

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

на диссертацию Евстафьевой Юлии Валерьевны на тему:
«Инструменты реализации стратегического планирования в Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности «08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством»

Работа Евстафьевой Юлии Валерьевны посвящена решению одной из наиболее сложных и актуальных проблем современного государственного управления в Российской Федерации — неудовлетворительной реализации документов стратегического планирования. Принятый более шести лет назад Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» не оказывает заметного влияния на развитие экономики, поскольку государство не обладает инструментами реализации принимаемых в соответствии с ним плановых документов.

В диссертации проведен глубокий анализ сложившейся практики стратегического планирования, которая свелась к разработке десятков тысяч документов разного уровня, принятие которых не сопровождается последующей реализацией. Показано, что, в отсутствие документов стратегического планирования высшего уровня, продолжается разработка стратегий субуровней, которые не согласовываются и не увязываются друг с другом. В то же время на федеральном уровне принимаются национальные проекты, антикризисные планы и другие документы, по сути относящиеся к стратегическому планированию, но не предусмотренные упомянутым Федеральным законом.

Автор раскрывает причины фактической имитации стратегического планирования, которые порождены, с одной стороны, отсутствием ответственности органов государственной власти за исполнение принимаемых документов стратегического планирования, а с другой — их необязательностью для хозяйствующих субъектов. Даже контролируемые государством предприятия, не говоря уже о частных компаниях, не

включены в процессы стратегического планирования. В диссертации обосновывается необходимость введения механизмов ответственности за реализацию документов стратегического планирования. Формулируются необходимые для этого изменения в указанный Федеральный закон, принятие которых позволит добиться качественного повышения эффективности стратегического планирования.

Исходя из рыночной организации современной российской экономики, в которой большинство предприятий находятся в частной собственности, автор обосновывает целесообразность применения договорно-правовой формы взаимоотношений между государством и организациями, участвующими в реализации документов стратегического планирования. При этом для государственных предприятий такое участие может быть обязательным, а для частных — добровольным. Для их стимулирования к этому участию автор предлагает использовать как уже существующие инструменты, так и ввести новый универсальный инструмент — многосторонние целевые соглашения.

Обосновывая целесообразность введения инструмента многосторонних целевых соглашений, автор подвергает детальному анализу уже используемые инструменты государственного стимулирования инвестиционной деятельности в нужных государству направлениях: специальные инвестиционные контракты, соглашения о защите и поощрении капиталовложений, корпоративные программы повышения конкурентоспособности и другие. Евстафьева Ю.В. раскрывает их ограниченность, обусловленную законодательно установленными особенностями. Для этого в работе проводится полный обзор практики применения указанных инструментов. На основе полученных результатов автор доказывает необходимость их совершенствования с целью включения всех необходимых для достижения целей стратегического планирования субъектов: производственных предприятий, научно-исследовательских институтов, кредитных организаций, институтов развития и других. Для

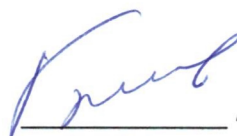
обеспечения кооперации между ними Евстафьева Ю.В. предлагает форму научно-технологического консорциума, которая в настоящее время отсутствует в правовом поле. Многосторонние целевые соглашения, по замыслу автора, должны обеспечить использование такой кооперации для реализации стратегического планирования.

Евстафьева Ю.В. правильно исходит из комплексного подхода к стратегическому планированию развития экономики, который включает в себя не только предусмотренные упомянутым Федеральным законом процедуры подготовки и принятия документов, но и все составляющие государственной экономической политики, которая должна обеспечивать их реализацию. Особенно важна увязка целей стратегического планирования развития экономики с необходимыми для их достижения инвестициями и источниками их финансирования. Как показал опыт применения существующих инструментов стимулирования инвестиционной активности предприятий, мер налогово-бюджетного и регуляторного характера явно не достаточно для осуществления рывка в развитии экономики, о необходимости которого говорил Президент России в послании Федеральному собранию 2018 года. Для этого необходимо целевое кредитование приоритетных направлений экономического развития, устанавливаемых документами стратегического планирования. Автор предлагает использовать для этого специальные инструменты рефинансирования Банка России, которые позволили бы коммерческим банкам привлекать необходимые кредитные ресурсы для финансирования инвестиционных проектов, предусматриваемых многосторонними целевыми соглашениями.

Диссертация полностью соответствует всем требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям. Евстафьева Ю.В. проявила себя как вдумчивый и требовательный исследователь, владеющий современными методами экономической науки. В ходе исследования она продемонстрировала большую работоспособность, умение обрабатывать и

анализировать большие массивы информации, включая обширные нормативные документы. Полученные ею результаты имеют не только теоретическое, но и большое практическое значение. Они отличаются логической стройностью и высокой адаптивностью к действующему законодательству. Евстафьева Юлия Валерьевна — сложившийся самостоятельный высококвалифицированный специалист и добросовестный ученый, дальнейшая работа которой по избранной специальности принесет несомненную пользу для совершенствования системы стратегического планирования в России.

Научный руководитель,
доктор экономических наук,
академик РАН, профессор,
заведующий кафедрой
теории и методологии
государственного и муниципального
управления
факультета государственного управления
МГУ имени М.В.Ломоносова



/Глазьев С.Ю./

04.09.2020 г.



Подпись



удостоверяю

Зам. декана факультета

