

Отзыв

на автореферат диссертации Евстафьевой Юлии Валерьевны
«Инструменты реализации стратегического планирования в Российской
Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата
экономических наук по специальности 08.00.05- Экономика и управление
народным хозяйством (экономика, организация и управление
предприятиями, отраслями, комплексами: промышленность)

Прежде всего, следует положительно оценить выбор темы диссертационной работы. Необходимость в управлении современной экономикой сочетать механизмы рынка и плана давно признана всеми специалистами. Но даже будучи зафиксированным еще в 2014 году в Федеральном Законе «О стратегическом планировании в российской Федерации» (№ 172-ФЗ), механизм планирования до сих пор не стал такой же регулярно используемой и охватывающей всю экономику частью управления, как механизмы рынка. Этот факт у многих вызывает удивление, и его обычно объясняют сложностью различных политических причин. Ю.В. Евстафьева указывает другую причину этого факта, более важную для практики – отсутствие, неразработанность ряда инструментов, необходимых для реализации планов.

Диссертант указывает на важный недостаток самого Закона: в нем подробно рассмотрены процессы разработки плана, прогноза, программирования, но не прописаны условия, необходимые для реализации плана. То есть, рассмотрены инструменты разработки целеполагающих документов, но нет инструментов для их реализации. В диссертации предлагаются конкретные дополнения в Закон о стратегическом планировании, которые обеспечат повышение ответственности государственных органов и должностных лиц за реализацию планов.

В работе подробно рассматривается проблема привлечения хозяйственных (государственных и частных) организаций к участию в системе планирования, факторы обеспечения их заинтересованности, создания условий привлекательности для них такого участия. Такими факторами

являются заинтересованность в стабильности установленных связей с другими экономическими субъектами, в устранении неопределенности. Это дает возможность участникам системы планирования строить свои собственные, более конкретные планы, опираясь на целевые параметры стратегического плана страны.

Для создания социально-экономической структуры, главной функцией которой будет разработка и реализация планов, предлагается ввести в регулярное использование и закрепить в законодательстве специальную форму объединений – научно-технологические консорциумы, участниками которых будут как хозяйствующие субъекты, так и различные организации, контролируемые государством. Кроме того, предлагается ввести стандартные формы многосторонних соглашений между участниками процесса планирования и реализации планов. Законодательное закрепление и стимулирование использования стандартных форм таких объединений и соглашений должно сделать процесс разработки и реализации планов регулярной практикой административной работы всех участников этого процесса.

Работа Ю. В. Евстафьевой обладает несомненным качеством научной новизны и теоретической ценностью. Она представляет собой серьезное продвижение в практическом решении исключительно важной для экономики страны проблемы исполнения Федерального Закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В качестве замечаний можно указать, что в автореферате рассмотрены меры, обеспечивающие ответственность за реализацию планов – государственных и публичных организаций и должностных лиц, но не частных хозяйствующих субъектов. Видимо, имеется в виду, что ответственность этих субъектов за выполнение целевых показателей обеспечивается многосторонними целевыми соглашениями. Однако в автореферате этот вопрос (требующий специального рассмотрения) не упоминается.

При обосновании необходимости стратегического планирования рассматривается только ситуация, возникающая в период смены

технологических укладов. Однако необходимость стратегического планирования определяется гораздо более широким множеством причин. Возможно, эти замечания относятся только к автореферату, а в диссертации при более подробном изложении указанные факторы учитываются.

В целом содержание автореферата показывает, что диссертационная работа представляет собой логически законченное исследование, обладающее несомненными элементами научной новизны, теоретической и практической значимостью, а ее автор – Евстафьева Юлия Валерьевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: промышленность).

Главный научный сотрудник
Федерального государственного бюджетного учреждения науки
Института народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук (ИНП РАН),

доктор экономических наук, профессор

В.А. Волконский

Подпись руки В.А. Волконского удостоверяю.



2021г.

Контактные данные: 117418, Москва,
Нахимовский проспект, 47.
Тел.: (499) 129-36-33
E-mail: contact@ecfor.ru.