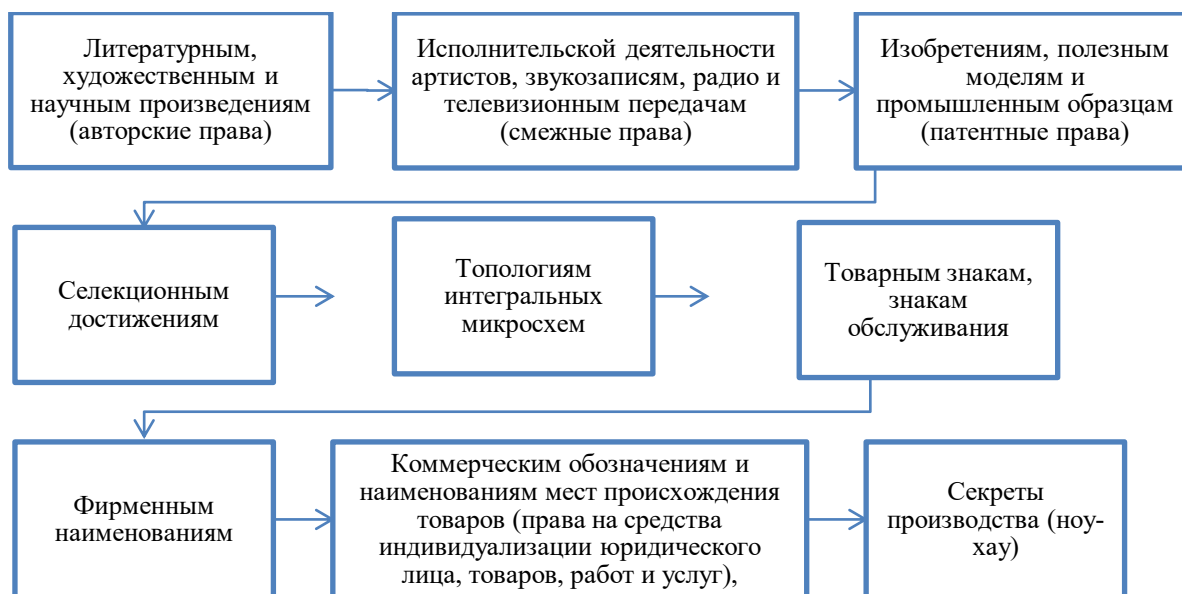


Рис. 134. Виды исключительных прав

Исключительное право по своему содержанию является имущественным правом. Оно передаваемо, отчуждаемо, легко обособляется от личности автора или иного правообладателя. Исключительные права обладают признаками (рис.135):

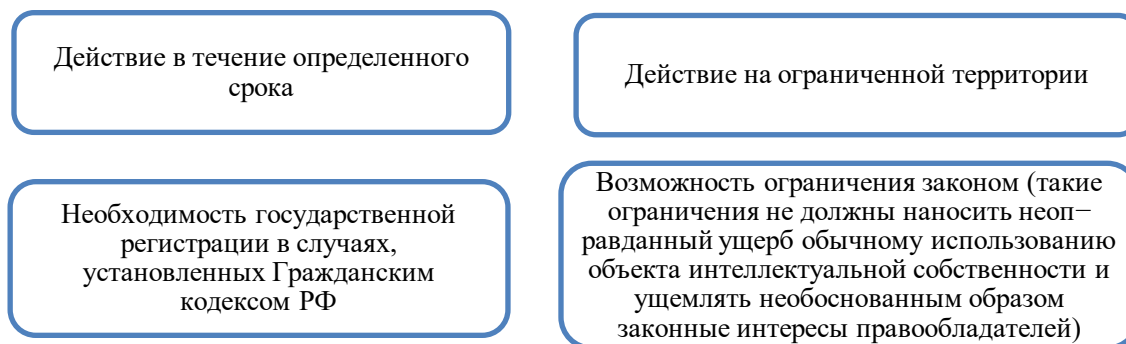


Рис. 135. Признаки исключительных прав

По общему правилу, если исключительное право принадлежит нескольким лицам совместно, каждый из правообладателей может использовать объект интеллектуальной деятельности по своему усмотрению. При этом все возникающие доходы распределяются между ними поровну (или по письменному соглашению о распределении доходов).

Основание возникновения исключительного права – государственная регистрация результата интеллектуальной деятельности (ст. 1232 ГК РФ). Выделим некоторые процедурные вопросы:

Если исключительное право подлежит регистрации, то регистрировать нужно и все случаи его отчуждения, залога, предоставления в пользование интеллектуального объекта (например, в результате наследования).

Если переход права осуществляется по договору, то государственной регистрации подлежит сам указанный договор (п. 3 ст. 1232 ГК РФ). Основанием для внедоговорного перехода прав станет соответствующее решение суда или свидетельство о праве на наследство

Ограничения исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и на средства индивидуализации, в том числе в случае, когда использование результатов интеллектуальной деятельности допускается без согласия правообладателей, но с сохранением за ними права на вознаграждение, устанавливаются ГК РФ.

Продолжительность **срока действия** исключительного права (табл. 20) на результат интеллектуальной деятельности, основания и порядок его продления, а также основания и порядок прекращения исключительного права до истечения срока устанавливаются Гражданским кодексом РФ.

Таблица 20

Сроки действия исключительных прав

Объект права	Сроки исключительных прав
Исключительное право на произведение (объект авторского права)	• Действует в течение всей жизни автора и 70 лет, считая с 1 января года, следующего за годом смерти автора • Исключительное право на произведение, созданное в соавторстве, действует в течение всей жизни автора, пережившего других соавторов, и 70 лет, считая с 1 января года, следующего за годом его смерти
Исключительное право на исполнение (объект смежного права)	Действует в течение всей жизни исполнителя, но не менее 50 лет, считая с 1 января года, следующего за годом, в котором осуществлены исполнение, либо запись исполнения, либо сообщение исполнения в эфир или по кабелю

Объект права	Сроки исключительных прав
Исключительное право на фонограмму (объект смежного права)	• действует в течение 50 лет, считая с 1 января года, следующего за годом, в котором была осуществлена запись. • В случае обнародования фонограммы исключительное право действует в течение 50 лет, считая с 1 января года, следующего за годом, в котором она была обнародована при условии, что фонограмма была обнародована в течение пятидесяти лет после осуществления записи
Исключительное право на сообщение радио- или телепередачи (объект смежного права)	Действует в течение 50 лет, считая с 1 января года, следующего за годом, в котором имело место сообщение радио- или телепередачи в эфир или по кабелю
Исключительное право изготовителя базы данных (объект смежного права)	Возникает в момент завершения ее создания и действует в течение 50 лет, считая с 1 января года, следующего за годом ее создания. Исключительное право изготовителя базы данных, обнародованной в указанный период, действует в течение 50 лет, считая с 1 января года, следующего за годом ее обнародования
Исключительное право публикатора на произведение (объект смежного права)	Возникает в момент обнародования этого произведения и действует в течение 25 лет, считая с 1 января года, следующего за годом его обнародования
Срок действия исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец (объекты патентного права)	Право патента исчисляется со дня подачи первоначальной заявки на выдачу патента в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности и при условии соблюдения требований, установленных Гражданским кодексом РФ, составляет: • 20 лет — для изобретений; • 10 лет — для полезных моделей; • 5 лет — для промышленных образцов
Срок действия исключительного права на селекционное достижение	Право патента исчисляется со дня государственной регистрации селекционного достижения в Государственном реестре охраняемых селекционных достижений и составляет 30 лет. На сорта винограда, древесных декоративных, плодовых культур и лесных пород, в том числе их подвоев, срок действия исключительного права и удостоверяющего это право патента составляет 35 лет
Срок действия исключительного права топологию	Действует в течение 10 лет. Срок действия исключительного права на топологию исчисляется либо со дня первого использования топологии, под которым подразумевается наиболее ранняя документально зафиксированная дата введения в гражданский оборот в Российской Федерации или любом иностранном государстве этой топологии, или интегральной микросхемы, в которую включена эта топология, или изделия, включающего в себя такую интегральную микросхему, либо со дня регистрации топологии в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности в зависимости от того, какое из указанных событий наступило ранее

Объект права	Сроки исключительных прав
Исключительное право на товарный знак	Действует в течение 10 лет со дня подачи заявки на государственную регистрацию товарного знака в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности. Срок действия исключительного права на товарный знак может быть продлен на десять лет по заявлению правообладателя, поданному в течение последнего года действия этого права. Продление срока действия исключительного права на товарный знак возможно неограниченное число раз
Свидетельство об исключительном праве на наименование места происхождения товара	Действует в течение 10 лет со дня подачи заявки на наименование места происхождения товара в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности. Срок действия свидетельства об исключительном праве на наименование места происхождения товара может быть продлен по заявлению обладателя свидетельства и при условии представления им заключения компетентного органа, определяемого в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, о том, что обладатель свидетельства производит в границах соответствующего географического объекта товар, обладающий указанными в Государственном реестре наименований особыми свойствами

Защита исключительных прав осуществляется общими способами. Особенности защиты исключительных прав устанавливаются специальными законами.

3.10. Патентные права на изобретения, полезные модели и промышленные образцы. Ноу-хау и коммерческие секреты

Патентным правом называются интеллектуальные права на изобретения (рис.136), полезные модели и промышленные образцы.

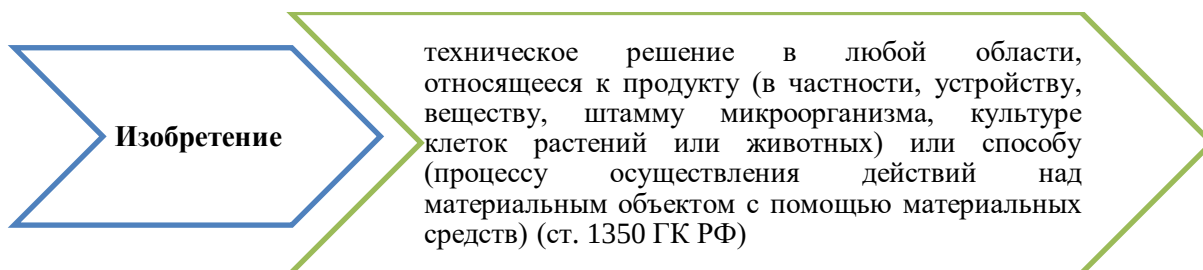


Рис. 136. Определение понятия изобретение

Изобретению предоставляется правовая охрана, если оно является новым, имеет изобретательский уровень и промышленно применимо. Изобретение считается новым, если оно неизвестно по уровню техники.

Приоритет изобретения устанавливается по дате поступления в Роспатент заявки, содержащей заявление о выдаче патента, описание, формулу и чертежи, если в описании на них имеется ссылка. Приоритет может также устанавливаться по дате подачи первой заявки в государстве–участнике Парижской Конвенции по охране промышленной собственности (так называемый конвенционный приоритет), если заявка на изобретение поступила в Роспатент в течение 12 месяцев с указанной даты.

В качестве **полезной модели** охраняется техническое решение, относящееся к устройству. Условиями патентоспособности (рис. 137) полезной модели являются ее новизна и промышленная применимость. В отличие от изобретения полезная модель не должна иметь изобретательский уровень.

Условия патентоспособности изобретения, полезной модели, промышленного образца

Изобретение	Полезная модель	Промышленный образец
Предоставляется правовая охрана, если объект обладает:		
➤ Промышленной применимостью; ➤ Новизной; ➤ Изобретательским уровнем	➤ Промышленной применимостью; ➤ Новизной	➤ Оригинальностью; ➤ Новизной

Рис. 137. Условия патентоспособности

Промышленные образцы служат средством повышения потребительских качеств изделий и их конкурентоспособности. Содержание промышленного образца составляет не техническое, как у изобретения или полезной модели, а художественно-конструкторское решение изделия. Данное решение формирует лишь внешний облик, а не конструктивные свойства изделия.

Выделяют два основных условия отнесения объекта к **ноу-хау** (рис.138):

Сведения должны относиться к результатам интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере и к способам осуществления профессиональной деятельности;	Неизвестность этих сведений третьим лицам и принятие правообладателем мер для соблюдения их конфиденциальности
--	---

Рис. 138. Условия отнесения объекта к категории ноу-хау

Секретом производства (ноу-хау) (ст. 1465 ГК РФ) признаются сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие) о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере и о способах осуществления профессиональной

деятельности, имеющие коммерческую ценность вследствие неизвестности их третьим лицам, если к таким сведениям у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и обладатель таких сведений принимает разумные меры для соблюдения их конфиденциальности, в том числе, введением режима коммерческой тайны. Секретом производства не могут быть признаны сведения, обязательность раскрытия которых, либо недопустимость ограничения доступа к которым установлены законом или иным правовым актом. В качестве ноу-хау могут стать (рис. 139):

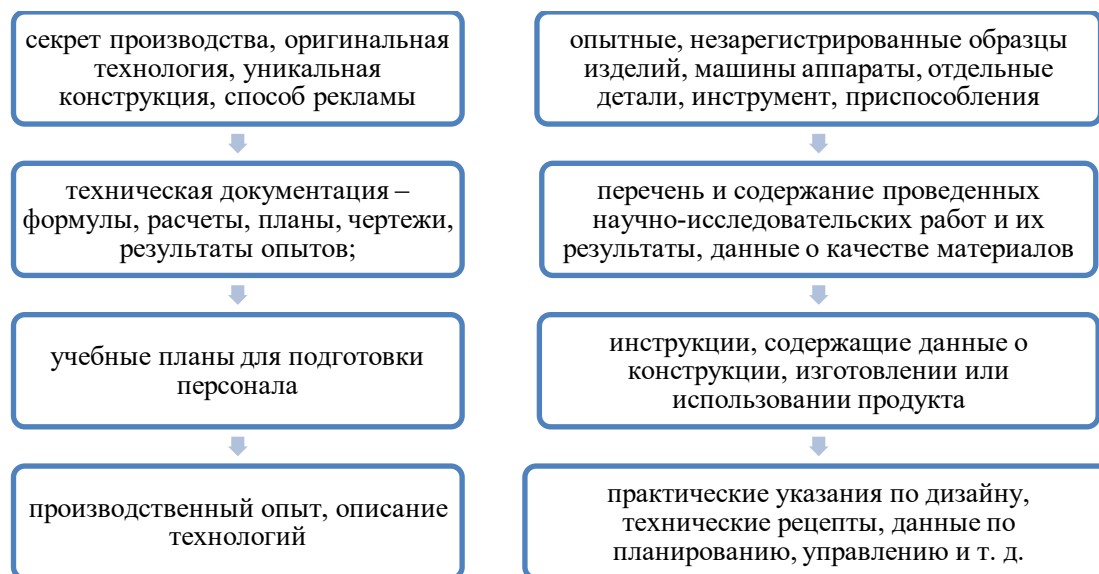


Рис. 139. Перечень объектов ноу-хау

Исключительное право на ноу-хау действует до прекращения или нарушения режима конфиденциальности сведений, составляющих его содержание (ст. 1467 ГК РФ). С момента утраты конфиденциальности соответствующих сведений исключительное право на секрет производства прекращается у всех правообладателей.

Информация, составляющая **коммерческую тайну** – это сведения любого характера (производственные, технические, организационные и др.), в том числе, о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере и о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа и в отношении которых введен режим коммерческой тайны.

3.11. Особенности защиты авторских прав и объектов промышленной собственности

Под способами защиты прав следует понимать установленные законом правоохранительные меры, применение которых направлено на восстановление (признание) нарушенного (оспариваемого) права и на оказание воздействия на правонарушителя.

Интеллектуальная собственность как совокупность прав и обязанностей устанавливает правовой режим охраны нематериальных объектов, позволяющий вводить их в хозяйственный оборот. Интеллектуальную собственность принято разделять на две категории: промышленная собственность и авторское право и смежные права.

Защита объектов интеллектуальной собственности от несанкционированного использования обеспечивается совокупностью процедур, предусмотренных национальным законодательством, международными соглашениями.

Широко известный знак охраны авторского права (буква «с» в кружочке (©) или в круглых скобках (с) с указанием имени правообладателя и года выпуска произведения) не несет особой правовой нагрузки, а служит для оповещения пользователей о правообладателе.

Реализация защиты авторских и смежных прав осуществляется (рис.140):

Гражданско-правовым способом	Административно-правовым способом	Уголовно-правовым способом
В соответствии со ст.1248 ГК РФ споры, связанные с защитой нарушенных или оспоренных интеллектуальных прав, рассматриваются и разрешаются судом	Путем обращения в вышестоящие организации по отношению к организации нарушителю, в антимонопольный орган или творческий союз (например, ст. 14.20, 15.25, 16.19 КоАП РФ)	За наиболее серьезное нарушение авторских и смежных прав. Уголовным кодексом РФ предусмотрена ответственность, например, за плагиат (ст. 146 УК РФ), если это деяние причинило крупный ущерб автору или иному правообладателю или совершено в крупном или особо крупном размере

Рис.140. Способы защиты авторских и смежных прав

В отличие от авторских и смежных прав права на объекты промышленной собственности нуждаются в регистрации и получении охранного документа.

Патент – это документ, удостоверяющий приоритет, авторство на конкретный объект промышленной собственности, а также исключительное право на его использование. Исключительные права, предусмотренные

патентом, ограничены временем действия и местом действия (как правило, территорией стран, в которых он выдан).

Отношения, возникающие в связи с правовой охраной и использованием изобретений, полезных моделей и промышленных образцов, регулируются Патентным законом Российской Федерации от 23 сентября 1992 г.3 № 35171 (рис. 141).

Закон закрепляет за патентообладателем исключительное право на использование запатентованного объекта	➤ Это означает, что только патентообладатель может изготавливать, применять, ввозить, продавать и иным образом вводить в хозяйственный оборот запатентованную разработку Другие лица должны воздерживаться от ее использования, не санкционированного патентообладателем, а патентообладатель вправе требовать этого
Закон предоставляет охрану лишь тем разработкам, которые в официальном порядке признаны патентоспособными изобретениями, полезными моделями и промышленными образцами	➤ Это означает, что для получения охраны заинтересованное лицо должно соблюсти процедуру получения патента: надлежащим образом оформить заявку, подать ее в орган, осуществляющий регистрацию и выдачу патента и пр. Только то изобретение, полезная модель и промышленный образец охраняется патентным правом, на которые соответствующим образом выдан патент, проведена процедура признания государством новизны и промышленной применимости изобретения, полезной модели и промышленного образца
Законом признаются и охраняются права и интересы не только патентообладателей, но и действительных создателей изобретений, полезных моделей и промышленных образцов	➤ Это означает, что патентное право закрепляет интерес лиц, не получающих патент на использование изобретений, полезных моделей и промышленных образцов, но непосредственно участвующих в их создании и разработке

Рис. 141. Основные положения Патентного закона

Охрана промышленной собственности осуществляется в формах (рис.142):

Патентная	Регистрационная	Общегражданская	Особая
• Изобретения • Полезные модели • Промышленные образцы • Селекционные достижения	• Товарные знаки • Знаки обслуживания • Фирменные наименования • Наименование мест происхождения товаров	• Коммерческая тайна (секрет производства, ноу-хау)	• Топология интегральных схем

Рис. 142. Формы охраны промышленной собственности

Ст. 1256 ГК РФ устанавливает следующие единые нормы защиты интеллектуальных прав (рис.143).

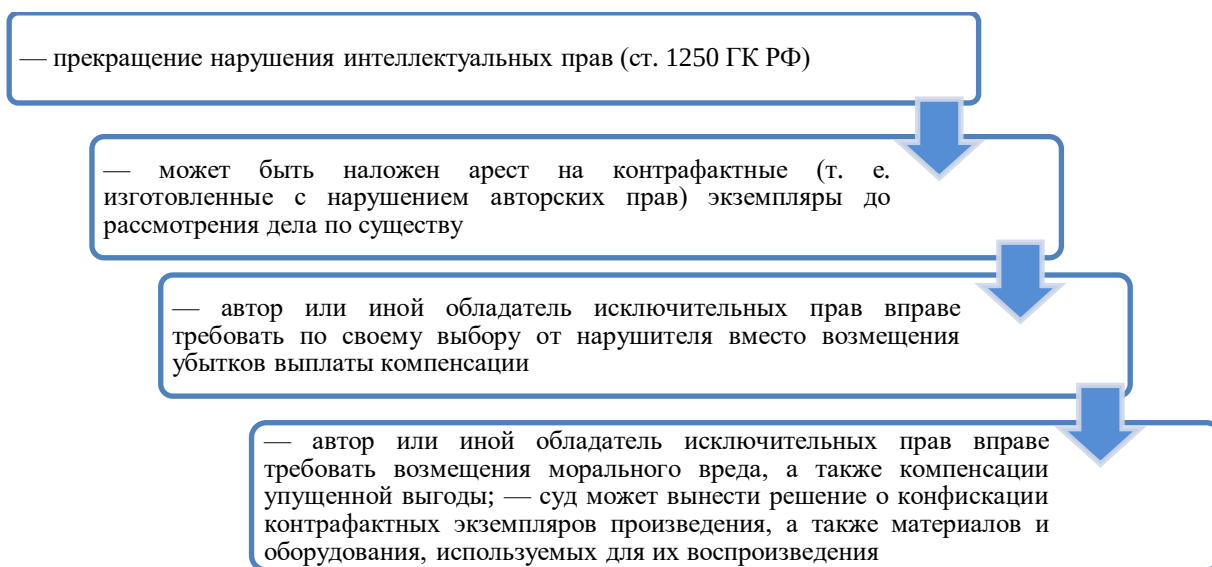


Рис. 143. Нормы защиты интеллектуальных прав

Существуют две формы защиты прав: это юрисдикционная и неюрисдикционная. Неюрисдикционная форма охватывает собой действия граждан и организаций, совершаемые самостоятельно без обращения к компетентным государственным органам. К юрисдикционной форме защиты относится деятельность уполномоченных государством органов по защите нарушенных прав. Юрисдикционная форма защиты охватывает судебный и административный порядок реализации предусмотренных законом мер защиты.

3.12. Правовые аспекты передачи технологий с целью их вовлечения в гражданский (хозяйственный) оборот

Осуществление государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий, так же создания условий для сохранения интеллектуального потенциала страны обусловлено принятием Указа Президента РФ от 22 июля 1998 г. № 863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности объектов интеллектуальной собственности в сфере науки технологий. Конечной точкой, определяющей достижение эффективной коммерциализации, является достижение результата на основании четко направленных действий – выведение на рынок новых или усовершенствованных

видов товаров, работ, услуг с обязательным условием роста доходов, а также достижение возможности возврата инвестиций в научные исследования и разработки, с целью продолжения их дальнейшего финансирования.

В процессе коммерциализации инноваций можно выделить следующих участников (табл. 21).

Таблица 21

Участники процесса коммерциализации инноваций

Участники коммерциализации	Роль инноваций	Отдают предпочтение
Крупные и транснациональные компании	завоеваются новые рынки и совершенствуется в целом деятельность предприятий	новшества в наукоемких отраслях, занимающихся производством программных продуктов, системами обработки, хранения и распространения информации и т.п.
Венчурные фонды и компании	постоянное увеличение прибыли	инновации в активноразвивающихся отраслях, которые способны приносить наивысшую прибыль
Средние компании	способом повышения уровня конкурентоспособности среди аналогичных российских и зарубежных производителей	новшества, которые уже успешно прошли стадию опытного производства, а спрос на них подтверждается маркетинговыми исследованиями
Частные инвесторы и инвестиционные компании	средство для завоевания новых сегментов рынков, действуют в основном на внутреннем рынке страны	на инновации, которые требуют умеренных финансовых затрат и с короткими сроками окупаемости
Инвестиционные банки	стремятся увеличить свою прибыль с помощью инноваций	нововведения любой активно развивающейся сфере экономики, которые способны приносить высокие доходы
Посреднические компании (консалтинговые и инновационные центры)		оказывают консультационные услуги различным участникам инновационного процесса, юридические или по продвижению продукта на рынок

Основной формой отношений между субъектами инновационной деятельности – юридическими и физическими лицами, участвующими в инновационном процессе, являются договоры. Договорное оформление на каждой стадии инновационного процесса создает правовую основу для регулирования отношений в сфере инновационной деятельности.

На этапе коммерциализации нововведения-продукта осуществляется передача результатов интеллектуальной деятельности в производственную сферу. Здесь значение имеет договор о переуступке патента. Уступка патентного права означает передачу патентообладателем принадлежащего ему права на интеллектуальную промышленную собственность другому лицу. Уступка

патентного права, чаще всего, осуществляется по модели договора купли-продажи, однако может происходить и в форме договора мены. Также данный договор может включать элементы договоров подряда, услуги или дарения. Таким образом, уступка патентных прав не ограничена какой-либо конкретной моделью и может быть совершена в рамках многих гражданско-правовых договоров.

Наряду с этим, патентообладатель может выдавать разрешение на использование разработки другим лицам путем заключения лицензионных договоров. Заключение лицензионного договора не влечет за собой перехода исключительного права к лицензиату (рис. 144 а, б).

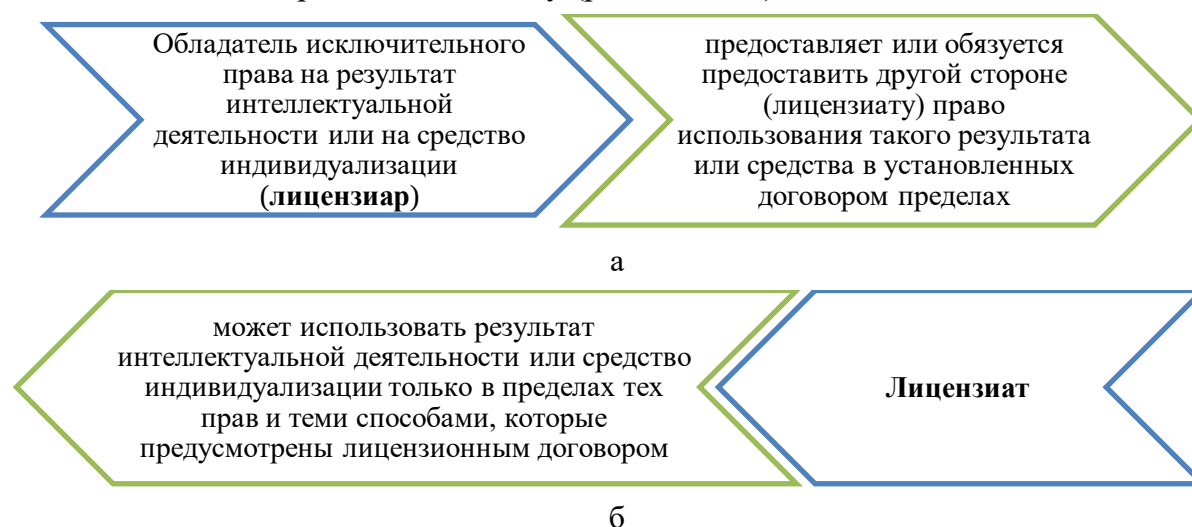


Рис. 144. Права лицензиара и лицензиата

Права на использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, прямо не указанные в лицензионном договоре, не считаются предоставленными лицензиату (рис.145).

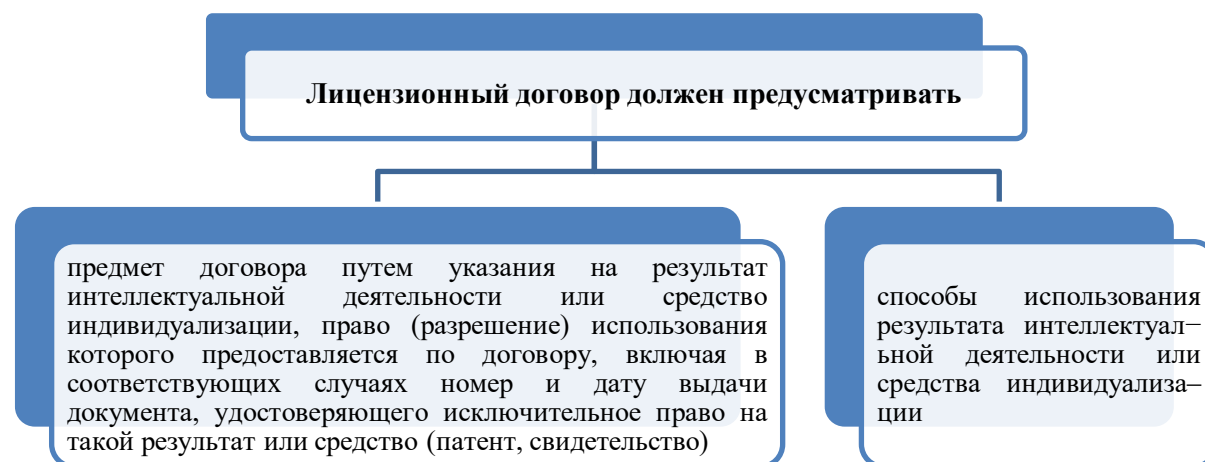


Рис. 145. Структура лицензионного договора

При заключении лицензионного договора правообладатель может

предусмотреть возможность распоряжаться объектом по строго определенным условиям. Нарушение правил договора может повлечь его досрочное расторжение, а в пользу правообладателя будут взысканы убытки или компенсация ущерба.

Совокупность правовой и экономической составляющих инновационного процесса должна обеспечить охрану прав автора результата интеллектуальной деятельности, позволит найти решение проблемы обеспечения баланса интересов государства, правообладателей и граждан – создателей интеллектуальных ценностей в части распределения, закрепления и реализации прав на результаты интеллектуальной деятельности.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятия авторского права
2. Назовите принципы авторского права.
3. Кто является субъектом авторского права?
4. Перечислите объекты авторского права.
5. Дайте общую характеристику прав, смежных с авторскими.
6. Каковы объекты и содержание прав, смежных с авторскими?
7. Исключительное право автора.
8. Срок охраны исключительных прав.
9. Проведите сравнительный анализ понятий «изобретение», «промышленный образец», «полезная модель».
10. Назовите условия патентоспособности изобретения, полезной модели, промышленного образца.

Рекомендуемая литература:

1. Указ Президента РФ от 7 октября 1993 г. № 1607 «О государственной политике в области охраны авторского права и смежных прав»// Собрание законодательства РФ. 1993. № 41. Ст. 3920.
2. Указа Президента Российской Федерации от 22 июля 1998 г. № 863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 30. Ст. 3756.
3. Гаврилов Э.П. Право интеллектуальной собственности. Авторское право и

смежные права. XXI век. Сборник публикаций. М.:Изд-во Юрсервитум, 2016. 878 с.

4. Интеллектуальная собственность под охраной закона: монография / Т.Л. Калачева, О.П. Попова. Хабаровск: Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2018. 210 с.

5. Ткалич В.Л. и др. Патентоведение и защита интеллектуальной собственности: учеб. пособие. – СПб: Университет ИТМО, 2015. 171 с.

6. Черкасова О.В. Защита интеллектуальной собственности: учеб. пособие. Екатеринбург: Уральский университет, 2017. 102 с.

7. Щербак Н. В. Авторское право: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. Серия: Бакалавр и магистр. М.: Юрайт, 2017. 182 с.

3.13. Основы хозяйственного права: понятие права как отрасли права, науки и учебной дисциплины, предмет права, признаки, методы правового регулирования

Предпринимательское право РФ - совокупность различных по своему характеру и направленности хозяйственно-правовых норм, которые группируются по институтам. Система предпринимательского права характеризует его структуру как отрасль права, отрасль законодательства, научную и учебную дисциплину (рис.146).

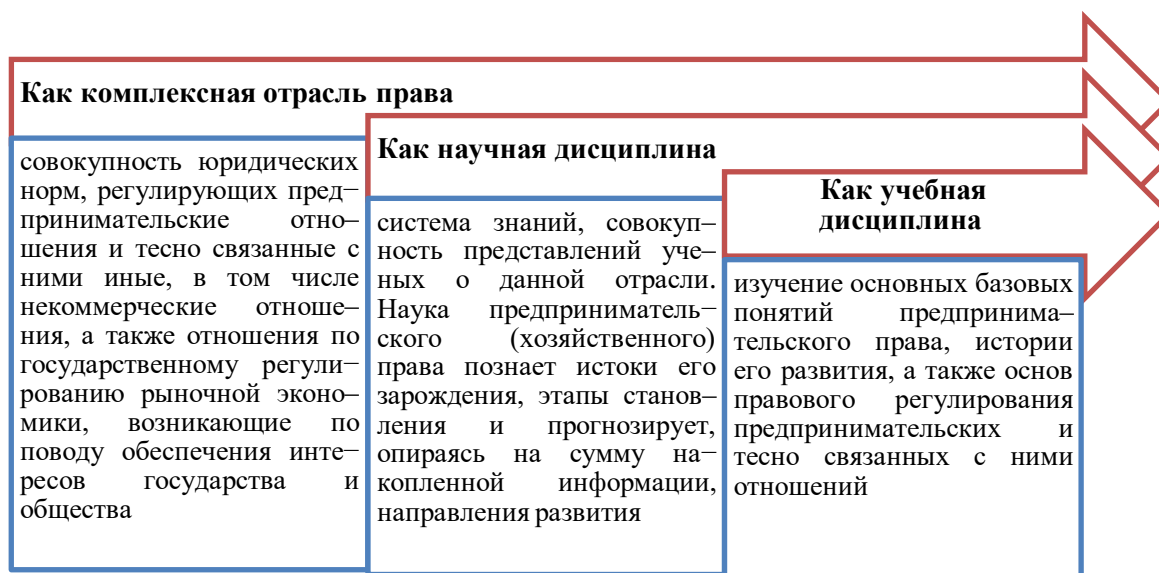


Рис.146. Система предпринимательского прав.

Нормами предпринимательского права регулируются не только отношения, возникающие между субъектами предпринимательской деятельности (в процессе взаимодействия между ними, горизонтальные

отношения), но и между субъектами предпринимательской деятельности (индивидуальными и коллективными), с одной стороны, и государством, в лице его соответствующих органов, с другой стороны, при государственном регулировании экономических отношений в целях обеспечения интересов государства и общества (вертикальные отношения).

Предмет регулирования предпринимательского права как отрасли права составляют три группы общественных отношений, которые характеризуют предпринимательскую деятельность по категориям (рис. 147):

- Виды договоров;
- Принципы заключения договорных обязательств;
- Характер организации предпринимательской деятельности;
- Условия функционирования предприятий в структуре предпринимательства;
- Регулирование;
- Контроль;
- Надзор;
- Другие функциональные структуры.

Предпринимательские отношения, которые возникают между хозяйствующими субъектами на основе гражданско-правовых сделок (например, в связи с заключением договора аренды, поставки, комиссии и др.). Такие отношения называют «горизонтальными», поскольку они основываются на равенстве сторон

Отношения организационно-имущественного характера, которые создают условия для осуществления предпринимательской деятельности (создание, реорганизация, ликвидация предприятий, деятельность торговых, фондовых бирж по организации торговли и другая деятельность некоммерческого характера)

Отношения, возникающие в процессе государственного регулирования предпринимательской деятельности (например, при осуществлении государственного контроля (надзора), при государственной регистрации хозяйствующих субъектов, лицензировании отдельных видов деятельности, налогообложении и т. д.)

Рис. 147. Общественные отношения регулирования предпринимательского права

Под **методом** хозяйственного (предпринимательского) права понимают совокупность приемов и способов воздействия на отношения, составляющие предмет предпринимательского права. Различают несколько основных методов

правового регулирования хозяйственных (предпринимательских) отношений (рис. 148).

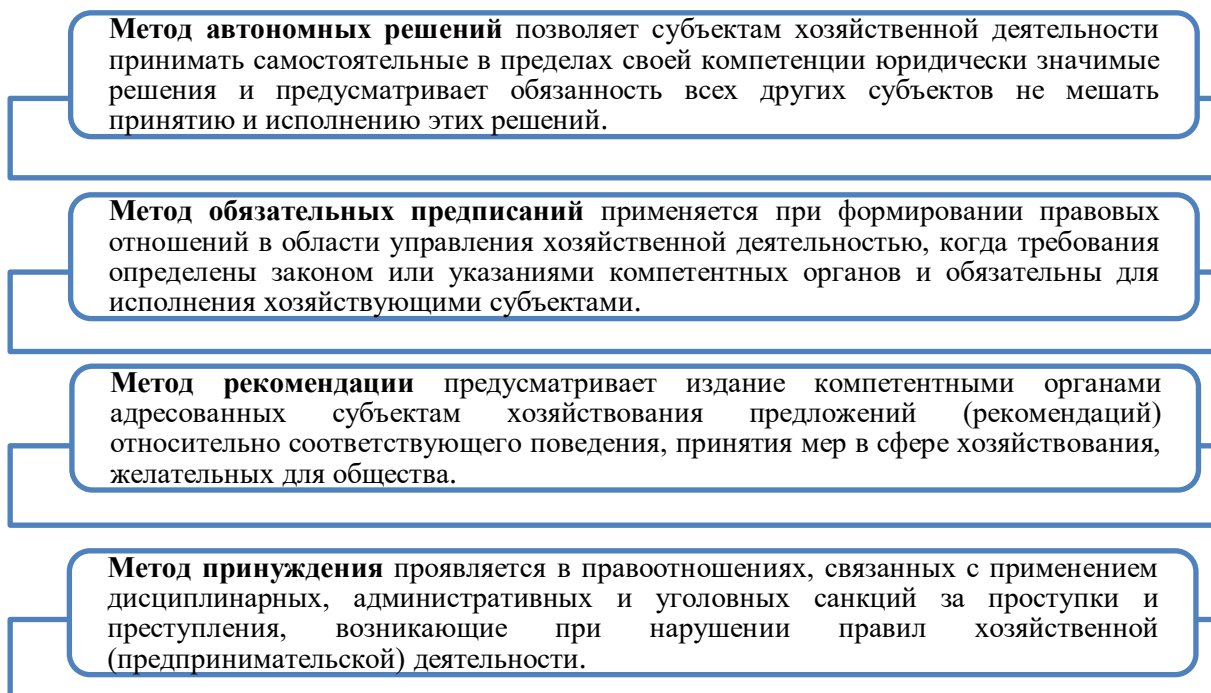


Рис. 148. Методы правового регулирования хозяйственных отношений

К **субъектам** предпринимательского права относят государство, субъекты РФ, муниципальные образования, государственные и муниципальные органы; индивидуальные предприниматели; юридические лица; хозяйственные объединения, которые обладают специфическими признаками (рис. 149).

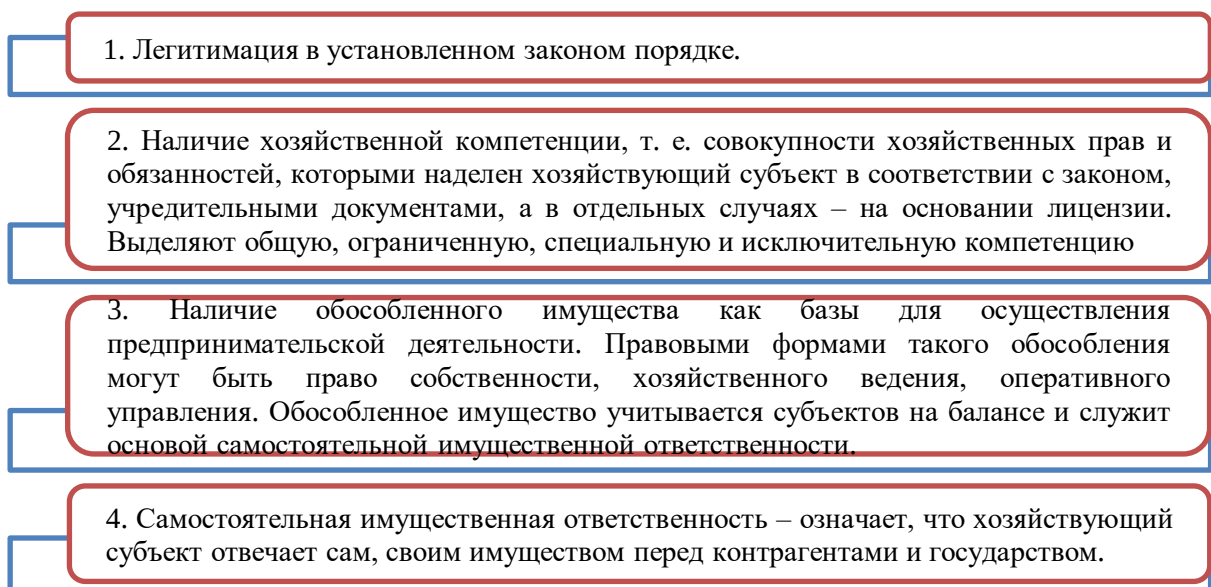


Рис. 149. Признаки субъектов предпринимательского права

3.14. Понятие хозяйственной и предпринимательской деятельности

Хозяйственная деятельность и предпринимательская деятельность находятся между собой в определенном соотношении то, что входит в содержание предпринимательской деятельности, характерно для любой хозяйственной деятельности. Однако предпринимательская деятельность отличается рядом характерных признаков, что позволяет говорить о предпринимательской деятельности как более узком понятии, чем хозяйственная.

Под **предпринимательской деятельностью** понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке.

Признаки предпринимательской деятельности определяются совокупностью особенностей хозяйственной (предпринимательской) деятельности (рис.150).

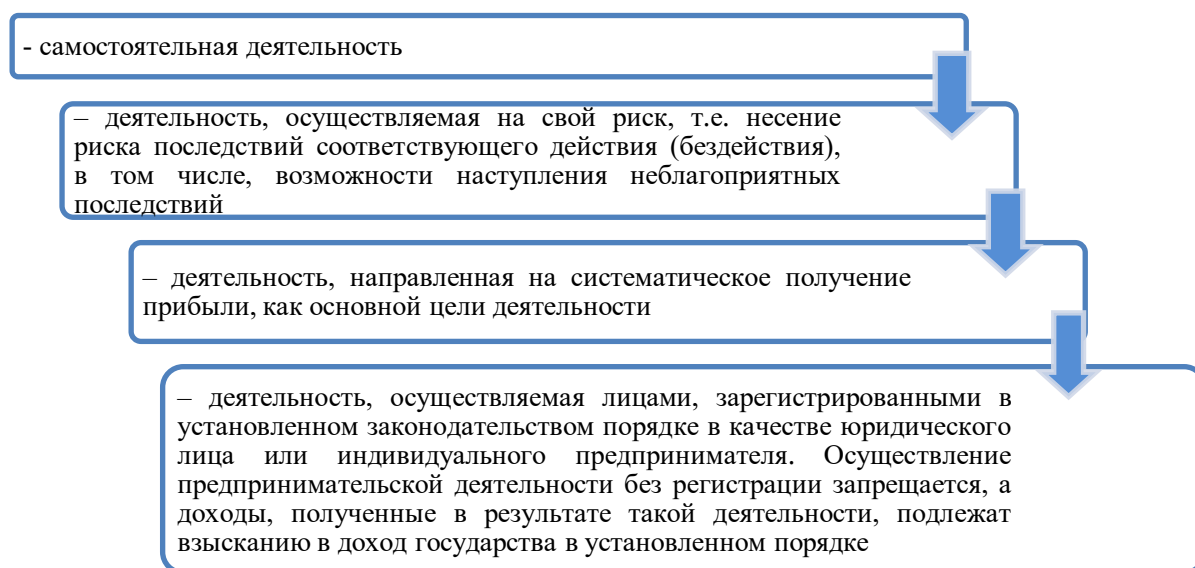


Рис. 150. Признаки предпринимательского права

Предпринимательская деятельность может осуществляться в двух формах:

- без образования юридического лица (индивидуальная предпринимательская деятельность);
- с образованием юридического лица в предусмотренных законодательством организационно-правовых формах.

Выделяют ее виды (рис.151):

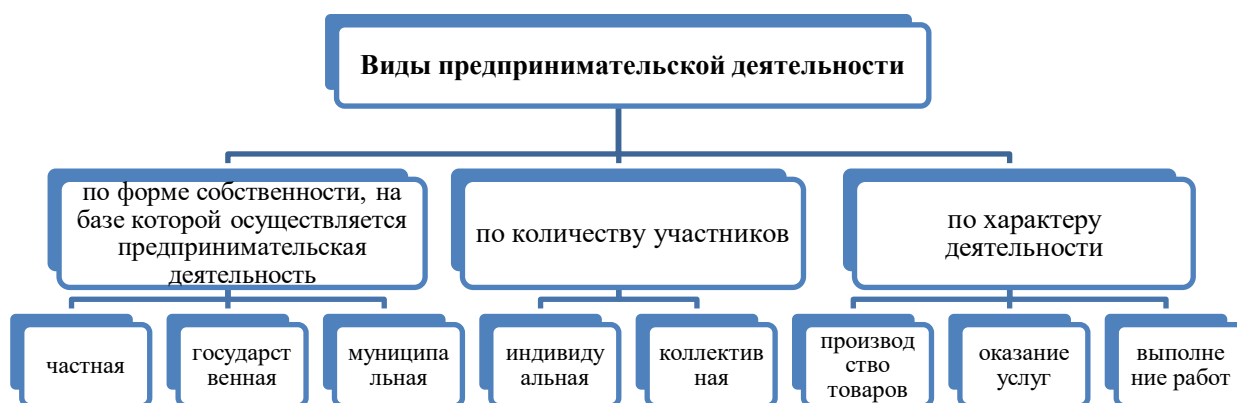


Рис. 151. Виды хозяйственной (предпринимательской) деятельности

Государственное регулирование предпринимательской деятельности (рис.152) представляет собой целенаправленную деятельность соответствующих законодательных, исполнительных и контролирующих органов, которые посредством системы различных форм и методов обеспечивают достижение поставленных целей, решение различных экономических и социальных задач и регламентируют предпринимательскую деятельность в стране.



Рис. 152. Формы государственного регулирования предпринимательской деятельности

Способы государственного регулирования предпринимательской деятельности: 1) административные; 2) экономические.

Правовые средства (рис. 153), регулирующие хозяйственную (предпринимательскую) деятельность условно разделяют на следующие группы:

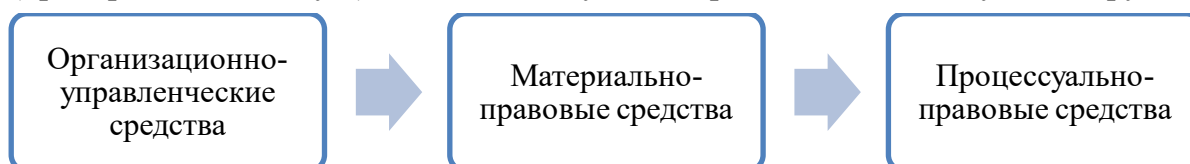


Рис. 153. Виды правовых средств, регулирующих хозяйственную деятельность

Хозяйственная деятельность представляет собой деятельность по производству продукции, осуществлению работ и оказанию услуг. В условиях рыночной экономики она, как правило, направлена на получение прибыли и становится предпринимательской.

3.15. Отграничение хозяйственного (предпринимательского) права от других отраслей права. Система права. Источники права

Понятия «хозяйственное» и «предпринимательское» право часто отождествляют. В юридическом обиходе можно встретить вариативности этих дефиниций: отдельно «хозяйственное право», обособленно «предпринимательское» или вкупе «хозяйственное (предпринимательское) право». Предметом хозяйственного права является совокупность общественных отношений, урегулированных нормами хозяйственного права. В свою очередь, эти отношения сводятся к предпринимательским отношениям в процессе осуществления хозяйственной деятельности и некоммерческим отношениям, которые тесно связаны с хозяйственно-правовыми методами. Целью предпринимательской деятельности и в целенаправленности деятельности хозяйствующих субъектов лежит получение прибыли. Поэтому в юридической практике и бытовом их употреблении эти понятия практически сводят к идентичности. Ниже отграничения с другими отраслями права (табл.134).

Таблица 22

Смежные с предпринимательским правом отрасли

Наименование отрасли	Отграничения
Гражданское право и предпринимательское право	• Гражданское право представляет собой систему правовых норм, регулирующих имущественные и связанные с ними неимущественные отношения, базирующиеся на автономии и имущественной самостоятельности участников таких отношений, методом юридического равенства сторон; • Предпринимательские имущественные отношения служат важным элементом предмета гражданского права; • Гражданское право вместе с другими отраслями права в полной мере воздействует на предпринимательский сектор экономики. Нормы, регулирующие предпринимательство, т. е. деятельность систематического получения прибыли, слиты с гражданским правом; • В сфере предпринимательского права есть и некоторые неимущественные отношения, связанные с ведением предпринимательской деятельности (право на фирменное наименование, товарный знак, знак обслуживания). Они отличаются от соответствующих неимущественных отношений гражданского права тесной связью с предпринимательской деятельностью, вне которой эти права не реализуются и лишены какого-либо смысла

Наименование отрасли	Отграничения
Административное право и предпринимательское право	К предмету административного права относится исполнительно-распорядительная деятельность администрации, то есть отношения в сфере власти и подчинения. Такие отношения существуют там, где есть органы управления и отдельные должностные лица, реализующие власть и управление, подчиняющие своему директивному воздействию нижестоящие органы и должностных лиц. В предпринимательских отношениях нет исполнительно-распорядительной деятельности. Органы управления и отдельные должностные лица как субъекты права в предпринимательстве не выступают. Здесь в отношениях по осуществлению руководящей деятельности выступают органы от имени государства
Трудовое право и предпринимательское право	Предмет трудового права заключается в воздействии на отношения отдельных лиц, нанявшихся на работу и подчиняющихся в силу этого правилам внутреннего трудового распорядка. Предпринимательское право воздействует на отношения предприятий и их подразделений, в целом составляющих предпринимательские образования
Финансовое право и предпринимательское право	Предметом финансового права является регулирование финансов, бюджета (государственного плана Формирования и реализации доходов государства). Предмет предпринимательского права – регулирование источников доходов предприятий и предпринимателей и их использования в воспроизводственном кругообороте. Хозяйственная деятельность предполагает надлежащее формирование предприятием себестоимости, точное определение доходов и прибыли (регулирование осуществляется нормами предпринимательского права)
Земельное право и предпринимательское право	Предмет земельного права – земля и связанные с ней отношения, в т. ч. и по поводу вовлечения ее в оборот на основе передачи в собственность. То же касается и водных, горных, лесных и природоохранных отношений. Предпринимательское право на них не распространяется

Предпринимательское право регулирует разнообразные отношения по осуществлению предпринимательства и руководства им. В этих целях используется определенный блок нормативных правовых актов, норм и институтов предпринимательского права.

Систему предпринимательского права составляет логически последовательное и внутренне согласованное расположение предпринимательно-правовых норм и институтов. Она складывается объективно и базируется на специфических особенностях общественных отношений, входящих в предмет предпринимательского права.

Структура системы предпринимательского права включает в себя отрасль права и правовой институт. Предпринимательское право подразделяется на Общую и Особенную части (табл. 23).

Таблица 23

Содержание общей и особенной части

Наименование части	Содержание
Общая	1. Введение в российское предпринимательское право; 2. Приметы предпринимательского права; 3. Метод предпринимательского права; 4. Система предпринимательского права; 5. Предпринимательские правоотношения; 6. Основные принципы предпринимательского права; 7. История предпринимательского права; 8. Государственное регулирование предпринимательской деятельности; 9. Разгосударствление и приватизация государственной и муниципальной собственности; 10. Юридическая ответственность за правонарушения в сфере экономики; 11. Защита имущественных прав и интересов предпринимателей (хозяйствующих субъектов), гарантии участников предпринимательского права
Особенная	1. Несостоятельности (банкротства) предприятия; 2. Конкуренции и монополии в предпринимательской деятельности; 3. Товарного рынка (качества продукции, работ и услуг); 4. Ценообразования; 5. Бухгалтерского учета, отчетности и аудита; 6. Банковских услуг, расчетов и кредитования; 7. Инвестиционной деятельности; 8. Внешнеэкономической деятельности субъектов предпринимательства

Субъекты предпринимательской деятельности, вступая в предпринимательский оборот, формируют систему рыночных отношений, которые служат материальной основой для норм предпринимательского права. Преобладающую роль в регулировании предпринимательской деятельности играет государство в лице своих органов, которые принимают нормативные правовые акты в целях создания равных условий для субъектов предпринимательской деятельности, обеспечения конкуренции, защиты публичных интересов в рыночной среде.

Под **источниками** права в российском законодательстве понимается государственная воля, выраженная в актах компетентных органов государственной власти. Нормативные правовые акты в сфере

предпринимательства классифицируются по юридической силе и их месту в иерархии актов (табл. 24):

Таблица 24

Источники хозяйственного права

Форма источника	Сущность
Конституция РФ	Нормы Основного закона определяют основы экономической, политической и социальной системы общества, компетенцию органов государственной власти всех уровней, принципы хозяйствования, гарантии предпринимательства и конституционные ограничения
Федеральные законы	Нормативные правовые акты высшей юридической силы по отношению к иным актам, содержащие первичные нормы права, принятые в установленном порядке палатами Федерального Собрания РФ либо путем всенародного голосования. В частности, нормы гражданского права, административного, бюджетного, земельного, налогового, уголовного, трудового, экологического права, которые регулируют соответствующие правоотношения и определяют ответственность за дисциплинарные проступки и правонарушения в хозяйственной сфере
Подзаконные акты	Указы Президента РФ Постановления Правительства РФ Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти (министерства, ФАС РФ и др.)
	Акты органов государственной власти субъектов РФ, издаваемые в пределах их компетенции в соответствии с разграничением полномочий и предметов ведения между РФ и ее субъектами
	Акты органов местного самоуправления, касающиеся хозяйственной деятельности на своих территориях
Решения Конституционного Суда РФ	Прецеденты, создаваемые Конституционным Судом РФ, как и акты толкования, имеют нормативно регулирующее значение и в этом смысле также являются высшими по юридической силе правовыми нормами
Арбитражная и судебная практика	Она по форме выражается в решениях по отдельным делам, обобщенных и зафиксированных в постановлениях пленумов Верховного Суда РФ по определенным направлениям. Эти документы выполняют функцию толкования норм закона и условий договоров, но порой под видом толкования создаются новые нормы права
Обычаи делового оборота	Сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе
Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ.	

Источники предпринимательского права отличаются сочетанием норм нескольких отраслей права и включают в себя частноправовые и публично-правовые начала.

3.16. Структура хозяйственного (предпринимательского) законодательства. Законы и подзаконные акты как источники хозяйственного (предпринимательского) права

Законодательные акты РФ о предпринимательстве подразделяются на законы и подзаконные акты.

Конституция РФ – основной закон России. Конституционные нормы формируют необходимые предпосылки для предпринимательской деятельности; определяют содержание, условия и порядок ее осуществления; определяют правовой статус предпринимателя, включающий его права, обязанности, ответственность, свободы, а также устанавливают их гарантии.

Среди законов особое значение имеет Гражданский кодекс РФ. Именно в нем дается определение предпринимательской деятельности, закреплены основные правовые конструкции юридических лиц и устанавливаются общие требования к сделкам, совершаемым субъектами предпринимательской деятельности, общие положения об их ответственности и др.

В настоящее время действует большое количество федеральных законов, регламентирующих отдельные аспекты предпринимательской деятельности. Условно можно выделить следующие федеральные законы (рис. 154):

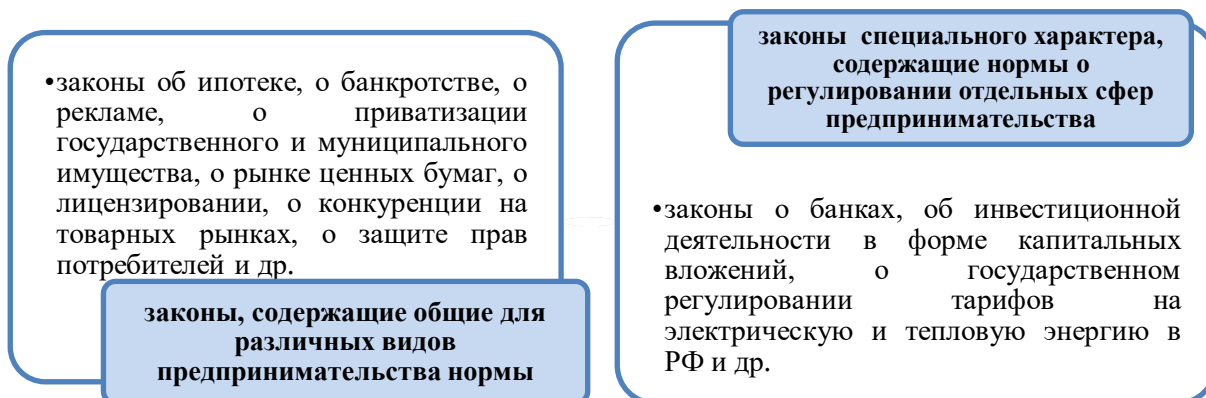


Рис. 154. Виды федеральных законов, регламентирующих отдельные аспекты предпринимательской деятельности

Важные для предпринимательства правовые нормы содержатся в подзаконных актах, к числу которых относятся указы, постановления и др. В них отражены нормы, условия, ответственность и принципы ведения предпринимательской деятельности (рис. 155).

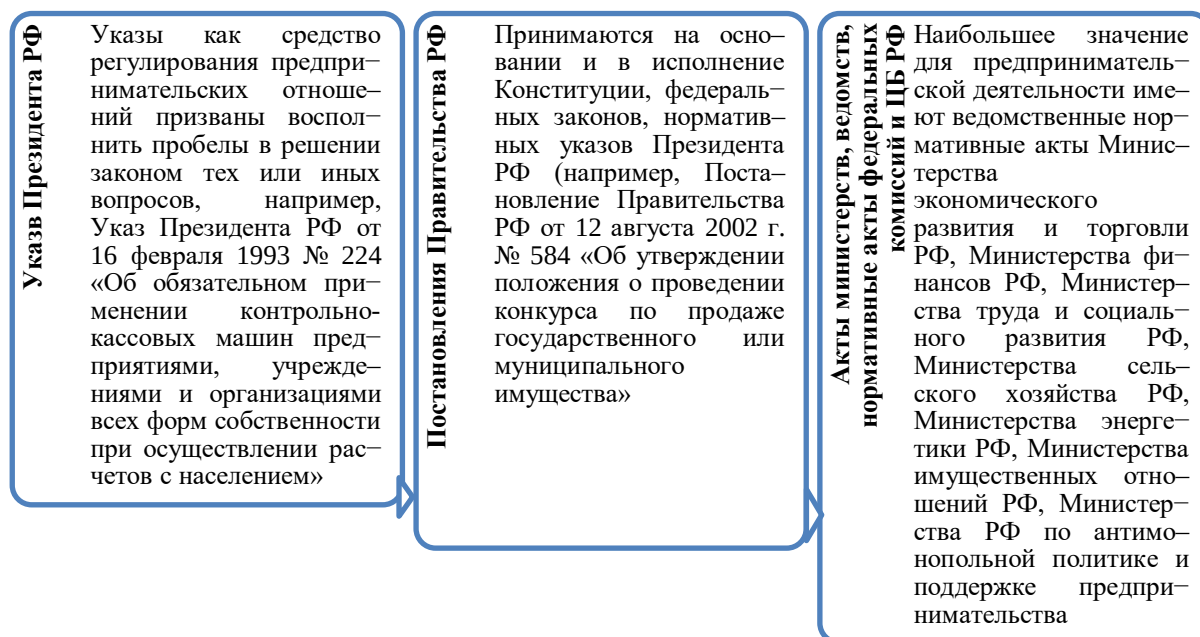


Рис. 155. Виды подзаконных актов в регулировании предпринимательской деятельности

Необходимо отметить, что на уровне субъектов Федерации используются те же формы правовых актов, что и на федеральном уровне (законы, указы, постановления, распоряжения, приказы и др.).

Комплексный характер законодательства о предпринимательстве во многом связан с необходимостью государства обеспечить отражение в правовых нормах разумного баланса публичных и частных интересов, а также установления законодательных ограничений в предпринимательской деятельности в публичных интересах.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие российского предпринимательского права.
2. Какие общественные отношения составляют предмет российского предпринимательского права?
3. Какие методы применяются в хозяйственном (предпринимательском) праве?
4. Назовите субъектов предпринимательского права.
5. Назовите признаки субъектов предпринимательского права.
6. Сформулируйте понятие и основные признаки предпринимательской деятельности.
7. Назовите виды и формы контроля государственного регулирования экономической и хозяйственной деятельности субъектов.
8. Как российское предпринимательское право соотносится с другими

отраслями права?

9. Место и роль гражданского права в хозяйственном праве РФ.

10. Понятие источников хозяйственного права.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»//Собрание законодательства РФ. 2001, № 33 (Ч. I). Ст. 3430.
2. Федеральный закон от 8.08.2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. 2001, № 33 (Ч. I). Ст. 3431.
3. Федеральный закон от 08.08.2001 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (Ч. I). Ст. 3436.
4. Предпринимательское право: учебник для академического бакалавриата / Шашкова А. В. М.: Изд-во Юрайт, 2016. 247 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.
5. Круглова Н.Ю. Хозяйственное право: учеб. пособие / Н. Ю. Круглова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2011. 885 с. Серия: Основы наук.
6. Торосян Е. К., Сажнева Л. П., Зарубина Ж. Н. Основы предпринимательской деятельности: учеб. пособие. СПб.: Университет ИТМО, 2016. 130 с.

3.17. Основы Семейного права. Правовое регулирование семейных отношений. История семейного права

Семейное право – система правовых норм, регулирующих семейные отношения, т. е. личные и связанные с ними имущественные отношения, возникающие между гражданами из брака, родства, усыновления, принятия детей в семью на воспитание. Большая часть этих отношений носит неимущественный характер, но часто они переплетаются с имущественными отношениями.

Семейное право в Российском законодательстве имеет структуру и в качестве предмета определяется следующим: неимущественные и связанные с ним имущественные отношения (рис. 156). Круг этих отношений не ограничивается, имеет динамичный характер и свои особенности.

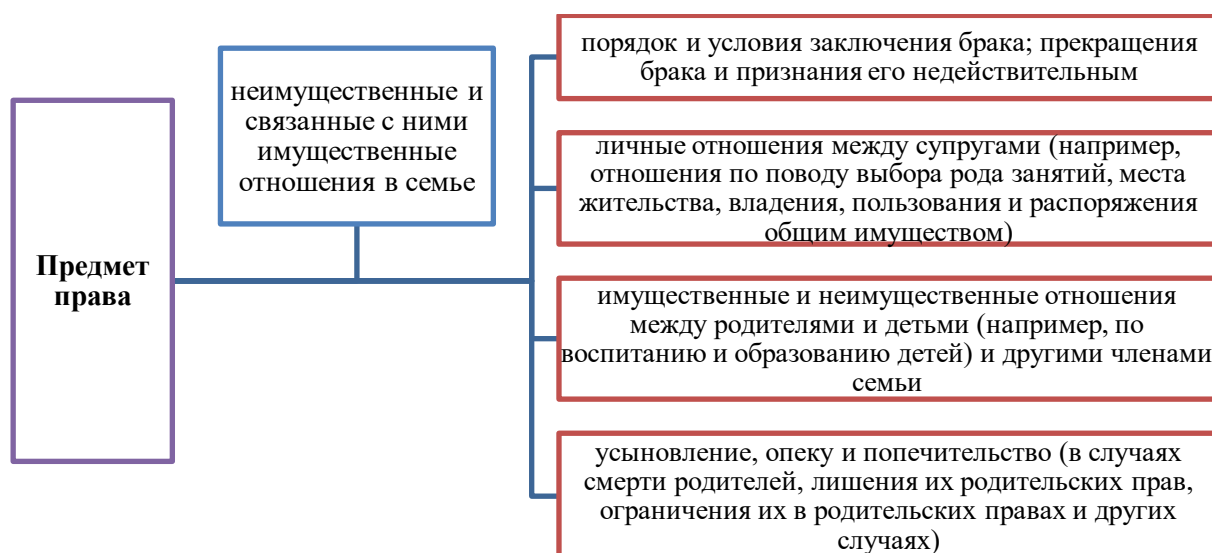


Рис. 156. Предмет Семейного права

Источники семейного права (рис. 157) – это формы внешнего выражения семейно-правовых норм. Семейное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

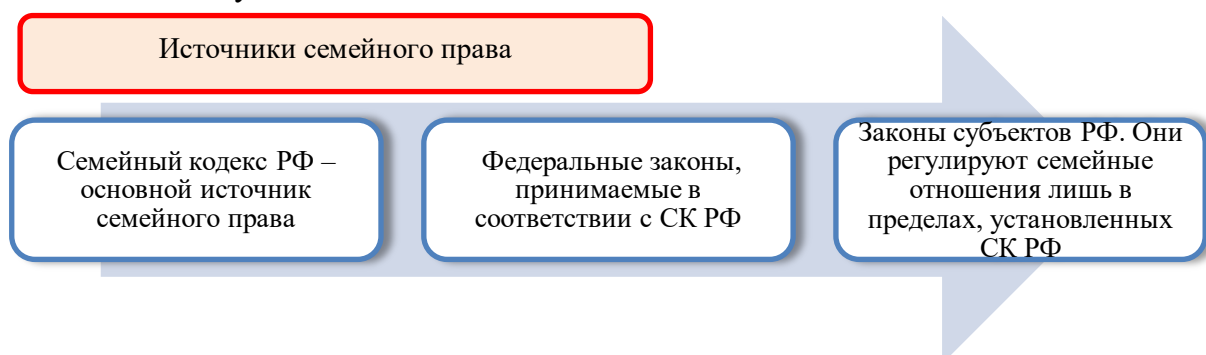


Рис. 157. Источники Семейного права

Принципы семейного права (табл. 25) – руководящие положения, определяющие сущность данной отрасли права и имеющие общеобязательное значение в силу их правового закрепления. К принципам семейного права ст. 1 Семейный кодекс Российской Федерации (СК) относит:

Таблица 25

Принципы Семейного права

Принцип	Содержание
Признания брака, заключенного только в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС)	Браки, заключенные иным способом (религиозные, церковные и иные обряды), не признаются и не порождают никаких правовых последствий. Не признается браком и фактическое сожительство без государственной регистрации независимо от длительности

Принцип	Содержание
Добровольности брачного союза мужчины и женщины	Означает право каждого мужчины и женщины выбрать себе жену или мужа по собственному усмотрению и недопустимость какого-либо стороннего вмешательства при решении вопроса о заключении брака. Обязательное условие заключения брака – добровольное согласие мужчины и женщины. Данный принцип предполагает и возможность расторжения брака как по желанию обоих супругов, так и по заявлению одного из них
Единобрачия (моногамия)	Одним из обстоятельств, препятствующих заключению брака, является нахождение одного из лиц в другом зарегистрированном браке. Нарушение этого принципа рассматривается как нарушение моральных правил, распущенность, влечет признание брака недействительным
Равноправие женщины и мужчины	Женщина и мужчина имеют равные права при вступлении в брак, после чего они приобретают равные личные права, равные права и обязанности в вопросах материнства, отцовства, воспитания, образования детей и других вопросах
Разрешение внутрисемейных вопросов по взаимному согласию	Действие данного принципа распространяется на решение любого вопроса жизни семьи (расходование общих средств супругов, владение, пользование и распоряжение общим имуществом, заключение брачного договора и др.)
Приоритет семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты их прав и законных интересов	Данный принцип вытекает из содержания Конвенции о правах ребенка. В СК РФ закреплён комплекс прав несовершеннолетних детей, а также прав и обязанностей родителей по воспитанию, содержанию и образованию детей. Право ребенка жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, закреплено в ст. 54 СК РФ;
Обеспечение приоритетной защиты прав и интересов нетрудоспособных членов семьи	Закон обязывает трудоспособных совершеннолетних детей содержать своих нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей. Аналогично трудоспособные совершеннолетние внуки обязаны содержать своих нетрудоспособных, нуждающихся в помощи бабушек и дедушек. Если обязанные лица добровольно материальную помощь не оказывают – они могут быть понуждены к исполнению данной обязанности в судебном порядке
Защиту семьи государством.	Охрана и поощрение материнства находится под защитой государства. Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети родильных домов, детских садов и яслей, школ-интернатов и других детских учреждений, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий одиноким матерям и многодетным семьям, а также других пособий и помощи семье.

Метод семейного права по содержанию воздействия на общественные отношения является **диспозитивным**, поскольку в большинстве случаев государство предоставляет участникам семейных правоотношений самим выбирать модель поведения.

Способы регулирования семейных отношений (рис. 158): запретительные способы, дозвоительные способы, способы посредством предписаний, разъяснительные способы регулирования семейных взаимоотношений правового характера.

Запреты	• Обладают определенностью, четко выражены в правовых актах, относятся к конкретным действиям и поступкам
Дозволения	• Адресуются юридическим лицам (органам загса, опеки и попечительства, суду), тесно связаны с процессуальными нормами
Предписания	• Обязанность к совершению определенных действий
Правила-разъяснения	• Например, в ст. 14 СК РФ поясняется, кто входит в круг близких родственников, между которыми не допускается заключение брака

Рис. 158. Способы регулирования семейных отношений

В истории развития семейного права России традиционно выделяются следующие этапы (табл. 26).

Таблица 26

Этапы развития семейного права в России

Период	Отличительные черты этапа
Семейное право до принятия христианства (до X в.)	Брачно-семейные отношения регулировались обычным правом
	Раздробленностью: каждое из населявших современную Россию племен имело собственные обычаи в сфере брака и семьи
	Разнообразием форм заключения брака (похищение невесты, в том числе с ее согласия, выкуп невесты)
	Зависимостью семейно-правового статуса жены от способа заключения брака
	Главная характеристика брака в дохристианскую эпоху – это его частноправовой, во многом договорный характер
Семейное право допетровской эпохи (X – XVII вв.)	Заключение брака проходило в два этапа: обручение и венчание, в которых значимую роль играли родители и родственники жениха и невесты; нарушение обещания вступить в брак влекло обязанность уплатить заряд (неустойку)
	Венчание производилось только священником в присутствии не менее чем двух свидетелей; устанавливался возраст вступления в брак (15 лет для жениха и 13 – для невесты); устанавливался запрет на браки близких родственников (в том числе крестных родителей и их крестников), полигамию, запрет браков с нехристианами
	Усложнение процедуры расторжения брака (право инициировать расторжение брака предоставлялось мужу в случае прелюбодеяния жены; другими поводами были неспособность к брачному сожитию, бесплодие жены, безвестное отсутствие супруга, принятие им монашества)
	Супружеские отношения характеризовались тем, что: брак рассматривался как духовный и физический союз, при этом нередко были злоупотребления властью мужа и отца (так, муж мог заложить свою жену); супруги в браке не были равны: за одни и те же деяния к ним применялись различные меры ответственности; при этом

Период	Отличительные черты этапа
	супруга имела большую самостоятельность в имущественных отношениях (в первую очередь, по распоряжению своим приданым)
Семейное право Российской империи (XVIII – начало XX вв.)	Усиление роли светского законодательства при сохранении значимой роли церкви в семейных отношениях (заключение брака, крещение детей, регулирование браков с иноверцами); дифференцированное регулирование брачных отношений для лиц различных вероисповеданий и конфессий (например, применение законов шариата к бракам между мусульманами)
	Установление принципа добровольности брачного союза; закрепление возможности расторжения обручения, запрет взимания при этом заряда (неустойки), что в дальнейшем привело к слиянию во времени обручения и венчания
	Повышение брачного возраста (18 лет для мужчин и 16 – для женщин), установление предельного возраста вступления в брак (80 лет)
	Установление обязательности получения согласия на брак родителей под угрозой лишения детей наследства (брак при этом признавался действительным)
	Дальнейшая регламентация запрещенных степеней родства и оснований недействительности брака (принуждение к вступлению в брак, сумасшествие)
	Формализация оснований и порядка расторжения брака (становится невозможен развод по взаимному согласию)
Семейное право периода Революции (1917 – 1926 гг.)	Заключение брака стало возможным только в органах государственной власти (отмена церковного брака)
	Развитие семейного законодательства (Декрет о гражданском браке, детях, ведении книг актов гражданского состояния 1918 г.; Декрет о расторжении брака 1918 г., Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918 г.)
	Закрепление судебной формы защиты семейных прав; пересмотр оснований, препятствующих заключению брака (из их числа были исключены различие в вероисповедании, монашество)
	Упрощение бракоразводного процесса (через органы ЗАГСа и суд); правовое регулирование алиментных отношений; отмена института усыновления; возникновение института лишения родительских прав
Семейное право советского периода (1927 – 1969 гг.)	Источник семейного права – Кодекс законов о браке, семье и опеке 1926 г., в который вносились многочисленные изменения, в том числе концептуального характера
	Выделение семейного права в самостоятельную отрасль права (ранее оно рассматривалось лишь как отрасль законодательства в рамках гражданского права)
	Признание юридической силы фактических брачных отношений (сожителства); отмена возможности признания брака недействительным; повышение брачного возраста для женщин до 18 лет
	Введение только юрисдикционной формы развода (в органах ЗАГСа), которая затем была изменена на исключительно судебную с рассмотрением дела в двух инстанциях; увеличение размера взыскиваемых алиментов и упрощения порядка их взыскания.
Семейное право советского периода (1969 – 1996 гг.)	Источник правового регулирования брачно-семейных отношений – Кодекс о браке и семье РСФСР (1969 г.): действительным признавался лишь брак, заключенный в органах ЗАГС; устанавливался режим общей совместной собственности супругов с возможностью в установленных законом случаях иметь личную собственность; возможность расторжения брака и в органах ЗАГСа, и в судебном порядке; возможность установления отцовства в добровольном и судебном порядке

Со вступлением в силу Семейного кодекса РФ, принятого в 1995 г., начался новый этап развития российского семейного права.

3.18. Заключение и прекращение брака. Права и обязанности родителей и детей. Осуществление родительских прав.

Ответственность родителей за ненадлежащее воспитание детей

Заключение и расторжение брака порождают возникновение определенных обязанностей и прав у супругов по отношению друг к другу, к собственности и детям. Брак устанавливает и регулирует личные неимущественные и имущественные права и обязанности супругов друг перед другом. **Условия** заключения брака (рис.159)– это обстоятельства, необходимые для государственной регистрации заключения брака и для признания брака действительным, т. е. имеющим правовую силу. **Препятствия** к заключению брака (рис.159)– обстоятельства, при наличии которых государственная регистрация заключения брака невозможна и неправомерна.



Рис. 159 Условия заключения брака и препятствия к его заключению

В соответствии с п. 1 ст. 10 СК брак должен заключаться в органах ЗАГСа. В Российской Федерации признается брак, заключенный только в органах ЗАГСа. Гражданский брак или брак, основанный только по национальным или религиозным обычаям и обрядам, не признается государством и юридически не

существует. Государственная регистрация заключения брака производится в любом органе ЗАГСа на территории РФ по выбору лиц, вступающих в брак.

Заключение брака производится только в личном присутствии лиц, вступающих в брак (исключается возможность регистрации брака по доверенности). Заключение брака производится по истечении месяца со дня подачи в орган ЗАГСа заявления лицами, вступающими в брак. Есть ряд исключений, когда сроки могут быть сокращены. На сокращение таких сроков влияют различного рода обстоятельства, относящиеся к категории «особые».

К основаниям признания брака **недействительным** (рис.160) относятся следующие обстоятельства:

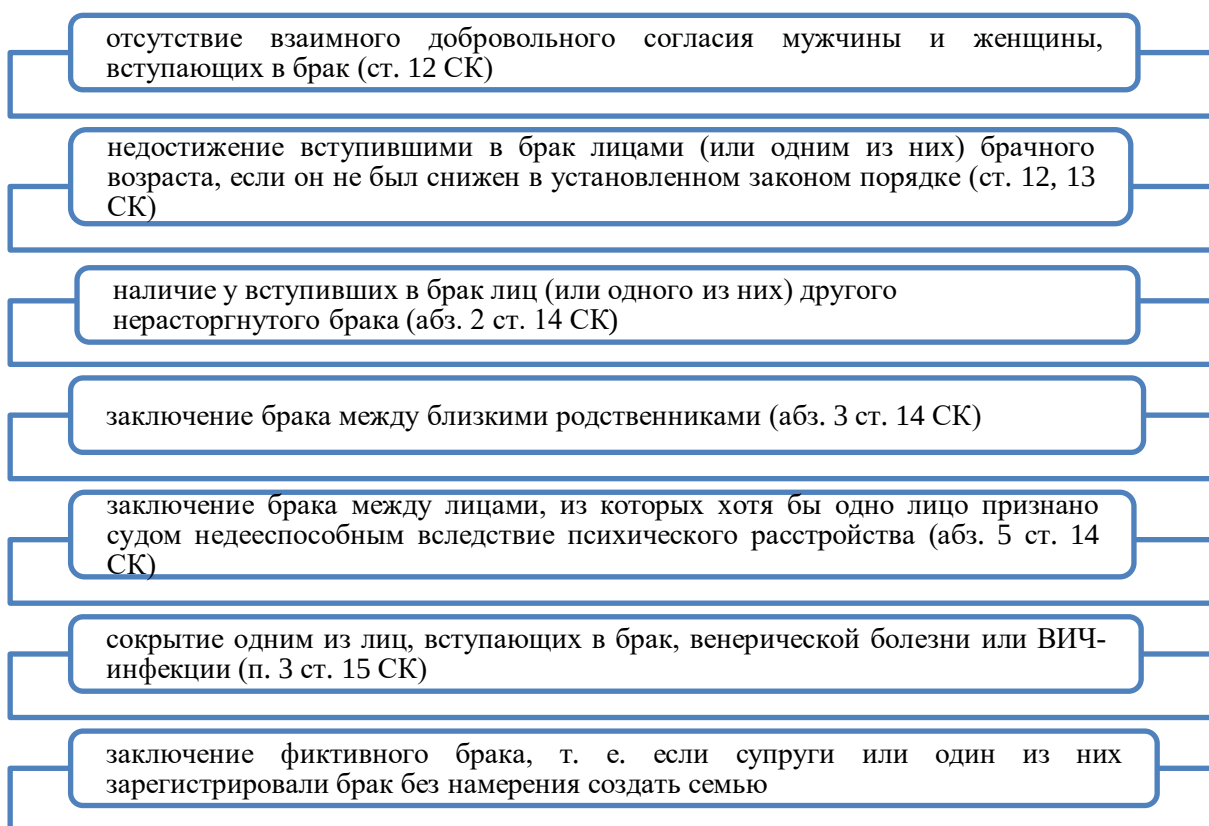


Рис. 160. Основания к признанию недействительности брака

Брак, признанный судом недействительным, не порождает прав и обязанностей супругов.

К юридическим фактам, **прекращающим** брак (рис. 161), согласно ст. 16 СК относят условия, по которым определяют прекращение брачных отношений. К таковым относятся определенные обстоятельства, которые соотносят с фактом «невозможности» далее реализовывать (осуществлять) личные неимущественные и имущественные права и обязанности по отношению друг к другу. Все обстоятельства исследуются в судебном порядке.

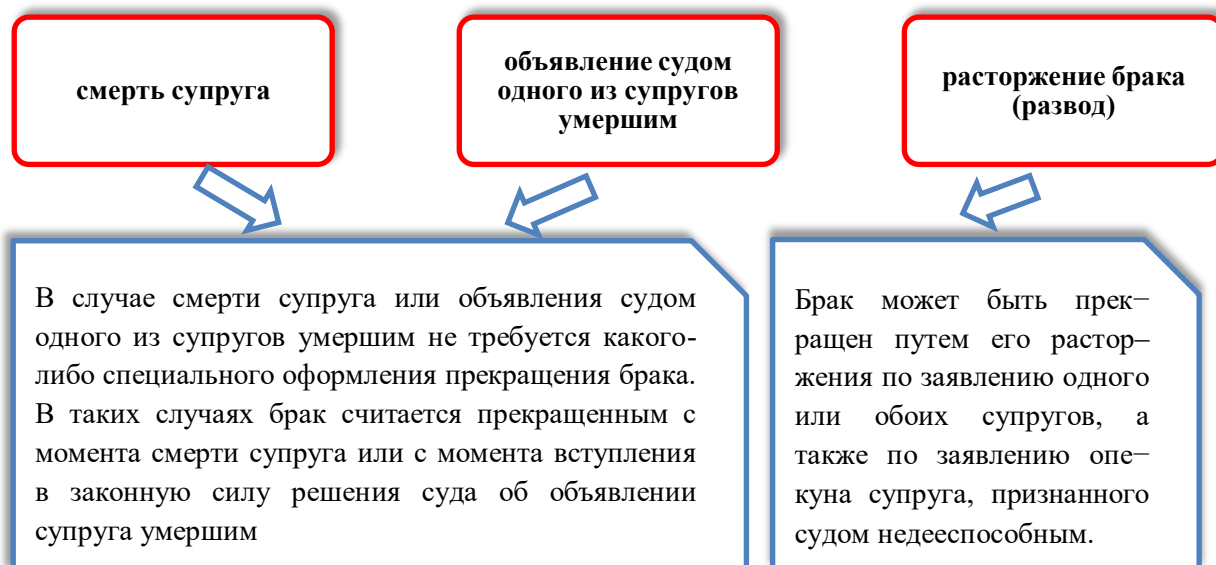


Рис. 161. Условия прекращения брака

Правом на расторжение брака СК РФ наделяет каждого из супругов, исключение – недопустимость предъявления мужем требования о расторжении брака без согласия жены во время ее беременности и в течение года после рождения ребенка. Данное ограничение действует как при подаче мужем искового заявления о расторжении брака в суд, так и при его обращении для расторжения брака в органы ЗАГСа.

Расторжение брака поставлено под контроль государства и может осуществляться только соответствующими государственными органами: или органом ЗАГСа, или судом в случаях, прямо предусмотренных СК РФ.

Права и обязанности родителей и детей (рис. 162) основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке.

Что имеет ввиду законодатель? Сам факт рождения ребенка в медицинском учреждении подтверждается медицинскими документами (справками). В случае появления ребенка на свет вне учреждения медицинского ведомства факт рождения устанавливается посредством свидетельских показаний и иных обстоятельств.

Правовые аспекты и обязательства по отношению к детям возникают также на основании таких процедур, как признание и установление отцовства.

Все эти юридические факты (установление происхождения детей) имеют свои особенности и условия. В частности, некоторые процедуры требуют судебных решений и разбирательств.

Личные права несовершеннолетних детей включают: - право на жизнь и воспитание в семье; - право на общение с родителями и другими родственниками; - право на защиту своих прав и законных интересов; - право выражать свое мнение; - право на имя, отчество и фамилию Имущественные права несовершеннолетних детей заключаются в: а) праве на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (т. е. совершеннолетних трудоспособных братьев и сестер, дедушки, бабушки); б) праве собственности на полученные им доходы, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка; в) праве владеть и пользоваться имуществом родителей при совместном с ними проживании (по взаимному согласию ребенка и родителей)	Личные права и обязанности родителей: - право и обязанность воспитывать своих детей; - преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими родственниками; - обязанность заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей; - обязанность обеспечить получение детьми основного общего образования; - право с учетом мнений детей на выбор образовательного учреждения и формы обучения детей до получения основного общего образования; - право и обязанность защищать интересы своих детей без специальных полномочий; - право требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или судебного решения; - родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ребенком, участие в его воспитании и решение вопросов получения ребенком образования; - родитель, проживающий совместно с ребенком, не должен препятствовать его общению с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию; - родитель имеет право на получение информации о своем ребенке из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений; - обязанность родителей не препятствовать общению с ребенком дедушек, бабушек, братьев, сестер и других родственников
--	---

Рис. 162. Права и обязанности родителей и детей

Удостоверение происхождения ребенка обязывает родителя (родителей) произвести соответствующую запись в ЗАГСе (зарегистрировать).

Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращения, оскорбления или эксплуатацию детей.

Законодатель определил процедуры лишения и ограничения прав родителей в случаях неисполнения ими обязанностей по отношению к детям (рис. 163).

Основания лишения родительских прав	Основания ограничения в родительских прав:
- уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов; - отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родительского дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из других аналогичных учреждений; - злоупотребление родительскими правами; - жестокое обращение с детьми, в том числе осуществление физического или психического насилия над ними, покушения на их половую неприкосновенность; - хронический алкоголизм или наркомания родителей; - совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга	· если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) независящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие); · если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав

Рис. 163. Условия применения процедур ограничения и лишения родительских прав

Процедуры лишения и ограничения прав родителей (родителя) носят судебный характер. При вынесении решения о лишении или ограничении суд, как правило, исходит из возможности исправления и предоставляет родителям (родителю) срок для исправления и изменения ситуации, приведшей к неблагоприятным условиям содержания детей или отсутствия таковых.

Законодатель устанавливает административную и уголовную ответственность за неисполнение родительских обязанностей; определяет формы и виды работ в качестве наказания (табл. 27).

Таблица 27

Виды ответственности за неисполнение родительских обязанностей

Наименование ответственности	Основные позиции
Гражданско-правовая	За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей родители привлекаются к гражданско-правовой ответственности

Наименование ответственности	Основные позиции
Гражданско-правовая	Существует возможность взыскания в пользу ребенка компенсации за причинение ему имущественного или морального вреда. Наказание не предусмотрено Семейным кодексом, но вытекает из положений Гражданского кодекса, а именно из статей 151,1064,1099
	Родители, которые допустили нарушение своих обязанностей, не предоставили ребенку питание, одежду и другие необходимые для жизнеобеспечения вещи, и это привело к причинению вреда здоровью ребенка, привлекаются к гражданско-правовой ответственности в форме компенсации морального вреда и возмещения убытков
Административно-правовая	В статье 5.35 КоАП РФ говорится следующее: неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию детей заключается в том, что родители умышленно не выполняют свои обязанности, а именно: • Должным образом не заботятся о нравственном воспитании своего ребенка; • Не следят за физическим развитием ребенка; Не создают условий для жизнеобеспечения несовершеннолетнего и др.
Уголовно-правовая	В статье 156 Уголовного Кодекса РФ говорится о том, что предусматривается уголовная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которого возлагаются эти обязанности
	Статья 157 УК РФ закрепляет уголовное наказание за злостные уклонения родителей от уплаты алиментов. Закон устанавливает за такое нарушение ответственность в виде исправительных работ на срок от одного года, принудительных работ, а также ареста до трех месяцев или лишения свободы на срок до одного года Жестокое обращение может быть выражено в форме физического насилия (побои, истязания, причинение вреда здоровью), а также насилие может быть психического характера (оскорбления, унижения, эксплуатация)

Восстановление родительских прав после лишения может иметь место только в том случае, если родитель (родители) сам этого захочет. При этом будет проведена тщательная проверка условий жизни ребенка в семье и вынесено должное заключение. Если подтвердилось, что родитель изменил образ жизни и отношение к ребенку, суд возвратит ему права. В ст. 72 СК РФ прописан весь процесс восстановления родительских прав. Вопрос может касаться только несовершеннолетних детей, нуждающихся в воспитании. Судебное заседание проходит с участием прокурора и органов опеки.

3.19. Алименты

В Семейном законодательстве нет четкого понятия алиментов. Но, если проанализировать все положения, связанные с ними, можно сделать вывод, что это определенные денежные средства конкретного человека, которые он должен уплачивать своим социально незащищенным близким родственникам под контролем государства.

Алиментные обязательства характеризуются следующими **признаками** (рис. 164):

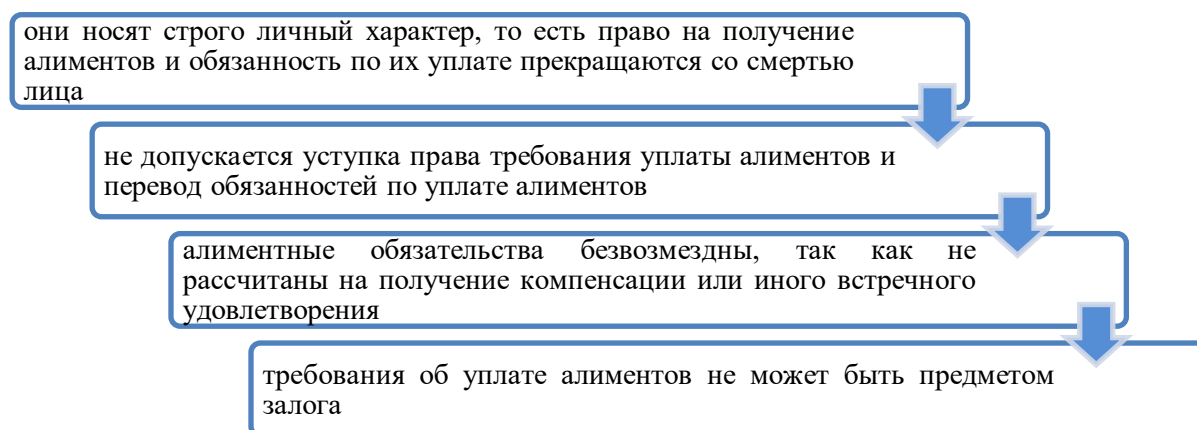


Рис. 164. Признаки алиментных обязательств

Алиментные обязательства имеют строго личный характер. Это означает, что лицо, обязанное уплачивать алименты, не вправе передать исполнение данной обязанности другому лицу, а лицо, имеющее право на алименты, не может уступить это право другому лицу. В зависимости от субъектного состава можно разграничить следующие **виды** (рис. 165) алиментных обязательств:

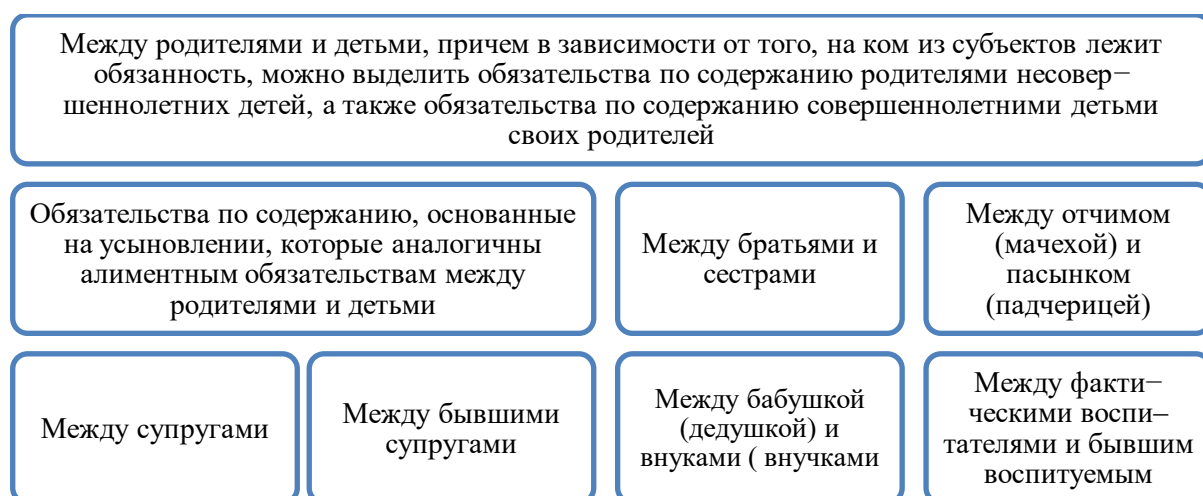


Рис. 165. Виды алиментных обязательств

Общие основания возникновения алиментных правоотношений: наличие между субъектами родственной или иной семейной связи; наличие предусмотренных законом или соглашением сторон условий (например, нуждаемости, нетрудоспособности получателя алиментов, наличия у плательщика необходимых средств для выплаты алиментов); решение суда о взыскании алиментов, судебный приказ или соглашение сторон об их уплате.

Некоторые из перечисленных оснований, например, смерть получателя или плательщика алиментов, вступление бывшего супруга в новый брак, достижение ребенком совершеннолетия, прекращают алиментные обязательства автоматически. Как правило, автоматически прекращаются и алиментные обязательства, возникающие на основании соглашения сторон, при наличии обстоятельств, указанных в этом соглашении.

Норма, устанавливающая порядок взыскания алиментов на несовершеннолетних детей в виде ежемесячных платежей в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу алиментобязанного родителя, является традиционной для отечественного правопорядка. Традиционный размер этих долей: на одного ребенка – $1/4$, на двух детей – $1/3$, на трех и более детей – $1/2$ заработка родителей и (или) иного дохода родителей.

Суд может определить размер алиментов, уплачиваемых на несовершеннолетних детей, в твердой денежной сумме или одновременно в долях заработка и (или) иного дохода и в твердой денежной сумме. Это возможно, если родитель, обязанный уплачивать алименты при следующих условиях, (рис. 166):

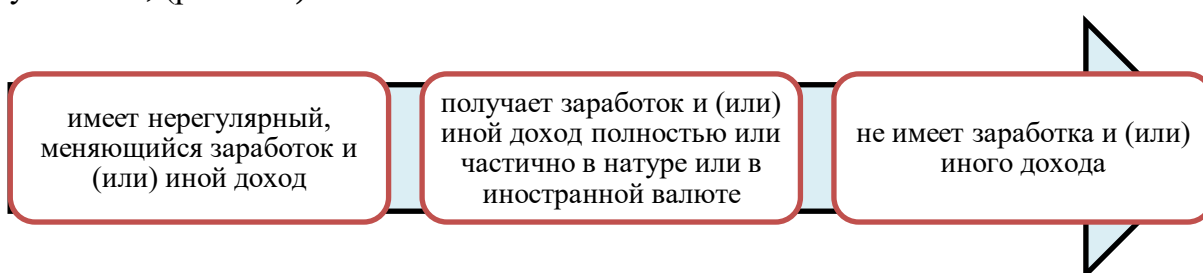


Рис. 166. Условия выплаты алиментов в твердой денежной сумме

Суд может таким же образом определить размер алиментов и в других случаях, если взыскание алиментов в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу родителя невозможно, затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон.

Дети могут быть освобождены от обязанности по содержанию своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей, если судом будет

установлено, что родители в прошлом уклонялись от выполнения родительских обязанностей.

Нередко и, как правило, в судебной практике, при рассмотрении подобных дел по взысканию алиментов с совершеннолетних детей в пользу их нетрудоспособных родителей (родителя), судебные решения выносятся в пользу таких лиц (истцов). Принимая решения об удовлетворении иска пожилых родителей, родителей в прошлом не выполняющих свои обязанности, суд в первую очередь основывается на принципе гуманности.

Установлен порядок уплаты алиментов добровольным способом. Он включает (рис. 167):

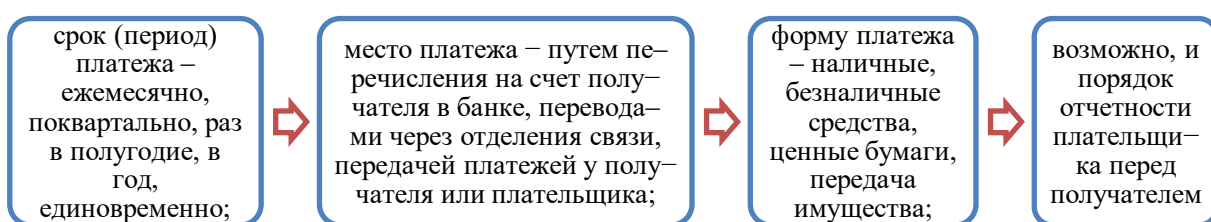


Рис. 167. Порядок уплаты алиментов

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанности по уплате алиментов, плательщик алиментов может быть привлечен к ответственности в соответствии, прежде всего с СК РФ, но также и в соответствии с КоАП РФ, УК РФ и Федеральным законом от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Привлечение к ответственности за неуплату алиментов возможно при наличии следующих условий (рис. 168):

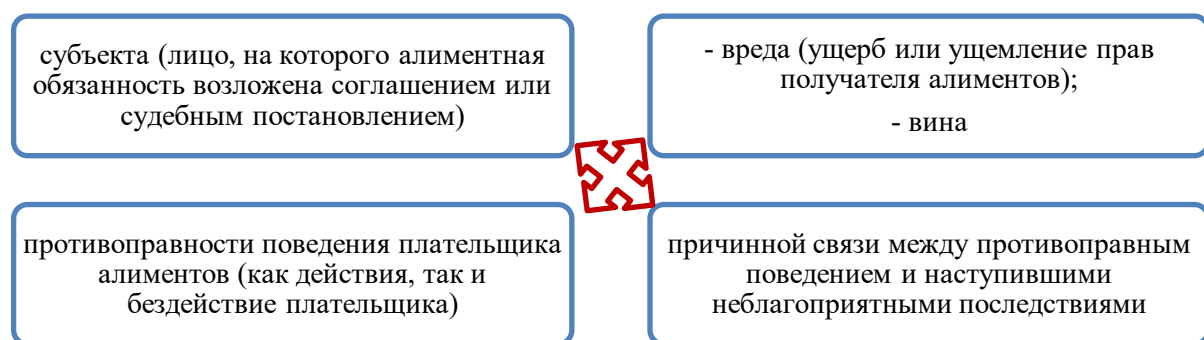


Рис. 168. Условия привлечения к ответственности за неуплату алиментов

Причем, независимо от того, к какой именно ответственности – семейной, имущественной, административной или уголовной ответственности будет привлекаться должник, указанные условия ответственности должны присутствовать.

3.20. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей

Защита прав и интересов детей в случае смерти родителей, лишения их родительских прав, болезни, признания родителей недееспособными и в других случаях отсутствия родительского попечения, возлагается на органы опеки и попечительства.

Функциональные обязанности службы опеки и попечительства достаточно объемны. Целевым назначением создания и функционирования этих служб является в первую очередь защита интересов детей всех категорий, особую охранную и защитную деятельность службы опеки осуществляют по отношению к детям-сиротам. Сиротство в законодательном порядке классифицируется: полное сиротство, социальное сиротство. В первом случае полной сиротой признается ребенок, не имеющий обоих родителей по факту (смерть родителей или признание их умершими), вторая ситуация соотносит к социальному сиротству детей в следующих вариантах: оба родителя живы, но лишены родительских прав или ограничены; признаны недееспособными (ограниченно дееспособными); находятся в местах лишения свободы; принудительно госпитализированы в психиатрический стационар; являются безвестно отсутствующими и др.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут их учет, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения, избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль условий их содержания, воспитания и образования. Имеются основания для признания утраты родительского попечения.

К таким основаниям относят: отказ матери от ребенка путем написания письменного заявления; родители находятся в розыске по факту неустановления местонахождения; установления факта непроживания родителей с детьми на протяжении полугода и др. (рис. 169).

Процедура выявления детей, оставшихся без попечения родителей (порядок выявления), регулируется ст.122 СК РФ.

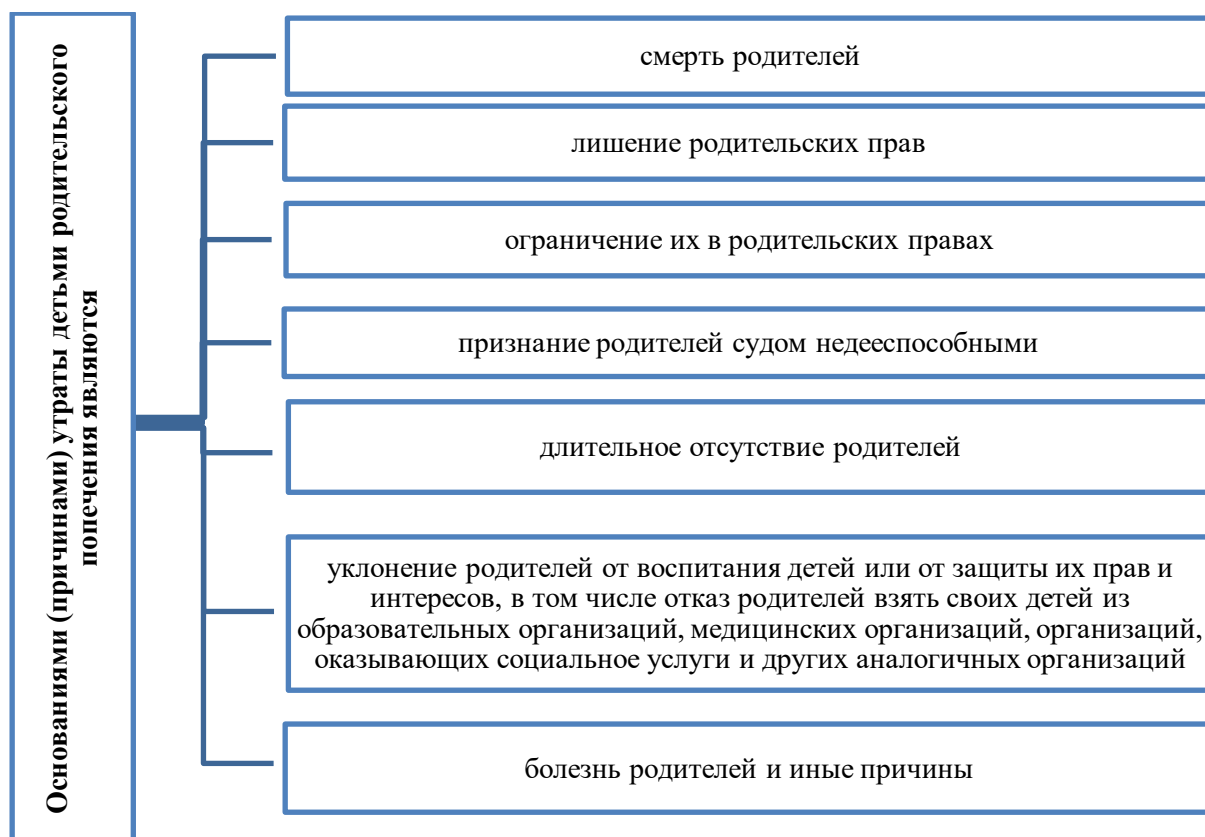


Рис. 169. Основания утраты детьми родительского попечения

Другие причины утраты родительского попечения – это пребывание родителей в местах лишения свободы, либо нежелание выполнять свой родительский долг. Определены формы устройства детей, лишившихся попечения родителей. В соответствии со статьей 123 СК РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче (рис. 170):

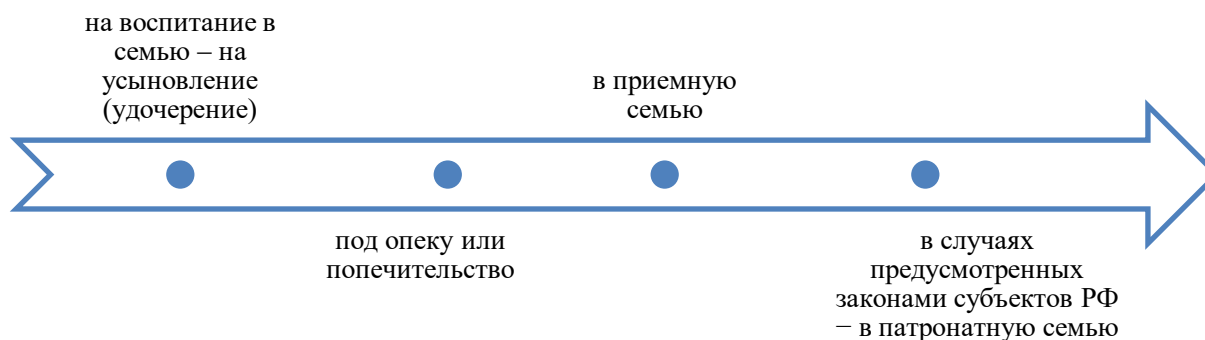


Рис. 170. Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей

Усыновление (удочерение) – юридический акт, в результате которого между усыновителями (усыновителем) и его родственниками, с одной стороны, и усыновленным – с другой, возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми, а также их родственниками по происхождению. Усыновление (удочерение) является приоритетной формой устройства детей,

оставшихся без попечения родителей, поскольку оно обеспечивает усыновленным детям возможность иметь такие же условия жизни и воспитания, как и в родной семье. Усыновленные дети по закону приравниваются к родным.

Усыновление добровольный акт и может быть произведен только по просьбе (волеизъявлению) лица, желающего усыновить ребенка. Права и обязанности усыновителя и усыновленного ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления. Усыновление ребенка подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

Опека (попечительство) устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей в целях их содержания, воспитания и образования, защиты их прав и интересов. Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет, а попечительство – над детьми в возрасте от 14 до 18 лет. Одной из основных задач опеки и попечительства служит воспитание и образование детей, оставшихся, по каким бы то ни было причинам, без родительской опеки.

Основанием для заключения договора о **приемной семье** является заявление лиц (лица) о передаче им на воспитание конкретного ребенка, которое представляется в орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка, и акт органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц (лица) опекунами или попечителями (приемными родителями). Договор о приемной семье возмездный. Размер вознаграждения приемных родителей устанавливается каждым субъектом РФ.

Патронатное воспитание – форма воспитания, при которой ребенок-сирота и ребенок, оставшийся без попечения родителей, передается на содержание и воспитание в семью патронатного воспитателя.

Отличительные признаки патронатного воспитания (рис. 171) от иных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей:

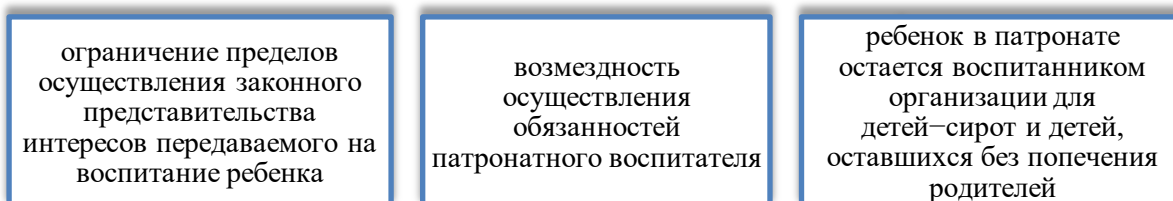


Рис. 171. Признаки патронатного воспитания

Постинтернатный патронат – форма оказания социальной помощи ребенку-сироте и ребенку, оставшемуся без попечения родителей, а также лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от

18 до 23 лет.

Социальный патронат – форма оказания патронатным воспитателем необходимой помощи ребенку в случае его признания в установленном порядке нуждающимся в государственной поддержке. Социальный патронат устанавливается над детьми, проживающими в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации. К ним, как правило, относятся дети, чьи родители из-за пристрастия к алкоголю или наркотикам не могут дать своим детям должного воспитания, обеспечить уход и заботу о них.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы особенности предмета и метода семейного права?
2. В чем заключается предмет семейного права?
3. Назовите основные принципы семейного права.
4. Назовите основные этапы развития семейного права в России.
5. Назовите условия заключения брака.
6. Назовите основания, необходимые для признания брака недействительным.
7. Назовите основные права и обязанности родителей.
8. Назовите основные виды ответственности родителей за ненадлежащее воспитание детей.
9. Назовите основания возникновения алиментных обязательств.
10. Кто является субъектами алиментных отношений.
- 11.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ «Семейный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 1. Ст. 16.
2. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ. № 17. Ст. 1755.
3. Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики»// Собрание законодательства. 1996. № 21. Ст. 2460.
4. Семейное право: учебник для академического бакалавриата / под ред. Е. А. Чефрановой. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2018. 331 с. (Серия: Бакалавр. Академический курс).
5. Беспалов Ю.Ф. Семейные отношения и семейные споры в практике судов РФ. Научно-практическое пособие. М.: Проспект, 2020. 160 с.

3.21. Основы Трудового права. Предмет и метод трудового права

Трудовое право – отрасль российского права, регулирующая общественные отношения, определяющие порядок возникновения, действия и прекращения трудовых отношений, режим и меру труда и отдыха, правила по охране труда и другие трудовые и непосредственно связанные с трудовыми отношениями. Предметность трудового права определяется отношениями (рис. 172):



Рис. 172. Предмет трудового права

Метод трудового права – это совокупность приемов, способов воздействия, регулирования общественных отношений, образующих предмет трудового права (рис. 173).

Сочетание централизованного и локального (местного), а также нормативного и договорного способов регулирования		Договорной характер труда и установление его условий		Равноправие сторон трудовых отношений
Участие работников в правовом регулировании соблюдения трудового законодательства (через представителей, труда и контроле за профсоюзы, трудовые коллективы)		Многоуровневость способов защиты трудовых прав		Единство (общность принципов, прав работников на всей территории РФ) и дифференциация (в связи с особыми условиями труда и т. п.) правового регулирования труда.

Рис. 173. Характеризующие особенности метода трудового права

Метод трудового права сочетает в себе и диспозитивный и императивный методы правового регулирования. Данное обстоятельство говорит о том, что метод трудового права очень специфичен.

3.22. Трудовой договор: понятие, стороны, содержание. Заключение трудового договора. Основания для прекращения трудового договора

Трудовой договор является одним из основных институтов трудового права. Путем заключения трудовых договоров граждане реализуют конституционный принцип свободы труда, а также право выбора профессии, специальности, рода занятий, места работы и обеспечивает трудовыми ресурсами технологический процесс организации. **Трудовой договор** – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым (рис. 174):

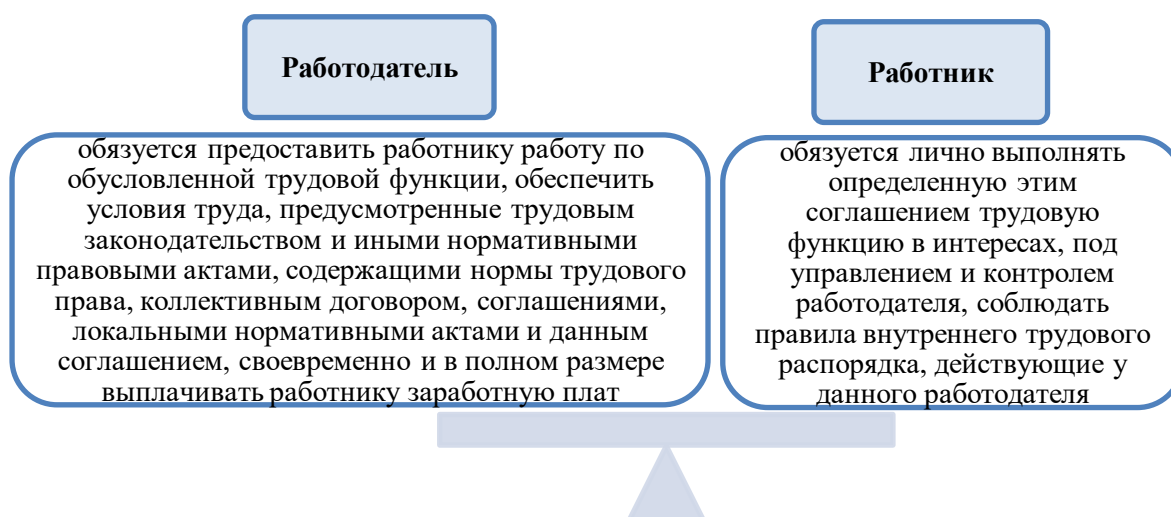


Рис. 174. Сущность трудового договора

В качестве работодателя может выступать предприятие любой формы собственности и организационно-правовой формы или отдельные граждане.

Предмет трудового договора – живой труд, т.е. непосредственная реализация человеком своей способности к труду. Трудовые договоры можно дифференцировать на отдельные виды (рис. 175) в зависимости от специфики:

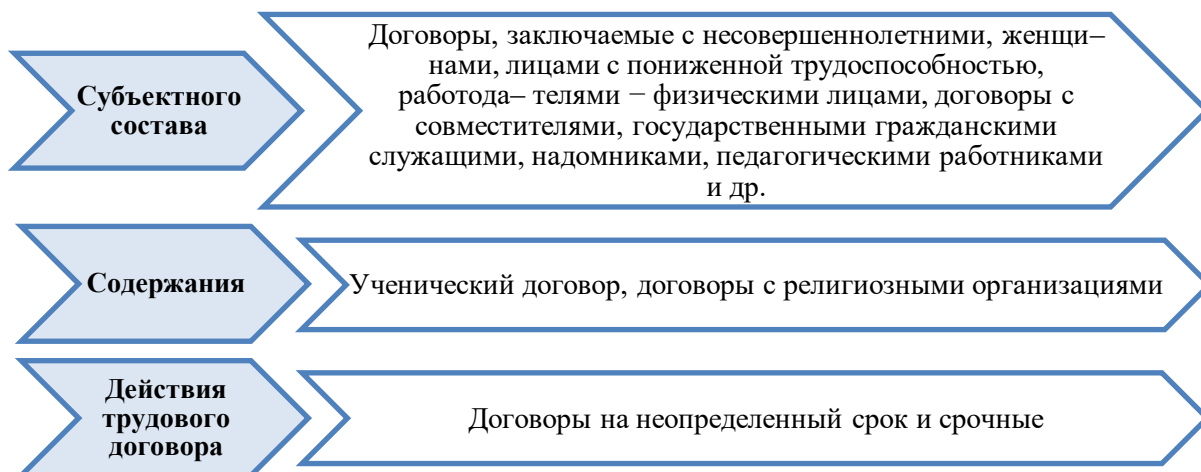


Рис. 175. Виды трудовых договоров

Субъекты трудового права – участники общественных отношений, регулируемых трудовым законодательством, которые могут обладать трудовыми правами и обязанностями и реализовывать их.

Сторонами трудового договора (рис. 176) являются работник и работодатель, причем обе стороны свободны и равноправны.

Работник Физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем, достигшее возраста 16 лет.

С согласия одного из родителей и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимися, достигшими возраста 14 лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

В организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия одного из родителей и разрешения органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста 14 лет, для участия в создании и исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа.

Работодатель Физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. Работодатель – изначально это наниматель, затем это работодатель, и наконец, это бывший работодатель.

Трудовая правосубъектность работодателя базируется на его способности предоставить работу и оплатить труд работников. Это материальные предпосылки правосубъектности. Ее формальные (юридические) условия сводятся к моменту государственной регистрации либо к достижению совершеннолетия и наличию гражданско-правовой дееспособности.

Рис. 176. Стороны трудового договора

Содержание трудового договора: условия, подразделяемые на обязательные (необходимые), по которым соглашение сторон должно быть непременно достигнуто, и дополнительные (факультативные) условия, которые могут иметь место, если стороны придут об этом к соглашению (рис. 177).

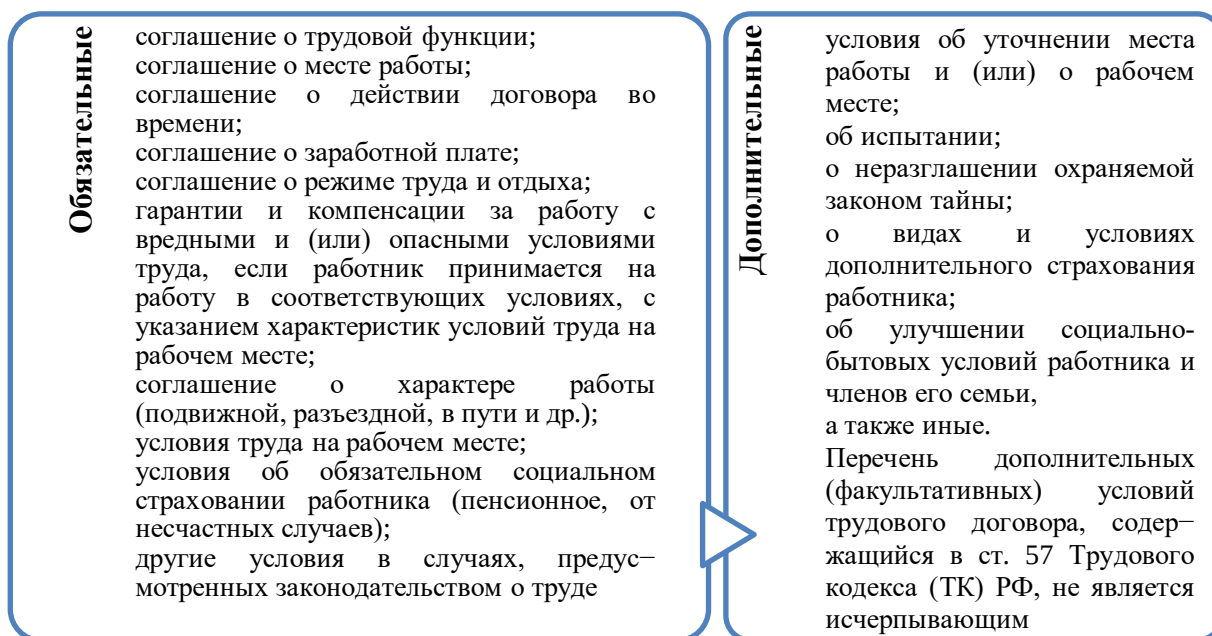


Рис. 177. Содержание трудового договора

Например, обязательным и прописанным в трудовом договоре условием в части «место работы» указано «г. Москва», работодатель направляет работника в Московскую область (без согласования, т.е. получения согласия работника), тем самым нарушая существенные (обязательные) условия договора на том основании, что Московская область уже другой субъект РФ. Таким образом, для выполнения работ на территории другого региона (субъекта) требуются иные условия выполнения трудовой функции, опосредованные также и иными локальными актами. Система компенсаций и гарантий работ на объектах, не включенным в условия трудового соглашения, должна быть изменена или регулироваться дополнительными соглашениями. Иными словами, все, что не включено в основной трудовой договор, требует обязательного согласования сторон.

Трудовой кодекс предусматривает только письменную форму трудового договора. Трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным, если работник приступил к работе по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя. Трудовой договор составляется

в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр договора передается работнику, другой хранится у работодателя.

Приказом (распоряжением) оформляется прием лица на работу к конкретному работодателю и является односторонним правовым актом последнего.

Часть первая статьи 77 ТК РФ устанавливает общие основания для **прекращения** трудового договора – такие основания, которые могут быть применены ко всем работникам (табл. 28).

Таблица 28

Основания приращения трудового договора

Статья ТК РФ	Содержание
Ст. 79	Истечение срока трудового договора
Ст. 83	Обстоятельства, не зависящие от воли сторон (ТК РФ) • призыв работника на военную службу • неизбрание на должность • восстановление работника, ранее выполнявшего эту работу • смерть работника / работодателя • наступление чрезвычайных обстоятельств лишение работника специального права, а также иные основания, предусмотренные ст. 83 ТК РФ
Ст. 80	Расторжение трудового договора по инициативе работника: • увольнение по собственному желанию • по инициативе работодателя (ст. 71 и 81 ТК РФ) • за различные виновные действия работника • несоответствие работника занимаемой должности
	• ликвидация организации • сокращение численности и (или) штата организации • другие
Ст. 78	По соглашению сторон (ТК РФ)
п. 5 ст. 77	Перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу
Ст.ст. 74, 75	В связи с отказами работника: • от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, с изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией, с изменением типа государственного или муниципального учреждения; • от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, с изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией, с изменением типа государственного или муниципального учреждения; • от перевода на работу в другую местность вместе с работодателем; • от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора
Ст. 84	Нарушение установленных ТК РФ или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы

Иные основания, предусмотренные ТК РФ, федеральными законами.

Не допускается увольнение работника по инициативе работодателя: в период временной нетрудоспособности работника, в период пребывания работника в отпуске, беременных женщин (ст. 261 ТК РФ). Исключение – ликвидация организации либо прекращение деятельности работодателя – физического лица.

Прекращение трудового правоотношения оформляется индивидуальным правовым актом – приказом (распоряжением) работодателя, с которым работник должен быть ознакомлен под роспись. День прекращения трудового договора во всех случаях – последний день работы работника, за исключением случаев, когда работник фактически не работал, но за ним сохранялось место работы (должность).

В день прекращения трудового договора работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку и произвести с ним расчет. Наряду с трудовой книжкой по письменному заявлению работника ему должны быть выданы копии документов, связанных с работой. Если в день увольнения работника выдать трудовую книжку невозможно в связи с отсутствием работника либо его отказом от получения трудовой книжки на руки, работодатель направляет работнику уведомление о необходимости явиться за трудовой книжкой либо дать согласие на отправление ее по почте.

По письменному заявлению работника ему могут быть предоставлены неиспользованные отпуска с последующим увольнением (за исключением случаев увольнения за виновные действия); при увольнении в связи с истечением срока трудового договора работнику может быть предоставлен отпуск, который полностью или частично выходит за пределы срока этого договора.

3.23. Рабочее время. Время отдыха

Понятие «время» относится к философским, это абстрактная величина, принятая для ориентировки в человеческом восприятии действительности. Но есть область, в которой это понятие наполнено весьма конкретным содержанием и несет вполне определенный смысл – это сфера труда. Получая право осуществлять трудовую деятельность, человек будет осуществлять его в регламентированных законом рамках.

Рабочее время – это время, в течение которого работник в соответствии с

правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять свои трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с ТК, другими федеральными законами и иными нормативными актами РФ относятся к рабочему времени. Под рабочим временем следует понимать следующие периоды трудовой деятельности (рис.178).

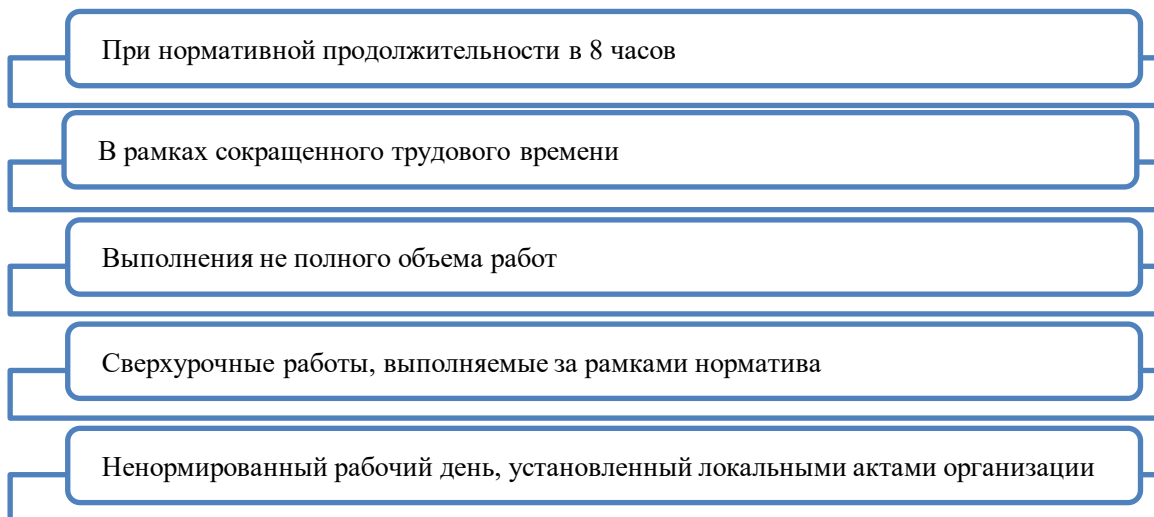


Рис. 178. Рабочее время

ТК РФ включает в понятие рабочего времени иные периоды (рис. 179), например:

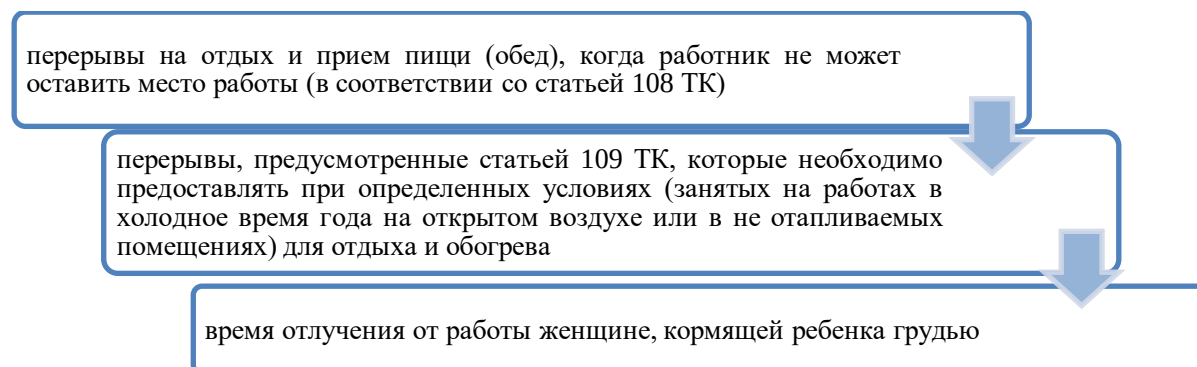


Рис. 179. Рабочее время (иные периоды)

Соблюдение законодательства о рабочем времени и времени отдыха – обязанность как работодателя, так и работников. Работники обязаны использовать все рабочее время для производительного труда, а работодатель обязан обеспечить все необходимые условия для этого и так организовать работу, чтобы не нарушались права работников на отдых и на охрану труда.

Основные нормы рабочего времени (рис. 180) – рабочая неделя и ежедневная работа (рабочая смена).

Виды рабочего времени			
Нормальная продолжительность рабочего времени – это такая его продолжительность, которую должен отработать работник в течение предельного периода, не более 40 часов в неделю. Ст. 91 ТК РФ.			
Сокращенная продолжительность рабочего времени – трудовая гарантия для отдельных категорий работников (устанавливается в нормативном порядке), ст. 92 ТК РФ	24 часа	Для работников до 16 лет	Оплачивается как нормальная продолжительность рабочей недели, за исключением несовершеннолетних (ст. 271 ТК РФ)
	35 часов	Для работников от 16 до 18 лет	
	36 часов	Для инвалидов I и II групп. Для работников, условия труда которых отнесены к вредным 3-й и 4-й степени	
Неполное рабочее время – устанавливаемое по соглашению сторон, продолжительность которого менее нормальной продолжительности рабочего времени с оплатой пропорционально отработанному времени (устанавливается по соглашению сторон, за исключением случаев, когда это является обязанностью работодателя). Ст. 93 ТК РФ	Неполный рабочий день (смена)	Устанавливается в обязательном порядке по просьбе: – беременных женщин; – одного из родителей/опекунов/попечителей, имеющих ребенка до 14 лет/ ребенка-инвалида до 18 лет; – лиц, осуществляющих уход за больным членом семьи	Оплачивается пропорционально отработанным часам
	Неполная рабочая неделя		

Рис. 180. Виды рабочего времени

Продолжительность ежедневной работы (смены) по ТК РФ имеет свои особенности (рис. 181):

По возрасту	Для совмещающих образование и работу во время учебного года	Инвалиды
• от 15 до 16 лет – 5 часов; • от 16 до 18 лет – 7 часов; • Работники, занятые на вредных и опасных условиях труда, где установлена сокращенная продолжительность рабочего времени; • При 36-часовой рабочей неделе – 8 часов; • При 30-часовой рабочей неделе – 6 часов	• от 14 до 16 лет – 2,5 часа; • от 16 до 18 лет – 4 часа; • При увеличении максимально допустимой продолжительности ежедневной работы для работников, занятых на вредных и опасных условиях; • При 36-часовой рабочей неделе – 12 часов; • При 30-часовой рабочей неделе – 8 часов	• В соответствии с медицинским заключением; • Творческие работники СМИ, кинематографии, телевидео-съемочных коллективов, театров и др.; • В соответствии с коллективным договором, локальным нормативным актом, трудовым договором

Рис. 181. Продолжительность ежедневной работы (смены)

Время отдыха – время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей, и которое он может использовать по своему усмотрению (рис. 182).

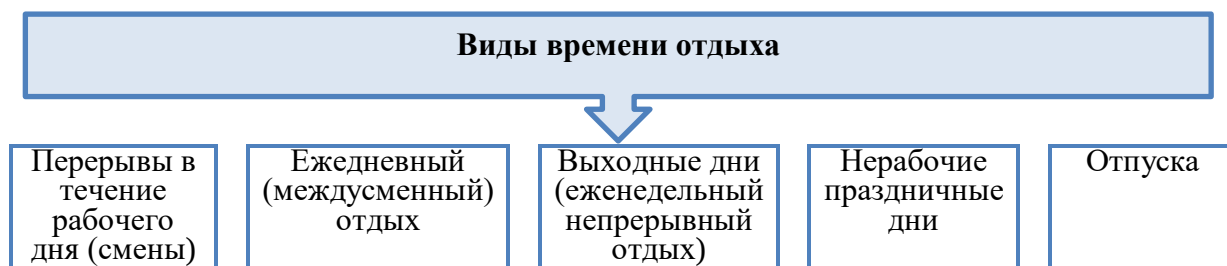


Рис.182. Виды времени отдыха

Существуют и другие виды отдыха, имеющие специфику в производственной территориальности (зоне выполнения трудовых функций) (рис. 183)

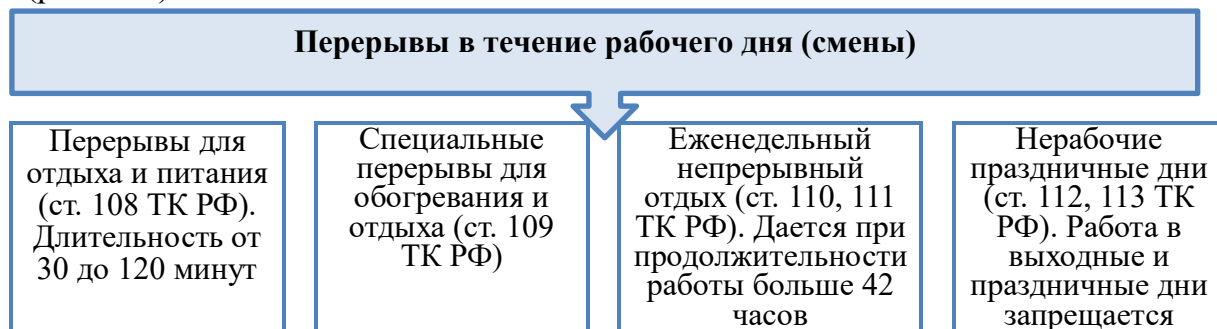


Рис. 183. Перерывы в течение рабочего дня

Всем работникам гарантированы ежегодные оплачиваемые отпуска. Виды отпусков представлены на рис. 184. За время отпуска должен выплачиваться средний заработок.



Рис. 184. Виды отпусков по ТК РФ

В отпускной период могут возникать различные ситуации: работник, находясь в отпуске, заболевает, срочно оперируется, получает травму и т.п. Какими будут его действия? Возможны варианты:

Во-первых, работник в ситуации болезни или получения травмы, обязан сообщить об этом работодателю или административным службам предприятия;

Во-вторых, случаи изменения в здоровье, требующие медицинского вмешательства и ограничения нормального режима (например, госпитализация) работника должны быть подтверждены листком временной нетрудоспособности;

В-третьих, по окончании отпускного периода работник предоставляет в соответствующее подразделение предприятия документы, подтверждающие его нетрудоспособность в период нахождения в отпуске.

Сумма начислений (отпускные) будет подлежать перерасчету.

Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы у данного работодателя. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев.

До истечения шести месяцев непрерывной работы оплачиваемый отпуск по заявлению работника должен быть предоставлен: 1) женщинам – перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него; 2) работникам в возрасте 18 лет; 3) работникам, усыновившим ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев.

Отпуск предоставляется в соответствии с графиком отпусков, который должен ежегодно составляться и утверждаться работодателем за две недели до конца календарного года

3.24. Трудовые споры. Дисциплина труда

Исполняя свои трудовые обязанности, работник имеет право на защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов. Конституция РФ и трудовое законодательство признают за работником право разрешать индивидуальные и коллективные трудовые споры, используя установленные законодательством способы их разрешения.

Трудовым спором считается разногласие между работодателем и работниками по вопросам регулирования трудовых отношений, которые поступают на разрешение специального юрисдикционного органа. Трудовой спор не возникает мгновенно, по сути, он проходит несколько этапов.

Динамику возникновения трудового спора (рис. 185) можно представить следующим образом:

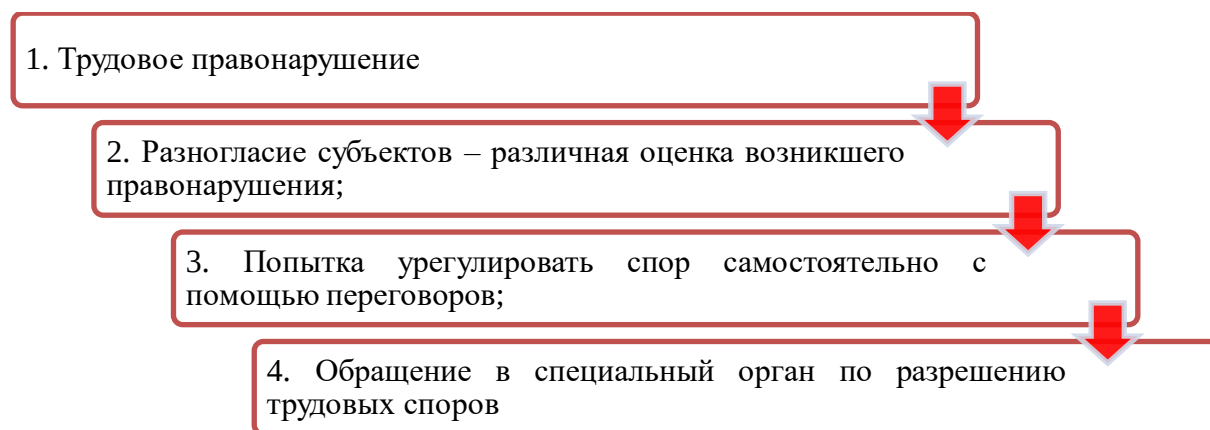


Рис. 185. Этапы формирования трудового спора

Все трудовые споры классифицируются (табл. 29) по различным основаниям их возникновения, видовым и предметным особенностям.

Таблица 29

Классификация трудовых споров

Основания	Содержание
По спорящим субъектам	• индивидуальные (если затрагиваются интересы отдельных работников); • коллективные (когда затрагиваются интересы всего коллектива)
По правоотношениям	• возникающие в результате нарушения трудовых отношений; • возникающие из правонарушения отношений, связанных с трудовыми
По характеру спора	• споры о применении норм трудового законодательства (в т.ч. и о заключении, изменении или выполнении коллективных договоров и соглашений); • споры об установлении либо изменении существующих условий труда
По предмету	• споры о признании права, которое нарушается другой стороной договора; • споры о присуждении выплат и возмещении вреда.
По способу разрешения	• исковые; • споры неискового характера

Индивидуальные трудовые споры могут быть рассмотрены комиссиями по трудовым спорам либо судом. Решая, где должен быть разрешен возникший индивидуальный трудовой спор – в комиссии по трудовым спорам или в суде, следует исходить из подведомственности возникшего спора.

Подведомственностью трудового спора является распределение компетенции по их разрешению между органами, которые наделены правом рассматривать данные споры и выносить соответствующие решения (рис. 186).



Рис. 186. Этапы разрешения коллективного трудового спора

Если между сторонами коллективного трудового спора достигнуто соглашение, оно оформляется в письменной форме и обладает обязательной силой для его сторон. Если соглашение не достигнуто и коллективный трудовой спор не разрешен, работники, в соответствии с законодательством, имеют право прибегнуть к забастовке. Право на забастовку, ее порядок, обязанности сторон, гарантии, правовое положение работников и запрет незаконных забастовок регламентируются Трудовым кодексом РФ.

Дисциплина труда – обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с законом, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Основанием дисциплинарной ответственности является совершение дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

За совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания (рис. 187) (меры общей дисциплинарной ответственности):



Рис. 187. Меры общей дисциплинарной ответственности

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Порядок наложения и снятия дисциплинарных взысканий регламентирован ст.193 ТК РФ (рис. 188).

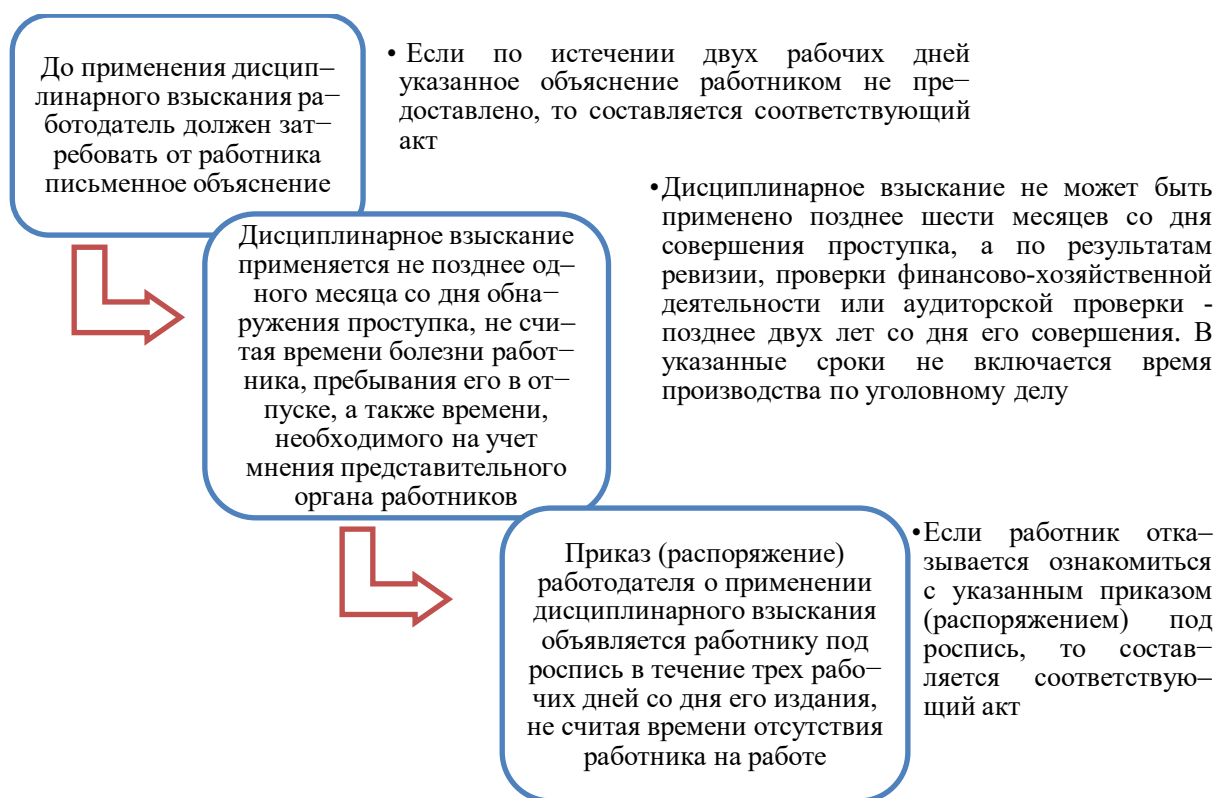


Рис. 188. Регламент наложения и снятия дисциплинарных взысканий

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

В соответствии со ст. 194 ТК РФ если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие отношения составляют предмет трудового права?
2. Что такое метод правового регулирования трудового права?
3. Понятие трудового договора.
4. Содержание трудового договора.
5. Виды трудового договора.

6. Порядок заключения и форма трудового договора.
7. Назовите основания расторжения трудового договора.
8. Какие существуют нормативы рабочего времени?
9. Какие режимы рабочего времени закреплены в законодательстве о труде?
10. Дайте понятие и перечислите виды времени отдыха.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 1. Ст. 3.
2. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 148.
3. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов РСФСР. 1992. № 1. С. 4 – 18.
4. Постановление Правительства РФ от 1 сентября 2012 г. № 875 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 37. Ст. 4995.
5. Брюхина Е.Р., Новикова Н.В. Трудовое право: учеб. пособие. НИУ ВШЭ – Пермь, Перм. гос. гуманитар.-пед. ун-т. Пермь: Изд-во Перм. нац. исслед. политехн. ун-та, 2017. 100 с.
6. Пашкова Г.Г. Трудовое право: учеб. пособие. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2018. 258 с.
7. Филющенко, Л. И. Трудовое право: учеб. пособие. Екатеринбург: Уральский федеральный университет, 2019. 204 с.

Раздел 4. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

4.1. Правовая ответственность за несоблюдение требований безопасности в ядерной энергетике и химическом производстве

Стремительный рост науки и техники на современном этапе общественного развития приводит к тому, что человечество ощущает на себе сопровождающие научно-технический прогресс сложно предсказуемые последствия применения источников повышенной опасности, как благоприятные, так и неблагоприятные. Аварии и катастрофы последних лет, произошедшие на опасных производственных объектах, закономерно приводят к выводу: двигаясь по пути технического прогресса, человек подвергает себя все большему риску.

Важная деталь: в настоящее время на территории России в зонах непосредственной угрозы для жизни и здоровья человека проживают около 80 млн. человек, т.е. более половины населения страны. По разрушительным последствиям результаты воздействия многих промышленных катастроф соизмеримы с применением оружия массового поражения.

Особое внимание следует уделить факту: в РФ функционируют свыше 2,5 тыс. химически опасных объектов, более 1,5 тыс. радиационноопасных объектов, 8 тыс. пожаро- и взрывоопасных объектов. При этом достаточно сильное влияние на аварийность с последующим возникновением чрезвычайных ситуаций оказывает износ основных производственных фондов химически опасных объектов, который составляет в среднем 50%.

В достаточной степени очевидности имеет место факт: потенциальную опасность представляют также промышленные объекты и современные производственные процессы. Согласно данным официальной статистики на производстве в России ежегодно гибнет 4500 человек и около 12 тыс. человек получают тяжелые травмы. Основная причина несчастных случаев со смертельным исходом на предприятиях – пренебрежение правилами безопасности. При этом, к наиболее опасным сферами производства сегодня наряду с добычей полезных ископаемых и строительством относится химическая

отрасль. Ядерная область энергетики также содержит огромные риски нанесения ущерба работающим в отрасли людям, населению, экономическому потенциалу страны и экологии объектовой, местной, региональной, межрегиональной. Такая ситуация производна от быстрых изменений в характере трудовых процессов, связанных с комплексной механизацией и автоматизацией, увеличением числа источников повышенной опасности и усложнением требований к управлению ими в промышленности, с отставанием уровня подготовки операторов источников повышенной опасности и лиц, находящихся в сфере их действия, от требований безопасности, наконец, с интенсификацией использования все более мощных источников энергии и воздействия на природу.

Правовые средства регулирования общественных отношений вносят существенную роль в решении данной задачи. Эту же роль призваны выполнять, в том числе меры и уголовно-правового характера. Так, УК РФ предусматривает ответственность за ряд преступлений, сущность которых выражается в нарушениях специальных правил и требований безопасности обращения с источниками повышенной опасности. В частности, к таким преступлениям относятся деяния, предусмотренные статьями 215 – 221 главы 24 УК РФ.

4.2. Общественная безопасность как объект уголовно-правовой охраны и объект преступных посягательств

Современная юриспруденция через систему законов утверждает, что, являясь элементом общественного отношения как объекта уголовно-правовой охраны, предмет (вещь) может быть самостоятельным объектом посягательства, воздействуя на который преступник нарушает или пытается нарушить общественное отношение. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что общественное отношение (рис. 189) как объект уголовно-правовой охраны включает в себя следующие структурные элементы:

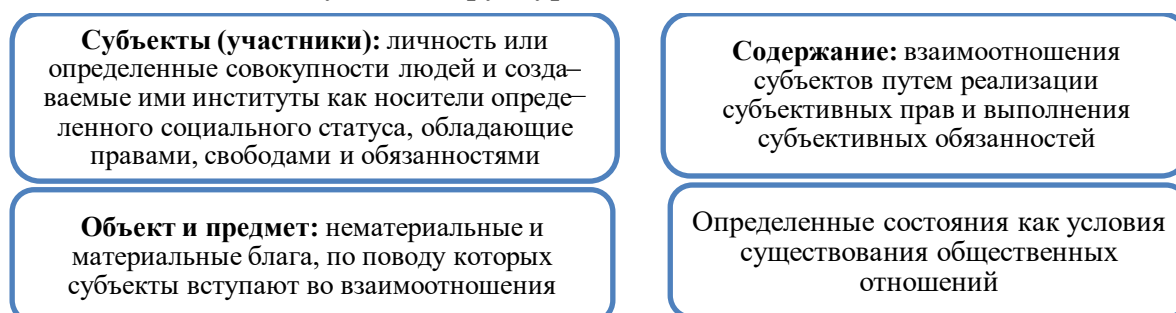


Рис. 189. Структура общественных отношений

При этом общественное отношение может быть нарушено путем воздействия на любой его структурный элемент.

Отсюда следует важнейший вывод правового характера: все преступления в итоге посягают на общественное отношение, один из элементов которого стал объектом посягательства.

Уголовно-правовые нормы в первую очередь осуществляют охранительную функцию, оберегая как общественные отношения в целом, так и отдельные их элементы как социально значимые ценности. Таким образом, представляется справедливым заявление о том, что охранительная функция является основной для уголовного закона.

Понятие «безопасность» согласно этимологии этого слова означает положение, при котором кому-либо или чему-либо не угрожает опасность. В ст.1 ранее действовавшего Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» безопасность определялась как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Недостатком ныне действующего Федерального закона от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности» является отсутствие четкого определения безопасности. Вместе с тем в ст. 1 данного Закона перечневым способом отмечается, что безопасность включает в себя такие ее разновидности, как государственная безопасность, общественная безопасность, безопасность личности и другие.

Общественная безопасность в рамках нашей темы как объект уголовно-правовой охраны характеризуется такими составляющими, как: безопасность обращения с источниками повышенной опасности, транспортная безопасность, экологическая безопасность и информационная безопасность.

В приложении к рассматриваемой теме, таким образом, в уголовном праве под **общественной безопасностью как элементом национальной безопасности следует понимать состояние защищенности общественных отношений, урегулированное нормами права, обеспечивающее безопасные условия жизни людей и их деятельности от преступных деяний, посягающих на безопасность обращения с источниками повышенной опасности, экологическую, транспортную и информационную безопасность.**

Ниже кратко рассматриваются некоторые специальные требования и правила безопасности в структуре общественной безопасности.

Нарушение специальных правил может выразиться как в невыполнении либо ненадлежащем выполнении специальных обязанностей (т.е. в бездействии), так и в совершении запрещенных действий (т.е. в действии).

Одной из особенностей преступлений, нарушающих специальные правила и требования безопасности, является то, что они выражаются в нарушении специального порядка поведения, из чего следуют специфические характеристики всех элементов их составов. В целом можно говорить о том, что данные преступления обладают специальной противоправностью.

Еще одна важная особенность – бланкетность норм данных статей, поскольку специальные правила и требования безопасности содержатся в иных источниках иной отраслевой принадлежности.

В целях удобства анализа, возможно классифицировать данные преступления в зависимости от их направленности:

а) преступления, нарушающие специальные правила безопасного обращения с общепасными объектами (ст. ст. 215 – 215.3, 217, 217.1, 219 УК);

б) преступления, нарушающие специальные правила безопасного ведения общепасных видов работ (ст. 216 УК);

в) преступления, нарушающие специальные правила безопасного обращения с общепасными предметами, материалами и веществами (ст. 218, 220 – 226.1 УК).

4.3. Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики

Рассматриваемое преступление – многообъектно, т.е. посягает одновременно на несколько смежных непосредственных объектов, один из которых является основным, раскрывает сущность данного преступления, его социальную направленность и определяет его квалификацию.

Основным непосредственным объектом данного преступления выступает безопасность на объектах атомной энергетики, т.е. состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества (отдельных лиц, населения, окружающей среды) от радиационной опасности при использовании атомной энергии в мирных и оборонных целях.

Безопасность на объектах атомной энергетики выступает частью такого более широкого явления, как техногенная (технологическая) безопасность, которая представляет собой систему норм, стандартов и требований в различных

отраслях промышленной, производственной или хозяйственной деятельности, соблюдение которых обеспечивает состояние защищенности личности, общества и государства от негативного воздействия техногенной деятельности и предупреждает возникновение чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» безопасность на объектах атомной энергии включает в себя безопасность использования атомной энергии, безопасность объектов использования атомной энергии и безопасность деятельности в области использования атомной энергии (ст. 6). Как качественную составляющую безопасности на объектах атомной энергетики следует рассматривать, прежде всего, **радиационную безопасность** (рис. 190).

Радиационная безопасность есть состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения (ст.1 Федерального закона от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»). То есть радиационная безопасность представляет собой состояние защищенности персонала, населения и природной среды от вредного воздействия радиации, которое достигается проведением комплекса мероприятий, входящих в режим радиационной защиты и направленных на предохранение производственного персонала, населения и окружающей среды от ионизирующего излучения.

В зависимости от масштаба распространения мероприятий радиационной защиты следует выделить индивидуальную и коллективную радиационную безопасность.

<i>Индивидуальная радиационная безопасность</i>	<i>Коллективная радиационная безопасность</i>
Состояние защищенности личности, ее субъективных прав, свобод и законных интересов от негативного воздействия источников (объектов), генерирующих ионизирующее излучение, вследствие деятельности которых могут возникнуть клинически вредные биологические эффекты, ведущие к ухудшению здоровья и сферы жизнедеятельности человека.	Совокупность правовых, социально-экономических, организационно-технических, технологических и иных мероприятий, направленных на поддержание безопасного функционирования техногенных источников радиоактивного излучения (промышленные, производственные или хозяйственные объекты, где происходит обращение с радиоактивными элементами и веществами), исключающих возникновение радиационных инцидентов, аварий и катастроф в целях обеспечения техногенной, экологической и территориальной безопасности государства и общества.

Рис. 190. Виды радиационной безопасности

Правоведы обоснованно отмечают, что понятие радиационной безопасности тесно взаимосвязано с такими понятиями, как атомная и ядерная безопасность. Более того, бесспорно, что из смысла законодательства вытекает их смежное правовое регулирование.

Дополнительными факультативными объектами данного преступления выступают жизнь и здоровье человека, а также окружающая среда.

Понятие личной безопасности граждан в общем виде можно определить как состояние защищенности каждого человека от различного рода угроз. Жизнь и здоровье являются биологическими характеристиками человека и охраняются уголовным законом. Жизнь человека – это процесс жизнедеятельности организма человека от момента начала (момент начала физиологических родов) до момента завершения (момент констатации биологической смерти). Здоровье человека – это определенное физиологическое (соматическое или психическое) состояние организма человека, которое характеризуется анатомической целостностью органов и тканей, их функционированием, отсутствием заболеваний и патологических состояний.

Экологическая безопасность – это состояние защищенности окружающей среды и жизненно важных экологических интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий (ст. 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). Согласно Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 1) окружающая среда представляет собой совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

В законодательстве о санитарно-эпидемиологическом благополучии среда обитания понимается как «совокупность объектов, явлений и факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющей условия жизнедеятельности человека», а в перечень этих факторов включены биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные), химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения), социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и иные, оказывающие или могущие оказать воздействие на человека и на состояние здоровья будущих поколений (ст. 1 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Предметом рассматриваемого преступления являются объекты атомной энергии, под которыми следует понимать объекты, содержащие или использующие ядерные материалы и радиоактивные вещества либо испускающие ионизирующее излучение в количествах, с активностью, с интенсивностью или энергией свыше установленных федеральными нормами и

правилами в области использования атомной энергии значений. К таковым (табл. 30) согласно Федеральному закону от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» относятся:

Таблица 30

**Объекты атомной энергетики, содержащие или использующие
ядерные материалы и радиоактивные вещества либо испускающие
ионизирующее излучение**

Наименование объекта	Компоненты установок и материалов
Ядерные установки	сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов
Радиационные источники	не относящиеся к ядерным установкам комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия, в которых содержатся радиоактивные вещества или генерируется ионизирующее излучение
Пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов	стационарные объекты и сооружения, не относящиеся к ядерным установкам, радиационным источникам и предназначенные для хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранения или захоронения радиоактивных отходов
Тепловыделяющая сборка ядерного реактора	машиностроительное изделие, содержащее ядерные материалы и предназначенное для получения тепловой энергии в ядерном реакторе за счет осуществления контролируемой ядерной реакции
Облученные тепловыделяющие сборки ядерного реактора	облученные в ядерном реакторе и извлеченные из него тепловыделяющие сборки, содержащие отработавшее ядерное топливо
Ядерные материалы	материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества
Радиоактивные вещества	не относящиеся к ядерным материалам вещества, испускающие ионизирующее излучение
Радиоактивные отходы	не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством РФ

В случае посягательства на окружающую среду предметом могут выступать составляющие ее компоненты и объекты. Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к таковым относит (рис. 191):

Компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

Природные объекты - естественные экологические системы, природные ландшафты и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

Природно-антропогенные объекты - природные объекты, измененные в результате хозяйственной и иной деятельности, а также объекты, созданные человеком, обладающие свойствами природных объектов и имеющие рекреационное и защитное значение;

Антропогенные объекты - объекты, созданные человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающие свойствами природных объектов.

Потерпевшими при совершении данного преступления могут быть:

- персонал (лица, работающие непосредственно с источниками радиации или находящиеся по условиям работы в сфере их воздействия);
- население, находящееся в местности, где расположен источник радиационной опасности.

Деяние, характеризующее состав рассматриваемого преступления, выражается в нарушении правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики. То есть речь идет о нарушении определенных специальных правил. В связи с этим следует подчеркнуть, что состав преступления, предусмотренного ст. 215 УК РФ, относится к так называемым специальным составам преступлений.

Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» выделяет такое понятие, как *полный жизненный цикл объекта использования атомной энергии*, под которым понимается размещение, проектирование (включая изыскания), конструирование, производство, сооружение или строительство (включая монтаж, наладку, ввод в эксплуатацию), эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, вывод из эксплуатации (закрытие), транспортирование (перевозка), обращение, хранение, захоронение и утилизация объектов использования атомной энергии.

В связи с этим, такого рода специальные правила помимо выше упоминавшихся правовых актов установлены также Федеральным законом от 8

марта 2011 г. № 35-ФЗ «Устав о дисциплине работников организаций, эксплуатирующих особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты в области использования атомной энергии», Правилами физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 19 июля 2007 г. № 456; Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПиН 2.6.1.07-03 «Гигиенические требования к проектированию предприятий и установок атомной промышленности», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 4 февраля 2003 г. № 6; Федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок» (НП-033-11), утвержденными Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 июня 2011 г. № 348 и др.

В ст. 30 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» 1995г. содержится важное положение о том, что размещение и сооружение объектов атомной энергетики должны осуществляться на основании норм и правил не только в области использования атомной энергии, но и в области охраны окружающей среды. В связи с этим в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» 2002 г. установлены общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики, а также специальные требования, касающиеся непосредственно объектов атомной энергетики ввиду их повышенной потенциальной опасности для окружающей среды. Обязательным требованием к проектам, связанным со строительством объектов энергетики, является проведение обязательной государственной экспертизы, в частности экологической экспертизы, а для проектов строительства атомных электростанций – экспертизы безопасности ядерных установок. Кроме того, при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации ядерных установок, в том числе атомных станций, необходимо соблюдать, прежде всего, требование об обеспечении радиационной безопасности таких объектов.

Радиационная безопасность атомных станций считается достаточной, если техническими средствами и организационными мерами обеспечивается непревышение основных пределов доз облучения персонала, населения и

соблюдение требований установленных правил. Обеспечение радиационной безопасности атомных станций должно осуществляться проведением комплекса специальных мероприятий:

- установлением и выполнением требований радиационной безопасности на прилегающих к ней территориях;
- контролем за состоянием физических барьеров атомной станции на пути распространения ионизирующего излучения и радиоактивных веществ;
- локализацией источников радиационного воздействия и защитой населения при нормальной эксплуатации и в случае аварии.

При выборе площадки для строительства объектов атомной энергетики должны быть учтены местные природные и техногенные факторы, которые могли бы отрицательно воздействовать на обеспечение радиационной безопасности. При оценке пригодности площадки для размещения объектов атомной энергетики должны быть рассмотрены следующие аспекты:

- влияние на объекты атомной энергетики природных явлений, процессов и внешних событий, в том числе антропогенного происхождения, происходящих в районе расположения площадки;
- характеристики окружающей среды района размещения, которые могут оказать влияние на перенос и накопление радиоактивных веществ.

Территория района размещения объектов атомной энергетики должна позволять реализацию организационных и технических защитных мероприятий в случае аварийного выброса и/или сброса радиоактивных веществ в окружающую среду.

Решения о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения принимаются на основании заключений государственной экологической экспертизы и с учетом выводов экспертиз, проводившихся общественными организациями. Государственный орган, принявший решение о сооружении ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, обязан отменить принятое им решение либо прекратить или приостановить их сооружение в случае выявления дополнительных факторов, приводящих к снижению уровня безопасности этих объектов, ухудшению состояния окружающей среды или влекущих иные неблагоприятные последствия.

Размещение и сооружение ядерных установок, радиационных источников должны осуществляться на основании норм и правил в области использования

атомной энергии и в области охраны окружающей среды. Решение о размещении и сооружении ядерной установки и радиационного источника принимается с учетом (рис. 192):

Потребностей в них для решения хозяйственных и оборонных задач Российской Федерации и отдельных ее регионов

Наличия необходимых для размещения указанных объектов условий, отвечающих нормам и правилам в области использования атомной энергии;

Возможных социальных и экономических последствий размещения указанных объектов использования атомной энергии для промышленного, сельскохозяйственного, социального и культурно-бытового развития региона.

Рис. 192. Условия размещений ядерных установок

Ввод в эксплуатацию ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения осуществляется при наличии у эксплуатирующих организаций разрешений (лицензий), выданных соответствующими органами государственного регулирования безопасности на их эксплуатацию.

Исчерпывающий перечень нарушений специальных правил отсутствует, что влечет их некоторую неопределенность, которая формализуется только при наступлении последствий.

Состав рассматриваемого преступления сконструирован по типу состава создания опасности (ч. 1 ст. 215 УК РФ). Ответственность наступает с момента возникновения реальной угрозы для жизни человека или радиационного заражения окружающей среды. То есть речь идет о нарушении, которое «могло повлечь» причинение вреда. Реальность угрозы наступления указанного вреда возможно определить через понятие радиационной аварии, под которой понимается потеря управления источником ионизирующего излучения, которая могла привести или привела к облучению людей выше установленных норм или к радиоактивному загрязнению окружающей среды (ФЗ «О радиационной безопасности населения»).

Окончательное решение о месте размещения радиационных объектов должно быть согласовано с органами регулирования радиационной безопасности и местными органами исполнительной власти на основании предварительного радиационно-гигиенического обследования территории и экологической экспертизы.

Кроме того, радиационные источники могут размещаться на судах и иных плавсредствах, которые содержащие или использующие ядерные материалы и

радиоактивные вещества либо испускающие ионизирующее излучение следует рассматривать как место совершения данного преступления. Местонахождение таких плавсредств строго регламентировано. Так, например, распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2003 г. № 1491-р утвержден Перечень морских портов РФ, в которые разрешается заход (выход) судов и иных плавсредств, транспортирующих ядерные материалы, радиоактивные вещества и изделия, их содержащие, в транспортных упаковочных комплектах.

Быстрое развитие науки и техники неизбежно связано с рисками и угрозами безопасности людей и окружающей среде, а это, в свою очередь, может приводить к различным ситуациям, требующим правовых оценок и регуляции. В качестве примера можно привести создание первой (и пока единственной) электростанции океанского типа.

Плавучий энергетический блок (ПЭБ) «Академик Ломоносов» проекта 20870 – это головной проект серии мобильных транспортабельных энергоблоков малой мощности. Он предназначен для работы в составе *плавучей атомной теплоэлектростанции* (ПАТЭС) и представляет собой новый класс энергоисточников на базе российских технологий атомного судостроения. Он предназначен для эксплуатации в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока и его основная цель – обеспечить энергией удаленные промышленные предприятия, портовые города, а также газовые и нефтяные платформы, расположенные в открытом море. Станция оснащена двумя реакторными установками КЛТ-40С, которые способны вырабатывать до 70 МВт электроэнергии и 50 Гкал/ч тепловой энергии в номинальном рабочем режиме, что достаточно для поддержания жизнедеятельности города с населением около 100 тыс. человек. ПЭБ – это уникальный и первый в мире проект мобильного транспортабельного энергоблока малой мощности.

ПАТЭС разработана с большим запасом прочности, который, по словам создателей, превышает все возможные угрозы и делает ядерные реакторы неуязвимыми для цунами и других природных катастроф. Кроме того, ядерные процессы на плавучем энергоблоке отвечают всем требованиям *Международного агентства по атомной энергии* (МАГАТЭ) и не несут угроз окружающей среде.

Тем не менее, и этот и подобные объекты подлежат не только техническому, но и правовому контролю.

Субъективная сторона преступления рассматриваемой классификации сложная. Исходя из того что рассматриваемый состав преступления является материальным, вина должна быть установлена как к деянию, так и к его последствиям. Такой подход, прежде всего, вытекает из принципа вины, согласно которому «лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина» (ч. 1 ст. 5 УК РФ).

С субъективной стороны рассматриваемый состав преступления характеризуется двойной смешанной формой вины: по отношению к деянию это может быть либо умысел, либо неосторожность, по отношению к последствиям – только неосторожность.

Субъектом преступления могут быть должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления использованием атомной энергии, органов государственного регулирования безопасности, эксплуатирующих организаций, организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги для эксплуатирующих организаций, работники (в том числе командированные) ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, работники (в том числе командированные) организаций, осуществляющих иную деятельность в области использования атомной энергии, т.е. лица, по приказу, нормативному акту или договору (иному уполномочию) профессионально (по служебной линии) занятые в области использования атомной энергии или осуществляющие контроль и надзор за соблюдением правил безопасности при производстве работ на объектах атомной энергетики.

При этом, в соответствии с законодательством, к работе на ядерной установке, на радиационном источнике и в пункте хранения не допускаются лица моложе 18 лет (ст. 61 ФЗ «Об использовании атомной энергии»).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 3 июля 2006 г. № 412 «**О федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих государственное управление использованием атомной энергии и государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии**» государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии осуществляют:

а) Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

б) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, которая является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере;

в) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, которая является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»» **уполномоченным органом** управления использованием атомной энергии является **Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»**, наделенная полномочиями от имени РФ осуществлять государственное управление использованием атомной энергии.

Радиоактивное заражение окружающей среды предполагает попадание радиоактивных элементов в живые организмы и среду их обитания и изменение радиоактивного фона в величинах, представляющих опасность для биологических организмов. Факт радиоактивного заражения и его уровень определяются экспертным путем.

Рассматриваемый состав следует отграничивать от преступного нарушения правил охраны труда (ст. 143 УК РФ). То есть если тяжкий вред здоровью или смерть персонала атомного объекта наступили в результате нарушения общих правил техники безопасности и иных правил охраны труда, то такие действия должны квалифицироваться по ст. 143 УК РФ.

Аналогичным образом следует решать вопрос и относительно преступных нарушений требований пожарной безопасности (ст. 219 УК) и санитарно-эпидемиологических правил (ст. 236 УК РФ).

Также следует отграничивать рассматриваемый состав от преступного нарушения правил безопасности на взрывоопасных объекта (ст. 217 УК РФ). Разграничивать данные преступления следует, прежде всего, по непосредственному объекту и предмету.

Рассматриваемый состав необходимо также отграничивать от действий, связанных с незаконном обращением с ядерными материалами и радиоактивными веществами (ст. 220 УК РФ). По ст. 220 УК РФ следует квалифицировать такие действия, которые совершаются общим субъектом не в связи с его деятельностью по обеспечению жизненного цикла объекта атомной энергетики и, соответственно, не имеющего законного права на допуск и обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами.

Кроме того, ст. 215 УК РФ является специальной по отношению к отдельным общим экологическим преступлениям (ст. ст. 246, 247 УК РФ). Их следует разграничивать по объективным признакам. Так, по ст. 246 УК ответственность наступает за нарушение специальных правил на промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектах, кроме объектов атомной энергетики.

Диспозиция ст. 247 УК РФ также не охватывает нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (радиоактивных веществ и ядерных материалов), если данное деяние имеет место на объектах атомной энергетики.

4.4. Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами

Преступление, предусмотренное ст. 220 УК РФ, относится к числу конвенционных. Так, Венской конвенцией о физической защите ядерного материала от 26 октября 1979 г. была предусмотрена обязанность государств-участников принимать исчерпывающие меры, включая и уголовно-правовые, для установления строгого контроля за оборотом ядерных материалов и радиоактивных веществ. В связи с подписанием, ратификацией и вступлением в силу данной **Конвенции** Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 марта 1988 г. в УК РСФСР 1960 г. были включены специальные нормы, предусматривающие ответственность за незаконное приобретение, хранение, использование, передачу или разрушение радиоактивных материалов, а также нарушение правил хранения, использования, учета, перевозки радиоактивных материалов и иных правил обращения с ними (ст. 223.1 и 223.2).

Сегодня незаконное обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами представляет опасность, прежде всего, в связи с так называемым ядерным терроризмом.

Для правильной правовой квалификации следует дать юридически значимые единые определения понятий – *Ядерные материалы, Радиоактивные вещества, ионизирующие излучение.*

Объективная сторона данного состава преступления, подпадающего под действие указанных статей УК РФ, характеризуется деянием в виде незаконного обращения с предметом преступления. Деяние, характеризующее состав рассматриваемого преступления, может быть совершено посредством альтернативных незаконных действий: приобретение, хранение, использование, передача или разрушение. То есть любое из перечисленных действий в отдельности квалифицируется как незаконное обращение, то есть при такой конструкции часть приравнивается к целому.

Под приобретением предмета данного преступления понимается незаконное получение указанных предметов любым способом (купля-продажа, мена, дарение, безвозмездная передача, погашение долга, присвоение случайно найденного и т.п.), кроме завладения путем хищения или вымогательства, поскольку ответственность за данные действия предусмотрена в ст. 221 УК РФ.

В диспозиции ст. 220 УК РФ, речь идет о совершении отдельных действий, характеризующих любой вид незаконного оборота ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Лица, обязанные соблюдать специальные правила безопасности при обращении с ядерными материалами и радиоактивными веществами, должны нести ответственность по соответствующим специальным нормам (например, по ст. 215, 216 УК РФ).

Должностные лица, ответственные за безопасность обращения ядерных материалов и радиоактивных веществ, привлекаются по соответствующим статьям Особенной части УК РФ, предусматривающим ответственность за должностные преступления (например, ст. ст. 285, 286 УК РФ).

Преступление, предусмотренное ст. 220 УК РФ, следует разграничивать с преступлением, предусмотренным ст. 355 УК РФ. Предметом преступления, предусмотренного ст. 355 УК РФ, является оружие массового поражения. В случае если незаконное обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами связано с разработкой и производством оружия массового поражения, содеянное должно квалифицироваться как совокупность преступлений, предусмотренных ст. ст. 220 и 355 УК РФ.

4.5. Нарушение требований безопасности, касающейся промышленной безопасности опасных производственных объектов, включая химические производства, пожаробезопасности, экологических требований

Нарушения требований о безопасности, связанной с химией, относятся в основном к статьям УК РФ, квалифицирующих *преступления против общественной безопасности*. Ниже приводится краткий обзор положений УК РФ.

Статья 217. Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов

п.1. Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба.

Статья 218. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий

Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконная пересылка этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека.

Статья 219. Нарушение требований пожарной безопасности

п. 1. Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека.

Статья 205. Террористический акт (ст.3).

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

а) сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических

Статья 226. Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

п. 2. Хищение либо вымогательство ядерного, химического или других видов оружия массового поражения, а равно материалов или оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения.

Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов.

п.1. Производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде.

Статья 254. Порча земли.

п.1. Отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными

опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
2. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»// Собрание законодательства РФ. 2007. № 49. Ст. 607.
3. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства РФ. 1996 г. № 3. Ст. 141.
4. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»// Собрание законодательства РФ. 1995 г. № 48. Ст. 4552.
5. Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2008 г. № 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 48. Ст. 5618.
6. Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»// Собрание законодательства РФ. 2007. № 22. Ст. 2640.
7. Санитарные правила и нормативы СП 2.6.1.2612-10 Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010) (утверждено постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 26 апреля 2010 г. N 40) // Российская газета от 17 сентября 2010 г. № 210

Раздел 5. ПРОБЛЕМНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ ПРАВА РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

5.1. Об управлении РИД в Цифровую эпоху

Интеллектуальная собственность повсеместно стала мощным гарантом экономической устойчивости не только крупных корпораций, но и малых и средних предприятий инновационного типа. Известно, что ядром научно-технического прогресса и главным «оружием» в современной конкурентной борьбе часто являются интеллектуальные активы.

Закономерно, что именно в ядерной отрасли, прежде всего, зарождались не только высокотехнологичные объекты и прорывные технологии, но и целевые инструменты управления этими особыми активами – правами на использование *результатов интеллектуальной деятельности* (РИД). Этот мощный инструмент управления результатами интеллектуальной деятельности в Росатоме получил аббревиатуру ИС УПРИД. ИСУПРИД стал основным инструментом информационно-аналитического обеспечения прогресса отрасли. И сегодня, постепенно расширяясь, система ИСУПРИД интегрировала в себя юридический, экономический, информационный, управленческий, кадровый менеджмент. В ИСУПРИД интегрированы все процессы и процедуры по управлению интеллектуальной собственностью, применяемые в атомной отрасли, предусмотренные действующим законодательством и локальными нормативными актами Госкорпорации «Росатом». В ИСУПРИД в реальном времени ведется обработка всех отраслевых охраноспособных РИД, доступна как основная информация о РИД, так и различные документы (патенты, свидетельства, уведомления, официальная переписка) и договоры, связанные с РИД. В системе реализован аналитический модуль, с помощью которого можно получить десятки отчетов по самым различным критериям выборки и фильтрации данных. С позиций юриста, основной целью повышения эффективности процесса обеспечения правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, в том числе полученных по государственным контрактам в рамках исполнения ФЦП, является повышение совокупной доказательной силы охранных документов и увеличение количества ключевых

ноу-хау в единице научно-технической продукции. Но, все-таки напомним, что ИСУПРИД – это отраслевая система.

Дигитализация экономики и сфер управления, несмотря на различные, часто остродискуссионные оценки ее роли в жизни людей, тем не менее, быстро прогрессирует и порой радикально видоизменяет многие аспекты жизни практически во всех развитых странах.

Касаясь рассматриваемой темы цифровизации, мы видим большие и быстрые изменения и в нашей стране, в том числе коснувшиеся сферы инновационных преобразований. Еще и сегодня, как и 3 – 5 лет назад специалисты-управленцы в сфере инноваций и юристы, специализирующиеся в сфере интеллектуальных прав, проводят традиционные национальные конференции и международные форумы по обмену авангардным опытом в сфере управления РИД. Несмотря на это, лучший опыт в обобщенном виде не очень-то быстро впитывается, перенимается даже в восприимчивых творческих группах, технопарках, акселераторах инновационного предпринимательства. Так называемыми институтами развития для инноваторов и предпринимателей, практикующих в сфере высоких технологий, для профильных инвесторов продолжают издаваться новые методики по развитию практики управления правами на РИД в государственных и частных компаниях.

Но, ландшафт быстро меняется. Как это не раз бывало в истории, резко изменившиеся условия в обществе, даже хотя бы только в связи с введением карантинных мероприятий в рамках антивирусной борьбы с COVID-19, привела к резкой активизации сторонников уже объективно назревшей трансформации инструментария управления интеллектуальными активами.

Цифровизация общества нашла еще одну область своего применения. Накопившийся контент, включая и уже упомянутую отраслевую подсистему управления знаниями и интеллектуальными правами ИСУПРИД, начал быстро трансформироваться и перекристаллизовываться в обновленную форму – в виде открытой информационной межотраслевой универсальной платформы с претензией на национальные масштабы. Эта система уже получила название IPChain. Недавно созданная одноименная Ассоциация IPChain (и информационная блокчейн-сеть) приняла участие во Всероссийском слете молодых юристов «Эволюция юриспруденции», где было оформлено первое значимое для юристов соглашение.

Фактически создано ядро неправительственной организации, имеющей далеко идущие амбициозные планы межотраслевой цифровизации всей сферы интеллектуального права.

Для студентов юридических факультетов был проведен семинар на тему «Цифровые сервисы в сфере интеллектуальной собственности как инструменты для авторов, бизнеса и государства».

Президент Ассоциации IPChain, председатель Комитета Российского Союза промышленников и предпринимателей по интеллектуальной собственности и креативным индустриям Андрей Кричевский, комментируя итоги мероприятия, отметил, что интеллектуальное право как относительно новая отрасль юриспруденции во многом определяет характер внутрицеховых дискуссий в России и за рубежом.

Значимость события весьма велика, поскольку РСПП сегодня – это более ста отраслевых и региональных объединений, представляющих ключевые секторы экономики: ТЭК, машиностроение, инвестиционно-банковскую сферу, а также оборонно-промышленный комплекс, строительство, химическое производство, легкую и пищевую промышленность, сферу услуг.

РСПП объединяет тысячи крупнейших российских компаний – представителей промышленных, научных, финансовых и коммерческих организаций во всех регионах России.

«Сегодня меняется и устройство юридической службы в корпорациях, и функционал крупнейших консалтинговых и аудиторских компаний, и законодательство, и сама позиция юриста в бизнесе, экономике, обществе. Конечно, особенно остро эти перемены чувствует молодое поколение наших коллег. Сейчас именно они превращают запутанные процедуры в компьютерные алгоритмы, применяют новые гибкие методы в консалтинге, сопровождении сделок, даже в самом языке права. Ведь юридические нормы вполне успешно выражают в форме комиксов или настольных игр. Юриспруденция проявляется в самых непривычных формах, но все равно остается юриспруденцией», – сказал Кричевский.

В основе системы Ассоциации IPChain лежит блокчейн. Инициаторы уверены, что именно блокчейн-системы в России и сфере IP России будут одной из самых прогрессивных и продвинутых по многим причинам. Благодаря внедрению распределенных реестров доступ к объектам интеллектуальной собственности становится проще и быстрее. «Стоит отметить, что на

сегодняшний день практически во всех странах реализуется от трех до четырех проектов, в той или иной степени направленных на развитие различных платформ по защите и управлению интеллектуальными правами на основе блокчейна. В России разработана и запущена IPChain– универсальная инфраструктура фиксации прав на объекты интеллектуальной собственности, отвечающая всем потребностям цифрового рынка и позволяющая потребителям и производителям объектов интеллектуальной собственности взаимодействовать в условиях максимальной прозрачности. Сеть IPChain дает возможность с помощью алгоритмов найти определенный объект, проследить его историю и посмотреть статус.

IPChain также позволяет хранить, идентифицировать и обмениваться сведениями об объекте как внутри сети, так и с внешним контрагентом. Особым преимуществом является то, что на базе IPChain можно построить сервис под конкретные отраслевые запросы. Кроме того, сеть IPChain помогает фиксировать факт создания объекта и устанавливать авторство – такие цифровые записи могут быть использованы не только для защиты своих прав, но и для последующей продажи объекта.

Относительно надежности блокчейн-реестров, юрист Ассоциации отметила, что именно неизменность является основным достоинством любой блокчейн-системы, и это особенно важно для государственных систем. «Государственный блокчейн– это частный случай корпоративного блокчейна. Государство как корпорация. Что является основным достоинством любой системы? Неизменность. Возникает вопрос, где гарантия, что государственный «владелец блокчейна» не сможет что-либо поменять? И вот это сомнение играет плохую шутку с государственными распределенными системами. Система IPChain в этом смысле очень показательна и правильно построена. Ее узлами являются одновременно общественные организации, государственные организации, суд и некоторое количество частных компаний. Они настолько заинтересованы в сохранности информации, что в этом балансе контролируют друг друга и не допустят перекосов. Будущее за этими системами»,

«Эволюция юриспруденции, среди прочего, характеризуется тем, что нормы и процедуры перестали быть монополией умников, владеющих специальным эзотерическим языком. Скелет права оброс деловыми мускулами, а интеллектуальная собственность давно стала драйвером цифровой

трансформации. Важно, чтобы она происходила при непосредственном участии юристов и с учетом их интересов», – заключил А. Кричевский.

5.2. Особенности правового регулирования труда работников химической промышленности

Актуальность темы раздела вытекает из следующего. Традиционно в учебных программах технических вузов в центре внимания находятся, прежде всего, проблемные вопросы освоения учебных программ, азов и вершин науки, изучение современных и перспективных технологий.

Однако, надо учитывать, что реальные проблемы чаще концентрируются вокруг главного субъекта – специалистов и работников, на практике создающих и реализующих эти технологии. По этой причине данный раздел пособия посвящен вопросам особенностям правового регулирования труда работников химической промышленности. Освоение материала может послужить более быстрой адаптации выпускников вузов к специфике и условиям работы в выбранной отрасли, в данном случае – в химической отрасли, в науке и промышленности.

Под определением «химическая промышленность» чаще понимают тяжелую индустрию. Вместе с тем, специфика химической отрасли предполагает значительную общность специфических требований, предъявляемых к таким смежными отраслям, как нефтехимия, фармацевтика, биохимия и даже медицина.

Следует предположить, что спецификой химического производства являются его несопоставимый со многими другими отраслями масштаб и сложность технологического цикла. Особая же характеристика химии – вредность, а иногда и потенциальная опасность условий труда в данной отрасли, что служит основанием для введения особых норм, регулирующих трудовые отношения занятых в ней работников.

Главным базовым документом, отражающим правовые отношения в области труда в Российской Федерации, служит «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ. Это довольно объемный и значимый для каждого гражданина страны документ. Он состоит из шести частей в 14 Разделах и 424 Статьях. Изучение этого важнейшего правового акта стало предметом отдельных учебных программ.

В данном блоке будут отражены лишь отдельные особенности правового регулирования труда работников химической промышленности, которая имеет свою специфику

Следует определенно отметить, что работники химической отрасли, как и ряд других, не упоминаются в разделе XII ТК РФ «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников». В науке трудового права современные исследования, посвященные правовому регулированию труда работников химической промышленности, освещаются не очень широко. Именно поэтому основной целью содержания главы стало изучение и анализ общего и особенного в правовом регулировании труда работников химической промышленности, трудовые и социально-трудовые отношения работников химической промышленности. Предметом рассмотрения служат правовые нормы, регулирующие указанные отношения.

Прежде всего, целесообразно определить совокупность основных критериев (рис. 193), определяющих работников химической промышленности как категорию отношения субъектов права:

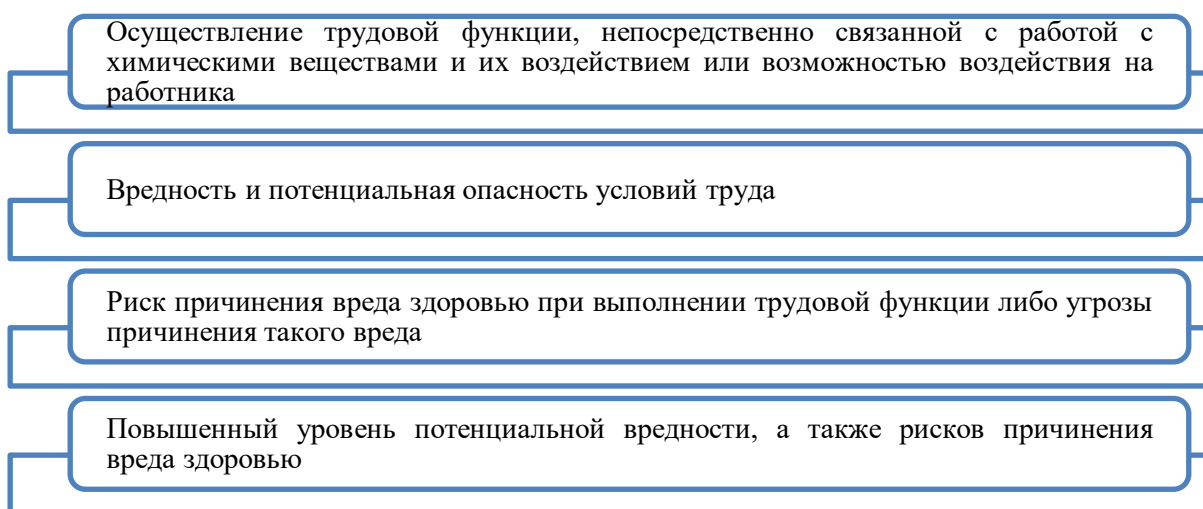


Рис. 193. Критерии работника химической промышленности

Основой дифференциации труда работников химической промышленности выступают исключаяющие и дополняющие нормы (рис. 194) в таких институтах как:

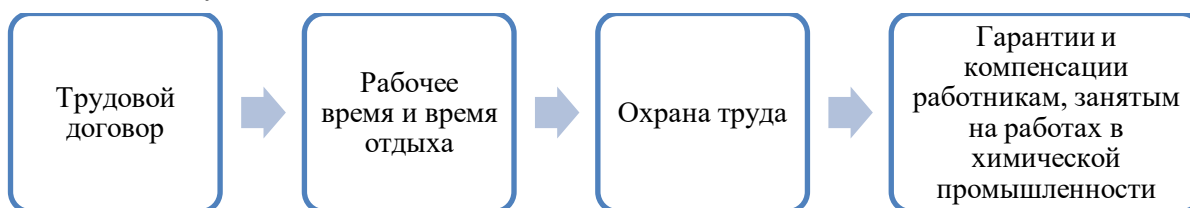


Рис. 194. Нормы дифференциации труда работников химической промышленности

Регулирование труда таких работников опирается на общий уровень трудовых прав, установленных нормами Конституцией РФ, ТК РФ, а также иными нормативными правовыми актами РФ.

Особо в связи с рассматриваемой темой для категории работников химической промышленности целесообразно выделить следующее:

1. Необходимость установления для работников химической промышленности периодических медицинских осмотров каждый год и обязательных психиатрических освидетельствований – каждые два года. По результатам медицинских освидетельствований работодателем совместно с выборным органом первичной профсоюзной организации должно приниматься решение о допуске работника к определенным видам работ в химической промышленности, а также о применении дополнительных льгот, гарантий и компенсаций и о необходимости повторной аттестации рабочего места данного работника.

2. Учитывая особый характер работ и условий труда работников химической промышленности, особую важность приобретает вывод о необходимости установления для них максимального времени ежедневной работы, которое должно быть различным для разных профессий и должностей и зависеть от условий труда и особенностей выполняемой работником трудовой функции, но, в любом случае, не должно превышать 8 часов – при 36-часовой рабочей неделе и 6 часов – при 30-часовой рабочей неделе.

3. В отношении работников химической промышленности нет четкой регламентации ряда важных позиций, в частности:

- предлагается установить норму продолжительности ежедневного (междусменного) отдыха между двумя рабочими днями (сменами) не менее 12 часов;

- распространить правила о предоставлении ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков на всю категорию работников химической промышленности, в то время как сейчас она распространяется лишь на отдельные профессии и должности;

- в целях повышения уровня правовых гарантий женщинам, занятым в химическом производстве, предлагается вводить в документы, регулирующие трудовые отношения работников и работодателей, расширяющие трактовку ч. 3 ст. 121 ТК РФ, дополнив ее нормой следующего содержания: «В трудовой стаж женщины, дающий право на дополнительный оплачиваемый отпуск за работу во

вредных условиях, должно включаться фактически отработанное время, а также период выполнения работы, не связанной с воздействием вредных факторов, на которые женщина переведена в связи с беременностью».

Учитывая вредность условий труда в химической промышленности, от работников химической промышленности обсуждаются предложения о необходимости законодательно вернуться к положению, ранее содержавшемуся в Основах законодательства Российской Федерации «Об охране труда» от 6 августа 1993 г., предусматривавшему возможность привлечения работников к выполнению тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда только с 21 года, закрепив соответствующее положение в ст. 224 ТК РФ.

5.3. Особенности заключения и содержания трудового договора с работниками химической промышленности

К критериям, необходимым для определения категории работников, занятых на химическом производстве, отнесены (рис.195):

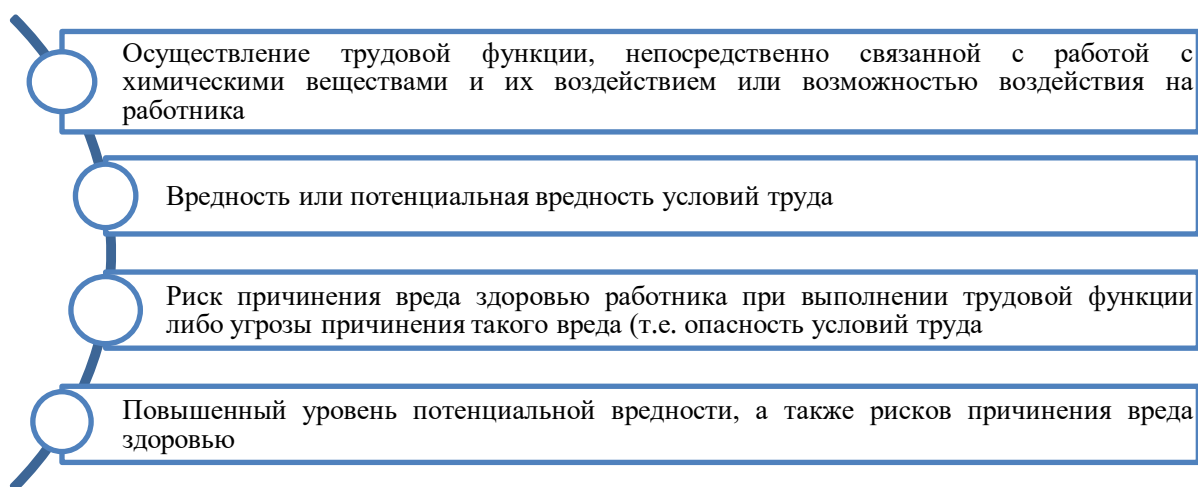


Рис. 195. Критерии определения категории работников

Исходя из вышеперечисленного, приведенные критерии именно в совокупности являются конституирующим составом категории работников химической промышленности. Каждый отдельный критерий не может служить причиной для выделения особого правового статуса рассматриваемой категории работников.

Как известно, трудовой договор является ключевым, базовым институтом трудового права, сердцевиной правового регулирования взаимоотношений работодателей и работников, в том числе и в химической промышленности.

Именно с момента заключения трудового договора гражданин становится работником данной организации, и на него полностью распространяется трудовое законодательство и действие локальных правовых актов нормативного характера, принятых в этой организации по трудовым вопросам.

Соответственно, юридически значимо, что занятые по трудовому договору могут и должны получать льготы и преимущества, предусмотренные трудовым законодательством.

Следует особо отметить, что при приеме на работу граждан на предприятия химической промышленности и заключении трудового договора с такими работниками необходимо учитывать, что законодательство запрещает принимать для выполнения определенных работ отдельные категории граждан, в частности, определенные ограничения установлены в отношении женщин и несовершеннолетних.

При заключении трудового соглашения следует подчеркнуть, что важным юридически значимым пунктом трудовых отношений, независимо от формы собственности химического предприятия, является, например, нередко встречающаяся несогласованность Перечней должностей и специальностей работников химической промышленности в отношении их наименований в различных нормативных правовых актах, что приводит к значительной сложности при формулировании конкретной должности в трудовом договоре.

При этом наиболее важным с юридической точки зрения видится вопрос не только об унификации действующих списков и классификаций профессий, должностей и др., их соотнесение на законодательном уровне с системой прав, гарантий и компенсаций, предоставляемых работникам химической промышленности по другим основаниям, но и еще более глобальный вопрос – вопрос о выработке единого основания распространения особых гарантий и компенсаций в отношении работников химической промышленности.

Представляется, что поставленным целям в полной мере отвечает применение такого единого критерия, как отнесение конкретной должности к категории работников химической промышленности на основании сформулированных выше условий, формирующих состав правовой категории работников химической промышленности. В этой связи с точки зрения юридической техники, на наш взгляд, наиболее логичным выглядит включение в законодательство нормы, закрепляющей единственное основание

распространения особых прав, гарантий и компенсаций на работников химической промышленности как правовую категорию.

5.4. Правовое регулирование рабочего времени и времени отдыха работников химической промышленности

Существуют особенности правового регулирования режима рабочего времени и времени отдыха. Работники производств химической промышленности могут быть отнесены к категории работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. В соответствии с ч. 1 ст. 92 ТК РФ продолжительность рабочего времени для таких лиц сокращается на 4 и более часа в неделю в порядке, установленном Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

При этом следует обратить внимание, что необходимость определения производств, профессий и должностей, работа в которых дает право работникам на сокращенную продолжительность рабочего времени из-за воздействия на них вредных и (или) производственных опасных условий труда, неустранимых при современном техническом уровне производства и организации труда, и закрепление указанных производств, профессий и должностей до сих пор в соответствующем нормативном правовом акте не предусмотрены.

Эти вопросы решаются единым нормативным актом, принятым еще в советское время – Списком производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, утвержденным постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25.10.1974 г. № 298/П-22.

Применение сокращенного рабочего времени конкретизируется Инструкцией о порядке применения Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день. Кроме того, при применении Списка следует учитывать, что постановлением Правительства РФ от 20.11.2008г. № 870 работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, по результатам аттестации рабочих мест устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 36 часов в неделю в соответствии со статьей 92 ТК

РФ и ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью, не менее 7 календарных дней.

Однако мы вынуждены отметить, что и этого перечня не достаточно для определения категории работников, занятых на химических производствах, ввиду слишком широкой трактовки указанного перечня и включения в него профессий и должностей, не имеющих непосредственного отношения к работам в химическом производстве. В этой связи полагаем необходимым разработать отдельные отраслевые перечни, которые учитывали бы специфику труда в каждой отрасли и распространялись исключительно на работников данной отрасли.

Логично предположить и мы полагаем необходимым также принять Положение (совместно с ФНПР) об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха работников химической промышленности, в котором, в частности, определялись бы максимальная продолжительность ежедневной работы (смены), продолжительность периода работы в двухсменном режиме, порядок и случаи привлечения к сверхурочным работам и т.д.

В ходе анализа нормативных правовых актов установлено, что сегодня сокращенная продолжительность рабочего времени установлена лишь для работников, работавших на работах с химическим оружием на основании положений статьи 5 Федерального закона от 07.11.2000г. № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием». Поэтому представляется необходимым принять новый Список, который, во-первых, будет содержать перечень профессий, должностей, работа на которых считается вредной в соответствии с существующим уровнем технологического производства; во-вторых, будет соответствовать Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих.

Помимо максимальной продолжительности рабочего времени в ст. 94 ТК РФ установлены пределы продолжительности сокращенной работы (смены), в частности, для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; максимально допустимая продолжительность их ежедневной работы (смены) не может превышать: при 36-часовой рабочей неделе – 8 часов; при 30-часовой рабочей неделе и менее – 6 часов.

Однако, для работников химической промышленности нормативов продолжительности ежедневной работы не предусмотрено. Отсутствие подобного норматива представляется пробелом в трудовом законодательстве.

Учитывая особый характер работ и условий труда работников химической промышленности, по нашему мнению, необходимо установить для них максимальный срок ежедневной работы. Представляется, он должен быть различным для разных профессий и должностей и зависеть от условий труда и особенностей выполняемой работником трудовой функции. Однако, учитывая вредность работ, считаем, что он не должен превышать 6 часов.

Отдельно рассматривается вопрос о сверхурочных работах, выполняемых работниками, занятыми на химических производствах с учетом того, что соответствующие работы связаны с риском причинения вреда и угрозой здоровью и жизни их самих, а зачастую и иных работников соответствующей инфраструктуры. Таким образом, для рассматриваемой категории работников практически в любое время актуальны отдельные основания для привлечения к сверхурочной работе, перечисленные в ст. 99 ТК РФ.

Установленная норма в 120 часов одинакова для всех отраслей, независимо от условий труда. Однако, как нами уже было отмечено, условия труда не во всех отраслях одинаковы. И, на наш взгляд, в этой связи есть положительные примеры дифференциации для отдельных категорий работников, например, Положение о рабочем времени и времени отдыха работников плавсостава судов морского флота, утвержденное постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 21.03.1960г.

Особенности химических работ и степень их вредности для организма работника таковы, что отраслевая предельная годовая норма должна быть установлена для каждой отрасли производства, работа в которой связана с вредными и (или) опасными факторами производства. Конкретная продолжительность может быть установлена Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Представляется целесообразным внести соответствующие изменения в ст. 99 ТК РФ.

К сожалению, работники химической промышленности не выделены в отдельную категорию, для которой предусмотрены особенности правового регулирования времени отдыха. Кроме того, категория работников химической промышленности не поименована и как самостоятельная в числе иных категорий работников отраслевых производств.

При предоставлении времени отдыха для работников химической промышленности необходимо учитывать, что работодатель обязан соблюдать

установленную законодательством продолжительность рабочего времени и предоставлять работникам, занятым в химической промышленности, все виды отдыха, обеспечивая им условия для реализации предусмотренного Конституцией РФ права на отдых в соответствии со ст. 107 ТК РФ. На наш взгляд, это положение не совсем верно.

Особо следует выделить дифференцирующие факторы, связанные с постоянными повышенными рисками причинения вреда жизни и здоровью работника, условия повышенной угрозы, а также вредность условий труда, определяющие состав категории работников химической промышленности. Такие факторы связаны с постоянным психологическим напряжением и ответственностью за собственную безопасность и безопасность иных работников, в связи с чем возникают обстоятельства нарушения нормального выполнения трудовой функции в течение рабочего дня (смены), ежедневного (междусменного) отдыха; выходные дни (еженедельный непрерывный отдых), нерабочих праздничных дней; времени отпуска.

Представляется целесообразным предусмотреть в Законе о дополнительных правах и гарантиях труда работников химической промышленности ряд норм, регулирующих особенности времени отдыха для данной категории:

- о предоставлении помимо перерыва для отдыха и питания в течение рабочего дня (смены) дополнительного перерыва для отдыха, продолжительностью от 15 минут до 1 часа (а в случае привлечения к сверхурочным работам – от 15 минут до 1 часа после каждых 2 часов работы);
- об установлении продолжительности отдыха работников химической промышленности между двумя рабочими днями (сменами) не менее 12 часов;
- о распространении правил предоставления ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков на всю категорию работников химической промышленности, в то время как сейчас они распространяются лишь на отдельные профессии и должности.

5.5. Особенности правового регулирования охраны труда работников химической промышленности

Ранее эти вопросы содержались в Основах законодательства РФ «Об охране труда» от 6 августа 1993 г., в которой закреплялась возможность

привлечения работников к выполнению тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда лишь с 21 года.

В настоящее время эти вопросы (рис. 196) относятся к ведению трудовых взаимоотношений, регулируемых в договорном порядке. Речь идет о следующем:

Осуществление трудовой функции при работе на предприятиях химической промышленности органически связано с опасностью для здоровья работающих, которая возникает, прежде всего, при контакте их с химическими веществами и на различных этапах технологического процесса (подготовка сырья, протекание химических процессов, заключительные операции, выпуск конечной продукции, ремонтные работы, удаление отходов)	Химические вещества, оказывающие вредное и опасное воздействие на работающих, находятся в виде газов, паров, жидкостей, а также пылей и туманов. Помимо этого, в качестве опасных и вредных факторов среды предприятий химического производства могут выступать микроклиматические условия (перегревание, переохлаждение, повышенная влажность и др.), чрезмерные шум и вибрация, действие различных видов излучения (электромагнитное, тепловое, ультрафиолетовое, ионизирующее и др.), механические и электрические факторы, патогенные микроорганизмы
---	--

Рис. 196. Вопросы трудовых взаимоотношений

Кроме того, вредное и опасное воздействие окружающей среды на работников, занятых в химической промышленности, может существенно усиливаться вследствие неблагоприятных общесанитарных условий труда, таких как недостаточное или избыточное освещение, отсутствие необходимых бытовых условий, неправильная планировка помещений и зданий, оборудование рабочего места, а также организация трудового процесса, связанная с нарушением режима труда, чрезмерного физического или нервно-психического напряжения.

Безусловно, что основным направлением работы в области охраны труда должно быть обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников, недопущение повышенного риска причинения вреда жизни и здоровью работника, существенным фактором достижения которых является создание оптимальных, безопасных и комфортных, условий труда.

5.6. Система гарантий и компенсаций работникам химической промышленности

В ТК РФ термин «гарантии» употребляется в различных смысловых аспектах. Так, ст. 1 ТК РФ называет установление государственных гарантий

трудовых прав и свобод граждан целью трудового законодательства. С другой стороны, ст. 2 ТК РФ говорит об установлении государственных гарантий по обеспечению прав и работников и работодателей как о принципе правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. В то же время ч. 1 ст. 164 ТК РФ непосредственно раскрывает содержание понятия гарантий как средств, способов и условий, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений.

Такая формулировка, во-первых, не содержит указания на их правовой характер, во-вторых, предусматривает, что с их помощью обеспечивается реализация предоставленных прав в области социально-трудовых отношений исключительно работникам.

С учетом положений ст.1, 2 ТК РФ, а также необходимости обеспечения баланса интересов обеих сторон трудового правоотношения, формулировка ст. 164 ТК РФ является неполной, а подход законодателя – непоследовательным. На наш взгляд, необходимо изменить редакцию ст. 164 ТК РФ, сформулировав ее следующим образом: «Гарантии – это средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам и работодателям прав в области социально-трудовых отношений».

Гарантии, предоставляемые работникам химической промышленности, могут быть подразделены на две группы: общие и дополнительные. Согласно ст. 165 ТК РФ к первой группе могут быть отнесены гарантии при приеме на работу; переводе на другую работу; по оплате труда; при направлении в служебные командировки; при переезде на работу в другую местность; при исполнении государственных или общественных обязанностей; при совмещении работы с обучением и ряд других, которые, однако, не отражают особенности обеспечения прав работников химической промышленности.

В свою очередь дополнительные гарантии и компенсации, не перечисленные в ст. 165 ТК РФ, распространяющиеся на отдельные категории работников химической промышленности, предусмотрены в отношении:

- 1) работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда;
- 2) работников, занятых на работах с химическим оружием. Так, в частности, в отношении первой категории применяются специальные перерывы для отдыха, ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска, сокращенная

продолжительность рабочего времени, обязательные медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования, выдача работникам средств индивидуальной защиты, выдача молока и организация лечебно-профилактического питания, санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников, дополнительные гарантии охраны труда отдельным категориям работников, о которых речь уже шла в предыдущих параграфах. Кроме того, одной из важнейших гарантий для работников, занятых на вредных и (или) опасных условиях труда, является оплата труда в повышенном размере и денежная компенсация за работу в этих условиях.

В дополнение к повышенной оплате труда работникам, занятым на работах во вредных или опасных условиях труда, предоставляются компенсации в соответствии с абз. 13 ч. 1 ст. 219 ТК РФ. Полагаем, что компенсации – это такие денежные выплаты, которые компенсируют (восстанавливают) работнику то, что было им затрачено лично в процессе осуществления своей трудовой деятельности как с точки зрения материальных, так и нематериальных затрат. Это компенсации, которые зависят не от результатов труда работника, а только от того, предусмотрена ли в законе обязанность работодателя по выплате таких компенсаций или нет. Компенсации именно этим отличаются от вознаграждения за труд и от стимулирующих выплат, так как последние имеют отношение только к результатам труда, а компенсации имеют непосредственное отношение к самому человеку, т.е. к его личным затратам имущественного и неимущественного характера, связанным с выполнением трудовых обязанностей.

В случае возникновения необходимости правовых оценок трудовой ситуации всегда целесообразно сверять свои действия с достаточно быстро меняющейся правовой областью соответствующей конкретной ситуации.

Наиболее часто востребованными справочными материалами правового характера, в качестве примера, можно привести следующие:

1. Межотраслевые правила по охране труда при использовании химических веществ – ПОТ Р М-004-97 (Разработаны Ивановским НИИ охраны труда, Согласованы письмом Федерации независимых профсоюзов России от 9 января 1997 г. № 109/5, Утверждены Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 17 сентября 1997 г. № 44).

Правила разработаны на основе действующего законодательства, государственных стандартов, отечественных и зарубежных материалов о

современных средствах и принципах обеспечения безопасности при использовании химических веществ. С введением в действие настоящих Правил подлежат пересмотру нормативные правовые акты по охране труда, разработанные на основе ранее принятых отраслевых документов, содержащих аналогичные требования. Правила распространяются на организации всех организационно-правовых форм.

2. Правила по охране труда при использовании отдельных видов химических веществ и материалов, введенные в действие 27 августа 2017 года («Правила по охране труда при использовании отдельных видов химических веществ и материалов», утвержденные приказом Минтруда России от 19 апреля 2017 года № 371н).

Данными Правилами устанавливаются требования охраны труда:

- При организации осуществления производственных процессов (выполнения работ), связанных с использованием неорганических кислот и щелочей, ртути, пластмасс, эпоксидных смол и материалов на их основе; канцерогенных и вызывающих мутацию химических веществ; бензола и жидкого азота;
- Предъявляемые к производственным подразделениям, размещению технологического оборудования и организации рабочих мест;
- При транспортировании (перемещении) химических веществ;
- При хранении химических веществ.

Правилами закреплено, что работы с повышенной опасностью должны выполняться в соответствии с нарядом-допуском. Приводится рекомендуемый образец наряда-допуска на производство работ с повышенной опасностью.

Признаются утратившими силу Постановления Минтруда России от 14.08.2002 № 56 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при работе с эпоксидными смолами и материалами на их основе» и от 02.06.2003 №30 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при переработке пластмасс».

Существуют и регулярно обновляются и другие нормативные документы, отражающие актуальные требования безопасности при работе с иными химическими веществами.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 1. Ст. 3.
2. Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2008 г. N 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 48. Ст. 5618.
3. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ и Министерства энергетики РФ от 8 апреля 2014 г. N 651/172 «Об утверждении Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года» // Опубликован на официальном портале «Судебные и нормативные акты РФ». Электронный доступ: <https://sudact.ru/law/prikaz-minpromtorga-rossii-n-651-minenergo-rossii/prikaz/>
4. Методические рекомендации «Физиолого-гигиеническое обоснование рациональных режимов труда и отдыха операторов химической промышленности» (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 15 июля 1980 г. № 2188-80). 2010. 12 с.
5. Рузакова О.А. Договоры о создании результатов интеллектуальной деятельности и распоряжении исключительными правами: учебно-практическое пособие для магистров. М.: Изд-во: Проспект, 2017. 134 с.
6. Недобросовестная конкуренция: учебно-практическое пособие / О.А. Городов, А.В. Петров, Н.А. Шмигельская; под ред. О.А. Городова. М.: Юстицинформ, 2020. 324 с.
7. Влияние неблагоприятных условий труда химических производств на состояние здоровья рабочих старших возрастных групп / П.И. Каляганов, В.В. Трошин, О.И. Сметанина и др. // Медицина труда и пром. экология. 2009. № 6. С. 13 – 18.

5.7. Правовое регулирование образовательной деятельности в учреждениях высшей школы для лиц с ограниченными возможностями здоровья

Образовательное право – одна из комплексных отраслей в системе российского права. Образовательное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих сферу общественных отношений, возникающих в рамках образовательного процесса между организацией, осуществляющей образовательную деятельность, педагогическими работниками, обучающимися, родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

Совокупность способов, средств, приемов регулирования отношений, входящих в предмет образовательного права – **метод образовательного права** (рис. 197).

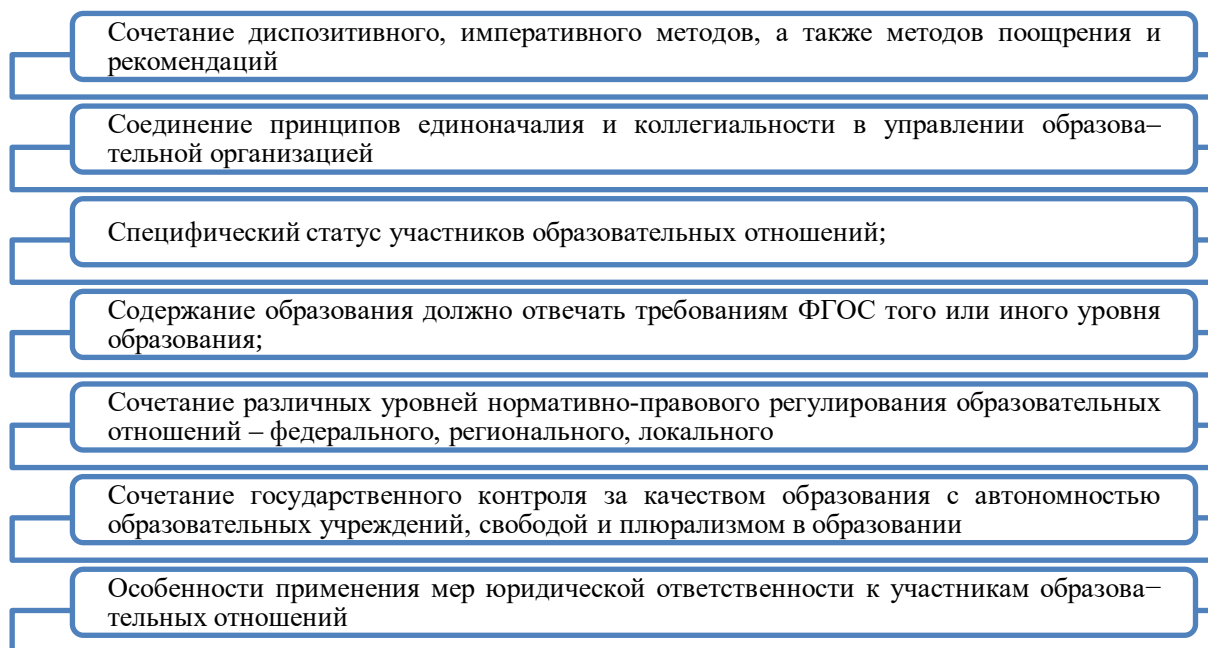


Рис. 197. Характерные черты метода Образовательного права

К **источникам** образовательного права относится определенный перечень нормативных правовых актов, договоров нормативного содержания внутригосударственного и международного значения, регулирующих отношения в сфере образования.

Международные документы. Документы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной организацией труда (МОТ), региональными международными организациями – Советом Европы и Содружеством Независимых Государств,

двусторонние соглашения РФ с другими государствами, Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Декларация прав ребенка 1959 года, Международные договоры РФ, Правовые акты Совета Европы, Акты ООН, регулирующие отдельные аспекты образовательных отношений.

Основными правовыми источниками, регулирующими эти отношения в нашей стране, являются Конституция РФ и ФЗ «Об образовании», Федеральный закон РФ от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Сущность этого закона заключается в определении особенностей образования в нашей стране. Данные нормы направлены на удовлетворение потребностей людей в качественном и правильном образовании, а также на совершенствование сферы образования с учетом потребностей современного времени. Структура данного закона основана на необходимости улучшения качества обучения и воспитания.

Имеет резонный смысл изучить положения этого закона посредством знакомства с оригинальным его источником, а именно ФЗ «Об образовании в РФ». На текущий момент включенности студента в образовательную деятельность это один из основных и важных источников, определяющих правовое положение студента в структуре образовательной среды. Логично предположить, что сам процесс обучения и образования должен быть осознан обучающимися и опосредован знаниевым компонентом в правах и регулировании взаимодействий в учебной среде студента в качестве участника образовательных отношений. Во-первых, та область деятельности, которую в настоящий момент осуществляют студенты, имеет строгие принципы и механизмы; во-вторых, эти знания во многом определяют студенческое правосознание и наделяют возможностями практического применения своих приобретенных и приобретаемых компетенций, раскрывают для будущего профессионала перспективы развития высокого уровня в сознании обучающихся правового поля в образовании.

Актуальной темой в законе звучит правовое обеспечение образования для ЛОВЗ, тема на сегодняшний момент важная и требующая не просто осмысления, но и наличия базовых знаний о регулировании этих отношений в правовом поле.

Конституцией РФ гарантировано для каждого человека право на образование. Ключевым понятием в структуре семантики слова следует выделить «любой», то есть без условий и ограничений. Тем не менее,

существует определенная категория лиц, требующих особого внимания и, как следствие, специальных условий включения их в образовательную среду на основе правового регулирования и использования новых способов и методов опосредования учебной и образовательной деятельности применительно к особенностям физической организации лиц данной категории (ЛОВЗ).

Эти правовые регуляторы, методологические основы и способы взаимодействия в обучающем поле данной категории участников образовательных отношений регулирует Закон «Об образовании», Приказы и письма Министерства науки и высшего образования (Минобрнауки), Федеральные перечни отдельных образовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным основным образовательным программам в высшей школе для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья,

Обучение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в соответствии с порядком организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры (Приказ Минобрнауки РФ от 05.04.2017 № 301); Положением о Порядке организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам бакалавриата, специалитета, магистратуры.

Создание на базе вуза специальных условий образования лиц с ОВЗ базируются на классификации, к которой относятся заболевание каждого субъекта образовательных отношений (обучающегося): слуха, зрения, речи, нарушения опорно-двигательного аппарата, соматическими заболеваниями и др.

Для правового регулирования этих отношений разрабатываются рекомендации на уровне Министерства по организации образовательного процесса для обучения лиц с ОВЗ. Данные методические разработки основываются с учетом оснащенности образовательного процесса и реальных возможностей каждого образовательного учреждения.

Конечно, существует и ряд барьеров для эффективного и своевременного внедрения учебных и технических разработок в сфере содействия и адаптивной помощи данной категории обучающихся.

При всем том, что права и гарантии данной категории лиц задекларированы на высшем юридическом уровне, существуют проблемы их

реализации на местах, то есть в каждом конкретном образовательном учреждении высшей школы.

Вузы ограничены возможностями эффективного ведения учебного процесса для ЛОВЗ, эти барьеры следующего плана: ограниченные возможности применения средств и способов внедрения данного вида образовательной деятельности на реальной учебной площадке; финансирование вузов тоже имеет свои особенности и проблемные зоны; задекларированные программы зачастую не подтверждены своевременным финансированием; разработка и совершенствование учебных адаптированных программ носит порой затяжной характер; особую категорию составляют проблемы межличностного взаимодействия студентов с ЛОВЗ со всеми участниками образовательной среды; практически не существует или незначительный объем учебных программ по адаптивным направлениям вхождения данной категории в основной учебный процесс; не имеется высокого уровня навыков общения у преподавательского состава с категорией студентов с особенностями, так как это требует специальных знаний и способностей. Иногда все процедуры внедрения программ по адаптации носят лишь номинальный характер.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. I). Ст. 7598.
2. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2019 г. № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 15 (Ч. II, III). Ст. 1746.
3. Модельный закон об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании). Принят на 20-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление № 20-5 от 7 декабря 2002 года) // Опубликован в информационном бюллетене Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, 2003. № 30 (электронный доступ: <https://base.garant.ru/2569414/>).
4. Долинская В.В., Долинская Л.М. Специфика правового статуса лиц с ограниченными возможностями здоровья // Законы России: опыт, анализ, практика. 2019. № 6. С. 24 – 30.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Успешность современного человека во многом определяется совокупностью уровней сформированности у него различных свойств, качеств и навыков. Важными среди них являются способности оценивать ситуации жизненных сфер с позиции нормативности и правомерности.

Деятельной личностью осознается проблема, и возникает потребность в овладении юридическими знаниями с целью уверенно и безапелляционно заявлять и декларировать о своих законных или нарушенных правах, поэтому имеет обоснованный смысл знать базовые основы законодательства, оперативно реагировать на изменения законодательной базы. Современный интеллект и профессионал должен грамотно оперировать и юридическими понятиями, которые, в свою очередь, будут определять уровень его правового сознания.

Поиск себя в профессии порой оказывается непредсказуемым, возможно, состоявшись в своей профессиональной сфере, вы актуализируете организаторские способности, попробуете себя в общественной и политической стезе. Вопрос знаний основ государства и права станет также актуальным. Возможным станет и открытие вами собственного дела, где усвоение основ гражданских и хозяйственных правоотношений ляжет в основу вашего бизнеса. Приобретение знаний правовых аспектов вашей трудовой деятельности поможет вам, возможно, избежать недобросовестности со стороны работодателя и обоснованно, в законном порядке отстаивать свои нарушенные права.

Авторы пособия надеются на использование читателями полученных знаний и навыков правового характера не только для повышения своего культурного уровня, но и с целью предупреждения и исключения правовых конфликтных ситуаций в профессиональной деятельности и карьерной динамике, построении в правовой плоскости семейных взаимоотношений, в производственных и управленческих сферах. Всегда лучше предупредить, спрогнозировать, смоделировать правовые поведенческие векторы, чем быть вовлеченным в различные судебные тяжбы и разбирательства.

Авторский коллектив предполагает, что весь информационный блок данного пособия ляжет не только в основу планирования и правового регулирования Вашей будущей профессиональной деятельности, но и станет важной составляющей в реализации жизненных планов и целей.

Желаем успехов!

Учебное издание

ЖЕЛТОВ Вячеслав Алексеевич
ПЛАКСИНА Надежда Викторовна
СМИРНОВА Елена Валерьевна

ПРАВОВЕДЕНИЕ

Редактор Е. В. Копасова

Подписано в печать 25.06.2020 г. Формат 60х84 1/16
Усл. печ. л. 13,5. Уч–изд. л. 15,6. Тираж 100 экз. Заказ

Российский химико-технологический университет имени Д. И. Менделеева
Издательский центр
Адрес университета и издательского центра:
125047 Москва, Миусская пл., дом 9.