

**Никонов В.А. Канада. Австралия**  
**Журнал «Стратегия России», № 8, 2013**

*НИКОНОВ Вячеслав Алексеевич — председатель Комитета по образованию Государственной Думы РФ, декан факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова, председатель правления фонда «Русский мир», доктор исторических наук*

Канада и Австралия — безусловные представители западной цивилизации. Но все же это не Европа и не США. Это другой Запад. Хотя Канада принадлежит к североамериканской субцивилизации Запада, а Австралия — к австралийской, две страны похожи, скорее, друг на друга, чем на современные Западную Европу или США.

Канада и Австралия — огромные, малонаселенные страны с тяжелым климатом и с экономикой, в которой большую роль играют сырьевые отрасли — по многим параметрам напоминают Россию, и их опыт и модели развития представляют немалый интерес для нашего государства.

#### КАНАДСКАЯ МОДЕЛЬ

«Иные страны страдают от избытка истории, — говорил премьер-министр Канады Уильям Лайон Кинг, — Канада — от избытка географии». Площадь Канады — 9,9 млн. км<sup>2</sup>, что делает ее второй в мире после Российской Федерации. Протяженность сухопутных границ — 8893 километра, которые приходится лишь на одну страну, зато какую! Соединенные Штаты Америки — на юге и на северо-западе, где находится некогда принадлежавшая России, но уступленная Александром II за 7 млн. долларов Аляска. По размеру территории Канада — вторая в мире.

Климат похож на российский. Москва и Оттава соревнуются с Улан-Батором за титул самой холодной столицы мира. Мы побеждаем с небольшим перевесом. Значительную часть Канады охлаждает глубоко врезающийся в сушу Гудзонов залив Северного Ледовитого океана, а на востоке — холодное Лабрадорское течение. Поэтому в Канаде холоднее, чем на тех же широтах в Европе. Самые северные 40% территории, расположенные к северу от 60° северной широты, не входят в состав ее 10 провинций. Они выделены в 3 отдельные территории федерального подчинения, которые принято называть «Дальним Севером».

Население Канады — 34,7 млн. человек. Формально она — малонаселенная страна со средней плотностью 3 человека на 1 км<sup>2</sup>. Однако юго-восточная

часть страны, на которую приходится 5% территории, где живут 2/3 всех канадцев, заселена весьма плотно: 100 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Более 75% населения обитает не далее 200 километров от границы с США, и эту часть территории Канады принято называть «ойкуменой».

Почти никто не живет на широте Москвы, все южнее. Обитаемая Канада — лента, длина которой (с востока на запад) в 40 раз превосходит ее ширину. Именно там находятся городские зоны: в коридоре Квебек — Виндзор, где расположены городские агломерации Торонто — Гамильтон, Монреаль и Оттава — Гатино, на континентальных равнинах Британской Колумбии — от Ванкувера до долины реки Фрейзер, в коридоре Калгари — Эдмонтон в Альберте. Там же расположены практически все сельскохозяйственные угодья. Что же касается богатых природными ресурсами северных районов, которые занимают 70% территории, то там проживает всего 1,5% населения. В основном это аборигенные народы — индейцы и эскимосы (инуиты), а также рабочие, наезжающие вахтовым методом. Городское население — 78%, фермерское — менее 3%; остальное, по переписи, относится к «сельскому нефермерскому». Канада — страна иммигрантов в ничуть не меньшей степени, чем США. Каждый шестой житель Канады родился за пределами страны. В последние два десятилетия в Канаду ежегодно прибывало 200—250 тысяч человек, что обеспечивало 2/3 прироста населения.

### Франко-британское наследие

Как и любая другая страна, Канада — продукт собственной непростой истории.

Около 25 тысяч лет назад территория Канады, как и всей Северной Америки, судя по всему (существуют разные версии), была заселена предками индейцев, перебравшимися из Азии через существовавший тогда на месте Берингова пролива сухопутный перешеек. Значительно позже — 6 тысяч лет назад — в ее арктическую часть тем же путем пришли эскимосы. Первые европейцы появились в Канаде еще в 1000 году н.э., когда возникло норманнское поселение на основе Ньюфаундленд, просуществовавшее немногим более года.

Канада вновь была открыта в 1497 году, когда итальянец на английской службе Джон Кабот достиг Ньюфаундленда, полагая при этом, что открыл морской путь в Китай. Французский мореплаватель Жак Картье в 1534 году исследовал и нанес на карты залив Святого Лаврентия, а еще через год

поднялся вверх по реке Святого Лаврентия до индейского селения Стадакона (где сегодня находится Квебек). Картье вступил в контакт с местными жителями, которые оказались индейцами-ирокезами, и объявил окрестные земли владением французского короля. Он дал им название «Канада», что означало всего-навсего «деревня» на языке ирокезов. В 1583 году сэра Хамфри Гилберт тоже достиг берегов Ньюфаундленда и предъявил права уже Англии на эту страну. В течение двух последующих столетий две страны расширяли своих владения, что вело к их неизбежному столкновению.

Старейший город страны — Квебек — в 1608 году основал Самюэль де Шамплен, французский путешественник и государственный деятель, получивший также титул «королевского географа». Он первым из европейцев прошел вверх по реке Святого Лаврентия в Великие озера — до озера Гурон — и заключил союз с племенем гуронов. В 1633 году де Шамплен стал первым генерал-губернатором Новой Франции, как называли тогда будущую Канаду. Бойкая торговля пушниной, добывавшейся индейцами, со второй половины XVII века стимулировала французскую колонизацию. Однако французы никогда не эмигрировали за океан в количествах, достаточных для того, чтобы численно перевесить местное население или конкурентов-европейцев. Париж неодобрительно смотрел на сокращение населения метрополии, и, кроме того, в XVII веке Франция в значительно меньшей мере страдала от нестабильности, чем Англия или Нидерланды, поэтому у французов было меньше причин покидать родину.

В 1660-е годы самой могущественной фигурой во Франции был Кольбер, которого Людовик XIV назначил интендантом финансов и секретарем по делам морского флота. Одним из важнейших способов обеспечения процветания королевства он считал освоение заморских стран. «Удрученный тем, что французы не спешат эмигрировать в Канаду, в то время как английское население будущих Соединенных Штатов постоянно растет, он проповедует смешанные браки между французами и индианками в ту пору, когда еще никто в мире не призывал к подобным союзам. Увы, колонисты Квебека не спешат броситься в объятия дикарок, а Церковь, которая не разделяет идеи министра, опасаясь, что индианки обратят в язычество христиан, очарованных их прелестями, проваливает этот план»<sup>1</sup>, — пишет биограф короля-Солнца Эрик Дешодт.

Еще больший урон французским интересам в Северной Америке нанесли финансовые трудности внутри самой метрополии. «Вест-Индская компания объявила о своей ликвидации в 1674 году. Тогда же интендант Новой

Франции, иначе говоря, Канады, был уведомлен в том, что провинция должна обходиться собственными средствами ввиду отсутствия свободных судов для обеспечения регулярной связи с метрополией»<sup>2</sup>. За полтора века французской колонизации (1608—1763 годы) в Канаде осело всего лишь 10 тысяч переселенцев, из них всего 1100 женщин. Так что, несмотря на возражения церкви, браки с индейскими женщинами случались. К моменту завоевания Великобританией в Канаде жили 70 тысяч потомков французских иммигрантов, которые считали себя канадцами, а иммиграция из Франции практически прекратилась. В состав франкоязычного населения влилась также часть осевших здесь католиков из числа ирландцев и шотландских горцев.

Одновременно с французской развивалась и британская колонизация, в которой принимали участие англичане, шотландцы, ирландцы, валлийцы с небольшой примесью немцев и голландцев. Британская мехоторговая Компания Гудзонова залива завладела большой территорией на севере континента. После Семилетней войны — по Парижскому договору 1763 года — Канада стала владением Великобритании. Английские иммигранты заселяли Атлантическое побережье и берега Великих озер. После войны за независимость США в Канаду бежало не менее 40 тысяч «лоялистов», которые поддерживали Англию, а затем, так и не пожелав стать американцами, были вынуждены или предпочли покинуть Соединенные Штаты и бежать на земли оставшейся за Британской империей Канады, еще не заселенные франкоканадцами.

В основу конституционного устройства был положен Квебекский акт британского парламента 1774 года. Франкоязычные колонисты не признали победу Англии, и для успокоения страстей конституционным актом 1791 года страна была разделена на Верхнюю Канаду (будущая провинция Онтарио) с преобладанием англоязычного населения и Нижнюю, где французы, сохранявшие порядки своей метрополии, составили основу населения провинции Квебек. В 1841 году — в соответствии с Актом об Объединении — Нижняя и Верхняя Канады вновь стали единым целым. В 1867 году, согласно принятому британским парламентом Акту о Британской Северной Америке, был создан доминион Канада, имевший статус самоуправяемого государства, главой которого, однако, оставался британский монарх. Акт, имевший статус фактической Конституции, утверждал, что конституционный процесс должен был идти по тем же принципам, что и в Великобритании. Территория Канады приобрела

современные очертания в 1949 году, когда в ее состав в качестве десятой провинции вошел бывший отдельный британский доминион Ньюфаундленд.

В XX веке Канада, поддержав Великобританию в двух мировых войнах, стремилась проводить все более независимую от метрополии политику. Этому же способствовало и растущее влияние Соединенных Штатов на экономику страны. Вехами утверждения суверенитета Канады были принятие Вестминстерского Статута 1931 года, признавшего полную самостоятельность британских доминионов во внутренней и внешней политике, Акт о канадском гражданстве 1947 года и, наконец, Конституционный акт 1982 года. Хотя сама Великобритания избежала собственной писаной конституции, у нее хватило возможностей принять ее для другого суверенного государства. Конституционный Акт консолидировал Акт 1867 года и все дополнения к нему, добавил формулу изменения Конституции, а также Хартию прав и свобод. Таким образом, Канадский акт стал символом полной независимости Канады. Тем не менее Канада добровольно считает британского монарха формальным главой своего государства и сохраняет членство в Британском Содружестве наций.

Страна победившего мультикультурализма.

«Канада — страна, лишенная культурного единства, языкового единства, религиозного единства, экономического единства и географического единства. Все это и составляет ее единство», — утверждал американский экономист Кеннет Боулдинг. В Канаде представлены более ста различных этносов. Из них, по переписи 2006 года, 43 этнические группы насчитывают более 100 000 человек. 96% канадцев — потомки иммигрантов, прибывших за последние четыре века. Тем не менее сегодня самая популярная (и набирающая силу) самоидентификация — «канадец». Так называют себя 30,9% жителей страны. Далее следуют те, кто называет себя англичанами (20,1%), французами (15,1%), шотландцами (14,5%), ирландцами (13,3%), немцами (9,7%), итальянцами (4,4%), китайцами (4,1%), индейцами (3,8%), украинцами (3,7%), голландцами (3,2%), поляками (3%), австронезийцами (3%), русскими (1,5%). Иммиграция продолжает делать Канаду все более многонациональной страной. В числе иммигрировавших в 2000 году 53% приехали из стран Азиатско-Тихоокеанского региона (16% — из Китая, 18% — из Индии и Пакистана), 19% — из Европы, 18% — из Африки и Ближнего Востока, 7,5% — из Центральной и Южной Америки, 2,5% — из США. Хотя основной экономический дивиденд ожидают от квалифицированных

иммигрантов-профессионалов, половина всех въезжающих в страну используют программу воссоединения семей.

При этом по-прежнему англоканадцев и франкоканадцев принято называть «народами-основателями». Оба эти народа создали особую культуру — литературу, драматургию, фольклор, музыку, школы живописи, собственное мировосприятие и стиль жизни, особенности французского и английского языка, отличающие их от других англо- и франкоязычных наций современного мира. Большинство франкоканадцев в быту пользуется местным вариантом французского языка, сложившимся на базе старинного северофранцузского наречия, со многими архаизмами, англицизмами и заимствованиями из индейских языков, а также возникшими уже на месте «канадизмами». Этот язык, получивший название «жуаль», распространился в художественную литературу, особенно в поэзию, в драматургию, кинематограф. Примечательно, что квебекские фильмы нередко идут во Франции с субтитрами. Музыкальный фольклор франкоканадцев также отличается как от французского, так и американского: танцевальные мелодии («рили») отчетливо проявляют свое шотландское происхождение. Высоко ценится творчество франкоканадских шансонье. Франкоканадскими авторами сложены и музыка, и изначальный текст гимна страны «О, Канада!». Во французской Канаде зародилась и общенациональная символика — кленовый лист на гербе и флаге страны. Присутствие франкоканадского культурного пласта является важнейшим фактором самобытности, резко отличающим канадское общество от американского.

Другой «народ-основатель», англоканадцы, возник на полтора столетия позже франкоканадцев и складывался в иных условиях — в постоянном контакте и при демографической «подпитке» со стороны исторической родины, Великобритании, и англоязычного соседа, Соединенных Штатов. Костяк англоканадцев в конце XVIII века, как уже говорилось, составили «лоялисты». Затем к ним прибавились новые переселенцы из Европы, но «лоялистский» дух законопослушности, консерватизма, верности британской короне и приверженности британской культуре, независимости от США сохранился. Начал формироваться и специфический канадский вариант английского языка, который по своей фонетике, лексике и орфографии занимает промежуточное положение между британским и американским.

Индейские народы, говорящие на 58 языках, официально называются «первыми нациями». Численность индейцев и их потомков (в том числе метисов) невелика — 1,3 млн. чел. Часть из них — 350 тысяч в составе 608

зарегистрированных общин проживает в 2,5 тысячах резерваций, в которых существуют племенное самоуправление и коллективное владение землей. Канадскую Арктику населяют эскимосы, численность которых не превышает 50 тысяч человек. Их принято называть инуитами, что на их языке означает просто «люди». В 1999 году была создана отдельная Федеральная территория Нунавут, где эскимосы составили 85%. При населении меньше 30 тысяч человек она заняла 1/5 площади всей Канады.

По отношению ко всем другим этническим группам термины «нация» или «народ» не используется. Их называют по схеме «этническое самоопределение плюс канадцы» («украинские канадцы», «китайские канадцы» и т. д.).

С 1971 года претворяется в жизнь концепция многокультурности, или «единства через многообразие»: «одна нация — канадцы, два официальных языка, много этнических культур». Эта формула была закреплена «Канадским Актом о многокультурности», принятом в 1988 году. В концепции многокультурности отражается стремление соблюсти баланс между коллективными и индивидуальными правами. В Канаде традиционно больше, чем в США, признаются коллективные права отдельных групп населения — аборигенов, этнокультурных меньшинств, и это явно отличает канадское общество, причем в лучшую сторону. Ассимиляции или социально-культурной изоляции этнических групп мультикультурализм противопоставляет возможность интеграции в общеканадское общество при сохранении этнокультурного лица и самобытности. Канада — в гораздо меньшей степени «плавильный котел», чем США.

Понятие «государственный язык» в Канаде не используется, она — официально двуязычная страна. С принятия в 1969 году Закона об официальных языках английский и французский языки имеют равноправный статус в парламенте, в федеральном суде и государственных учреждениях. Эта норма, закрепленная и в конституционной Хартии прав и свобод 1982 года, отражает важную историческую, политическую и культурную роль франкоязычного Квебека. Премьер-министр по традиции произносит речи в парламенте и на общественных мероприятиях частично по-английски, частично по-французски. Стенограммы парламентских дебатов, государственные акты публикуются на обоих языках, после чего и вступают в силу. Председатели всех федеральных партий владеют обоими языками. Все канадские федеральные служащие, которые взаимодействуют с населением в учреждениях и по телефону, обязаны объясняться и по-

английски, и по-французски. В провинциях ситуация бывает иной. Единственным официальным языком в Квебеке, где проживает 80% всех франкоканадцев, согласно местным законам, конституционность которых оспаривается федеральными властями, провозглашен только французский. Официальными языками провинции Нью-Брансуик признаются английский и французский; других провинций и территории Юкон — только английский.

Английский язык является родным для 57,8% населения, французский — для 22,1%. Владеют хотя бы одним из официальных языков 98,5% канадцев, только английским — 67,5%, только французским — 13,3%, обоими языками — 17,7%. Около 5,2 млн. человек указали при последней переписи населения, что родным для них является один из неофициальных языков. Среди них на первом месте в последнее время утвердился китайский — 854 тысячи человек, за ним следует итальянский — 469 тысяч, немецкий — 438 тысяч и, благодаря самому многочисленному сикхскому населению за пределами Индии, пенджабский — 271 тысяча. Предпринятые несколько десятилетий назад усилия придать статус третьего государственного языка украинскому потеряли свою актуальность, поскольку третье-четвертое поколение иммигрантов из Украины говорит только по-английски. Русский является родным языком 0,2% канадцев. Русскоязычная община организована слабо.

Крупнейшая церковь — католическая, к ней относят себя 45,2% канадцев, преимущественно французского, итальянского, ирландского, польского и иберийско-латиноамериканского происхождения. Англоканадцы в большинстве своем являются прихожанами протестантской Объединенной церкви Канады. Она была создана в 1925 году после объединения части пресвитерианских, баптистских, конгрегационистских и евангелистских общин (11,5% всех жителей страны), англиканской (8,1%) и ряда других протестантских церквей. Существует отдельная украино-католическая церковь (униаты) — 0,5% населения.

Политическая система: британское и канадское

Канада — конституционная монархия и демократическое государство. Реальная власть принадлежит парламенту, который выполняет законодательные и исполнительные функции и состоит из монарха — с 1953 года это английская королева Елизавета II, сената и палаты общин. Монарха в стране на постоянной основе представляет генерал-губернатор, назначаемый с 1952 года — из канадских граждан по рекомендации премьер-

министра Канады — и обладающий главным образом церемониальными полномочиями.

В парламенте ведущая роль принадлежит палате общин, которая состоит из 301 депутатов, избираемых всеобщим, прямым, тайным голосованием по мажоритарной системе сроком на 5 лет. Фактически же выборы проводятся чаще — по настоянию находящегося у власти правительства. Лидер партии, получившей на выборах наибольшее число мест в палате, становится премьер-министром (формально его назначает генерал-губернатор) и формирует правительство.

Канадский сенат гораздо менее влиятелен, чем, например, его американский аналог. Сенаторы назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра по определенной норме представительства от провинций и уходят в отставку по достижении 70 лет. Их статус приравнивается к статусу пожизненных пэров из британской Палаты лордов. Сенат рассматривает и, как правило, без проблем утверждает законопроекты, принятые палатой общин. Однако он не имеет права законодательной инициативы по финансовым вопросам, контроля над исполнительной властью, объявления вотума недоверия правительству. Законы должны быть приняты в обеих палатах, а затем подписаны генерал-губернатором.

По форме государственного устройства Канада — федерация, состоящая из 10 провинций и 3 территорий. Глава государства представлен в провинции лейтенант-губернатором, назначаемым генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра и тоже осуществляющим преимущественно церемониальные функции. Законодательная и исполнительная власть принадлежат однопалатным Законодательным собраниям (в Квебеке — Национальной ассамблее). Принцип формирования провинциальных правительств — тот же, что и федерального.

Судебная система Канады трехуровневая: федеральный уровень, провинциальный и территориальный. Высшим судебным органом страны является Верховный суд. По Конституционному акту 1982 года Верховный суд помимо прежних полномочий последней инстанции по уголовным и гражданским делам получил полномочия Конституционного суда. 9 судей Верховного суда назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра и уходят со своего поста по достижении 70 лет.

Канада — одна из самых децентрализованных федераций в мире. Акт о Британской Северной Америке 1867 года предоставил федеральному центру

чрезвычайно широкие полномочия, которые использовались, как правило, в интересах торговой и финансовой элиты провинции Онтарио. В XX веке образовались другие мощные региональные группировки, которые стали небезуспешно добиваться расширения полномочий провинций. И процесс этот продолжается. Главным политическим механизмом урегулирования противоречий между центром и субъектами федерации стали федерально-провинциальные конференции, вначале редкие, а затем регулярные, на уровне глав федерального и провинциальных правительств, а также министров аналогичного профиля (финансов, просвещения и т. п.). Экономическим рычагом, укрепляющим федерацию, выступают так называемые «уравнивающие платежи», которые выделяются из федерального бюджета более бедным провинциям для поддержания среднего по стране уровня социального обеспечения и налогообложения. Однако после 1993 года меры по сокращению дефицита федерального бюджета заметно уменьшили размеры таких платежей, что вело к новому обострению отношений между центром и провинциями. Федеральное правительство также борется за устранение многочисленных ограничений свободы торговли, которые с давних пор существуют между провинциями. Особенно решительно отстаивает свои привилегии и самобытность Квебек. Англоязычные провинции, прежде всего Британская Колумбия и Альберта, выступают против каких-либо исключительных полномочий или требуют распространения на них любых уступок, которые федеральное правительство сделает Квебеку.

На федеральном уровне с 1867 года и до недавнего времени у власти находились только две партии: возникшая в 1854 году Прогрессивно-консервативная и созданная в 1873 году Либеральная, которые формировались и действовали по образу и подобию аналогичных партий Великобритании. После Первой мировой войны наряду с консерваторами и либералами в федеральном парламенте были в разное время представлены 1—3 малые партии, иногда весьма существенно влиявшие на политику государства. В провинциях у власти находятся партии, носящие, как правило, те же названия, однако большинство из них не имеет организационных связей со своими федеральными аналогами и не подчиняется их решениям. В XX веке на федеральном уровне доминировала Либеральная партия, выигравшая 18 всеобщих выборов из 28, при этом после Второй мировой войны — 12 из 18. Ее деятели проявили себя более гибкими политиками, чем консерваторы. В 1982 году именно либералы во главе с тогдашним премьер-министром Пьером Трюдо (находился у власти в 1968—1979 и в 1980—1984

годах) осуществили «патриацию» канадской Конституции, ликвидировав формальные остатки былой зависимости Канады от Великобритании.

Прогрессивно-консервативная партия в XX веке приходила к власти 10 раз, из них шесть — после 1945 года. Ее поддерживает бо́льшая часть англоязычных жителей мелких городов и сельской местности, особенно в западной части страны, состоятельные фермеры и предприниматели, протестанты. Партия выступает за ограничение вмешательства государства в экономику, сокращение государственных расходов, была инициатором ослабления контроля над иностранным капиталом. На выборах 1993 года консерваторы потерпели беспрецедентное в своей истории поражение: имея до этого 167 депутатов в палате общин, они смогли получить в ней всего 2 места, что поставило старейшую партию под угрозу исчезновения. На выборах 1997 года прогрессивные консерваторы получили 12 мест, в 2000-м — 20 мест, что поставило их на грань исчезновения.

На политическую арену врывались малые партии. Из их числа следует отметить Новую демократическую партию (НДП), которая была образована в 1961 году путем слияния Федерации кооперативного содружества с руководством Канадского рабочего конгресса — крупнейшего профсоюзного центра страны. Это единственная социал-демократическая партия Северной Америки, она входит в Социалистический интернационал. Но все же пик влияния НДП пришелся на 1970—1980-е годы, когда число депутатов от нее в федеральном парламенте доходило до 43-х.

Затем пошел в гору Квебекский блок, созданный в 1990 году суверенистами, сторонниками «суверенитет-ассоциации», то есть политической независимости этой франкоязычной провинции при сохранении ее экономической ассоциации с «остальной Канадой». На всеобщих выборах 1993 года блок провел в палату общин 54 депутата, заняв место официальной оппозиции и подтвердив этот статус на последующих выборах — 44 места в 1997 году и 38 мест — в 2000-м.

Но еще более серьезным претендентом на роль ведущей — сначала оппозиционной — партии стал Канадский консервативный альянс реформ. Он возник под названием Партия реформ в 1989 году в провинции Альберта и выражал недовольство прежде всего местного мелкого и среднего бизнеса политикой федеральных властей, традиционно отражающей интересы крупного капитала Центральной Канады. Альянс выступил за децентрализацию, усиление роли провинций при формировании сената и Верховного суда, в контроле над природными ресурсами, против уступок

Квебеку и закона о двуязычии. Получив поддержку большинства фермерства, жителей мелких и средних городов в провинциях Запада, где к тому же силен англосаксонский шовинизм, Консервативный альянс реформ на выборах 1993 года провел в палату общин 52 депутата, в 1997 году — 60 мандатов, а в 2000-м — уже 66. В конце 2003 года Канадский консервативный альянс реформ и Прогрессивно-консервативная партия объявили о намерении создать объединенную консервативную партию. Проект оказался успешным. В 2006 году консерваторы одержали победу, и их лидер Стивен Харпер возглавил правительство. Он и сегодня премьер

### Внешняя политика: между США и суверенитетом

Главным направлением канадской внешней политики были и являются ее отношения с США. Пьер Трюдо, будучи премьером, указывал на характер американо-канадского взаимодействия: «Канада экспортирует в США главным образом хоккеистов и холодные атмосферные фронты, а импортирует бейсболистов и кислотные дожди».

Когда началась «холодная война», Канада выступила одним из инициаторов организации Североатлантического альянса в 1949 году, и в дальнейшем проявляла полную солидарность с линией США в НАТО. Соглашения о свободной торговле, заключенные между Соединенными Штатами и Канадой в 1988 и 1993 годах (с участием Мексики), служат эффективным ускорителем экономической интеграции в Северной Америке.

Вместе с тем, Канада постоянно обозначала свою собственную внешнеполитическую линию, между Оттавой и Вашингтоном существовали и существуют расхождения по ряду как двусторонних, так и международных проблем. Двусторонние разногласия более остры и касаются таких вопросов, как постоянные американские ограничения на ввоз различных канадских товаров, режима использования биологических и минеральных ресурсов океанского шельфа, канадских мер по защите национальной самобытности от экспансии американской массовой культуры и т.д.

Но весьма широким был и остается спектр разногласий по глобальным проблемам. Канада неизменно выступала за решение спорных вопросов со странами Варшавского Договора, с СССР путем переговоров, не доводя разногласий до опасности возникновения вооруженного конфликта. Из Оттавы нередко исходили инициативы в области контроля над вооружениями и разоружения. Так, в 1996 году она возглавила кампанию за запрещение противопехотных мин, которая привела уже на следующий год к подписанию соответствующего международного соглашения более чем сотней стран на созванной по этому случаю конференции в Оттаве. США среди участников соглашения не было.

В послевоенные годы Канада приобрела репутацию выразителя и защитника интересов молодых независимых государств, бывших колоний. В 1970 году она признала КНР и установила с ней дипломатические отношения, вопреки категорическим возражениям со стороны Вашингтона. Оттава осудила решение американского сената отменить в 1995 году эмбарго ООН на поставки оружия в бывшую Югославию. Канада систематически отвергает попытки США заставить ее участвовать в изоляции Кубы. На Острове свободы сегодня громко звучит английская речь. Говорят канадцы. Ежегодно Кубу посещают 2 млн. канадцев, россиян – для сравнения – 135 тысяч. Канада пользовалась хорошей репутацией в мире, оказывала большую – по сравнению с США – помощь нуждающимся странам, активно участвовала в миротворческих операциях «голубых касок» ООН. В 2003 году рок-звезда Боно, который является одновременно борцом против бедности во всем мире, провозгласил: «Миру требуется больше Канады!». Казалось, роль Канады на международной арене только росла. Страна провела зимнюю Олимпиаду в Ванкувере, саммиты G-8 и G-20 в Торонто.

Однако консервативный кабинет Стивена Харпера, который взял курс на более тесное сотрудничество с США, поставил под сомнение традиционную политику многосторонности, назвав ее «политикой слабой нации», и ценность Организации Объединенных наций. Затем последовало унижение. 12 октября 2011 года – впервые со дня создания ООН в 1945 году – Канада потерпела поражение при попытке получить место непостоянного члена Совета Безопасности ООН, проиграв не только Германии, что было не так обидно, но и Португалии. Харпер обвинил в этом лидера оппозиции Майкла Игнатьева, который в пылу межпартийной борьбы заявил, что

Канада не заслуживает места в СБ. Но настоящие причины заключались в политике самого Харпера: безоговорочной поддержке правительства Нетаньяху в Израиле (треть голосов в ООН принадлежит исламским странам), закрытию канадских посольств в ряде африканских стран, игнорировании позиции европейских стран по широкому кругу вопросов, включая соблюдение Киотского протокола об охране окружающей среды. Экс-премьер от партии либералов Жан Кретьен с горечью заметил: «Мы в Канаде должны понять, то, что мы делаем, имеет последствия».

Все большее значение во внешней политике Канады придается ее арктическому измерению. Во время избирательной кампании по выборам в Государственную думу Российской Федерации 2007 года два депутата и кандидаты в депутаты – известный полярник Артур Чилингаров и владелец на тот момент сети супермаркетов «Седьмой континент», а ныне тульский губернатор Груздев – предприняли дерзкую PR-акцию в поддержку партии «Единая Россия». В ходе оплаченной Груздевым экспедиции они на батискафе спустились на дно Северного Ледовитого океана и на точке Северного полюса установили металлический российский флаг. Этот предвыборный ход был моментально интерпретирован на Западе как очередное проявление российских имперских амбиций и посягательство Москвы на монополию на освоение ресурсов Арктики. Результатом стала также разработка новых планов и стратегий противодействия российской экспансии во всех странах, имеющих хоть какое-то отношение к Арктике, и во многих, никакого отношения к ней не имеющих. Особенно болезненной стала реакция Канады, правительство которой запросило дополнительно 8 млрд. долларов на защиту национальных интересов на Северах. Причем не только от России, но и от американцев.

Канадские эксперты высказывают серьезные опасения, что процесс передела сфер влияния в Арктике будет развиваться очень быстро, коль скоро запасы углеводородов в традиционных местах добычи быстро сокращаются, а доступ к нефте- и газоносным пластам в Северном Ледовитом океане из-за глобального потепления начнет облегчаться. В 2008 году было заявлено о расширении юрисдикции Оттавы в Арктике на расстояние до 200 миль от побережья с целью укрепить контроль над Северо-Западным морским путем, который США и многие другие страны считают международным. Канада ставит под сомнение претензии России на проходящий по дну арктических

морей хребет Ломоносова и намерена обосновать свои эксклюзивные права на разработку недр в его районе. Только в 2007 году канадские вооруженные силы четыре раза проводили в Арктике учения. В принятой в 2008 году первой стратегии обороны Канады подчеркивалась необходимость обеспечения «дополнительной поддержки военными средствами» интересов страны в арктическом регионе. В июле 2009 года была опубликована «Северная стратегия», в которой для утверждения канадского суверенитета в Арктике предполагается построить восемь судов арктического класса, ледокол большого водоизмещения, развивать средства космического наблюдения, создать специальное арктическое воинское подразделение и построить глубоководный порт<sup>4</sup>. Реализацию план в полном объеме сдерживают вызванные кризисом финансовые затруднения. Россия исходит из того, что принадлежность хребта Ломоносов может решить только комиссия ООН по границам континентального шельфа.

Вооруженные силы Канады комплектуются на контрактной основе. Общая численность 65,7 тысяч человек в регулярных войсках (армия – 34,8 тысяч, ВМФ – 11 тысяч, ВВС – 19,9 тысяч) и 40 тысяч в резерве. 2,4 тысяч канадских военнослужащих несут службу за границей в составе 17 многосторонних миссий по поддержанию мира. Канада отправила в Афганистан 3 тысячи военнослужащих в рамках операции «Афина», которая проводилась, главным образом, в провинции Кандагар. Но, как было отмечено в Стратегическом обзоре 2009 года, отсутствие прогресса, высокие расходы и отсутствие поддержки внутри страны заставили правительство заявить о прекращении миссии до конца 2011 года. Однако Харпер согласился и после этой даты сохранить ограниченное военное присутствие в целях «реконструкции и развития», что включает предоставление вертолетов, подготовку военных и полиции. В соответствии с первой стратегией происходит модернизация вооруженных сил. Самый крупный контракт подписан на поставку 15-ти вертолетов CH-47F («Chinook») на сумму 2,2 млрд. долларов. Военные расходы все последние годы находятся на уровне около 20 млрд. долларов, что не достигает и 1,5% от ВВП<sup>5</sup>.

Не США и не Европа: социально-экономическая модель

Канада принадлежит к числу наиболее преуспевающих стран планеты, является членом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Большой восьмерки. Основные факторы, влияющие на экономику Канады: соседство США и постоянное развитие экономической интеграции между двумя странами; огромная территория и относительно малочисленное население; богатство природных ресурсов; особая роль импорта капитала и иммиграции.

Структура канадской экономики типична для высокоразвитых индустриальных стран. В прошлом веке рост производства, горнодобывающей промышленности и сектора услуг превратил страну из преимущественно сельскохозяйственной и промышленную и городскую. Как и в других развитых странах, в канадской экономике преобладает сфера услуг, где занято почти три четверти канадцев.

В первой половине 1990-х годов развитие экономики было неустойчивым, темпы прироста ВВП составляли в среднем 1,8% ежегодно. Затем рост инвестиций, оживление потребительского спроса и подъем в жилищном строительстве ускорили рост. В 1997-2000 годах реальное увеличение ВВП в Канаде (как и в США), составляло 4% в год, что было выше, чем в Западной Европе и Японии. Это было время сокращения роли государства в канадской экономике. Доля государственных расходов по отношению к ВВП сократилась с 55% от ВВП в 1992 году до 43,1% в 2002-м, при этом удельный вес ассигнований из федерального бюджета снизился с 19,7 до 15,7%.

Экономика, как и многое другое в Канаде, зависит от Соединенных Штатов. Интеграция с США постоянно ширилась в послевоенные годы, особенно, после вступления в силу в 1989 году Соглашения о свободной торговле и создания НАФТА. В начале XXI века на США приходилось 83% экспорта товаров и 60% иностранных прямых инвестиций Канады, а 67% накопленных иностранных прямых инвестиций в ее экономику составлял американский капитал. На долю предприятий, контролируемых иностранным, преимущественно американским, капиталом, приходилось 53% объема продаж продукции обрабатывающей промышленности (в автомобилестроении свыше 85%), более 40% нефтедобычи, 60% совокупного оборота в оптовой торговле. По индексу Heritage Foundation Канада имеет

меньшую степень экономической свободы, чем США, но более высокую, чем большинство западноевропейских стран.

Источник:

[http://sr.fondedin.ru/new/fullnews.php?subaction=showfull&id=1375363407&archive=1375364671&start\\_from=&ucat=14&](http://sr.fondedin.ru/new/fullnews.php?subaction=showfull&id=1375363407&archive=1375364671&start_from=&ucat=14&)