

Научная статья

УДК 349.42

doi 10.46741/2713-2811.2023.24.4.007

Цифровая трансформация сельского хозяйства в контексте обеспечения продовольственной безопасности: правовой опыт стран БРИКС

НАТАЛЬЯ ПАВЛОВНА ВОРОНИНА

Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Вологда,
Россия, 79315016167@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7783-608X>

Аннотация. В условиях современных глобальных вызовов и угроз актуальным является обеспечение продовольственной безопасности. В статье на примере стран БРИКС рассмотрено стратегическое планирование в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Осуществляемая цифровая трансформация сельского хозяйства стран БРИКС требует новых подходов к определению механизмов совершенствования правового регулирования и стратегического планирования. Выявлены правовые проблемы цифровой трансформации сельского хозяйства и сформулированы авторские предложения по их возможному решению.

Ключевые слова: цифровая трансформация; сельское хозяйство; продовольственная безопасность; БРИКС.

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Для цитирования: Воронина Н. П. Цифровая трансформация сельского хозяйства в контексте обеспечения продовольственной безопасности: правовой опыт стран БРИКС (начало) // *Ius publicum et privatum: сетевой научно-практический журнал частного и публичного права*. 2023. № 4 (24). С. 65–70. doi 10.46741/2713-2811.2023.24.4.007.

Original article

Digital Transformation of Agriculture in the Context of Ensuring Food Security: Legal Experience of the BRICS Countries (Beginning)

NATAL'YA P. VORONINA

Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, 79315016167@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7783-608X>

Abstract. Ensuring food security is relevant in the context of modern global challenges and threats. The article examines strategic planning in the field of food security using the example of the BRICS countries. The ongoing digital transformation of agriculture in the BRICS countries requires new approaches to defining mechanisms for improving legal regulation and strategic planning. Legal problems of the digital transformation of agriculture are identified and the author's proposals for their possible solution are formulated.

Key words: digital transformation; agriculture; food security; BRICS.

5.1.2. Public law (state law) sciences.

For citation: Voronina N.P. Digital transformation of agriculture in the context of ensuring food security: legal experience of the BRICS countries (beginning). *Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2023, no. 4 (24), pp. 65–70. doi 10.46741/2713-2811.2023.24.4.007.

Начало статьи

В условиях современных вызовов и угроз особую актуальность приобретает обеспечение глобальной продовольственной безопасности (далее – продбезопасность).

Во всех интеграционных сообществах вопросы устойчивого развития сельского хозяйства и обеспечения продбезопасности выступают ключевым направлением сотрудничества. Не являются исключением и страны БРИКС, обеспечивающие производство 1/3 мирового продовольствия. Это накладывает определенные обязательства по обеспечению продбезопасности как в странах БРИКС, так и на глобальном уровне.

В п. 56 Декларации XIV саммита БРИКС, состоявшегося 23–24 июня 2022 г. в Пекине, отмечается, что страны БРИКС будут осуществлять дальнейшее сотрудничество в целях устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий, обеспечения продбезопасности.

Определены приоритеты БРИКС в сфере продбезопасности: 1) улучшение качества питания и доступ к нему; 2) повышение производительности сельскохозяйственной деятельности и внедрение инноваций; 3) обеспечение устойчивости сельского хозяйства [1, с. 15].

Конкретные мероприятия по обеспечению продбезопасности предусмотрены в Плане действий по сотрудничеству стран БРИКС в области сельского хозяйства на 2021–2024 гг.

Страны БРИКС занимают 30 % мировой территории, площадь их сельскохозяйственных земель составляет 26,5 % от всех обрабатываемых земель в мире, в этих странах проживает 43 % населения планеты [2, с. 86–87], поэтому продовольственный рынок БРИКС является крупнейшим в мире, имеющим тенденцию к росту.

Важнейшую роль в обеспечении продбезопасности в рассматриваемых странах играют цифровые технологии, внедрение которых предусматривается в стратегических документах, в том числе в сфере продбезопасности.

В России обеспечение продбезопасности опосредуется путем достижения национальных целей. Их определяют указы Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах Российской

Федерации на период до развития 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Это цифровая экономика, увеличение производительности труда, занятость, достойный труд и успешное предпринимательство.

Основной документ в сфере обеспечения продбезопасности – Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 20 (далее – Доктрина). Создание высокопроизводительного сектора в АПК – национальный приоритет, достижение которого требует внедрения инновационных технологий и обеспечения сельского хозяйства высококвалифицированными работниками (разд. II Доктрины).

Основные положения Доктрины реализованы в отдельных документах стратегического планирования. В связи с антироссийскими санкциями Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации была обновлена 08.09.2022 распоряжением Правительства Российской Федерации № 2567-р и продлена до 2030 г. (далее – Стратегия). Ответ на санкции требует, чтобы российская экономика развивалась ускоренно, при этом акцент сделан на внедрении инноваций, в том числе цифровых технологий.

Меры государственной поддержки АПК, включая поддержку цифровизации, а также механизм их реализации предусматриваются в ряде документов стратегического планирования: постановлении Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; Паспорте государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (утв. Правительством Российской Федерации 24.12.2022 № ММ-П11-22479); распоряжении Правительства Российской Федерации от 10.08.2019 № 1796-р «Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года»; постановлении Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 № 996 «Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2030 годы»; приказе Минсельхоза России от 25.06.2007 № 342 «О Концепции развития аграрной науки и научного обеспечения АПК России до 2025 года». В них предусматривается необходимость создания технологий, в том числе и цифровых, являющихся основой инновационного развития внутреннего рынка продуктов и услуг, обеспечивающих конкурентность России.

В Стратегии отмечено, что цифровизация отраслей АПК – ключевой ориентир развития сельского хозяйства, что требует создания единой цифровой платформы учета предоставления данных, услуг и сервисов в сфере сельскохозяйственной деятельности. Это позволит обеспечить прогноз развития, а также и риски в АПК. Цифровые технологии подлежат применению в сфере как сельскохозяйственной деятельности, так и управления сельским хозяйством. Также цифровизация – инструмент, направленный на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним.

Отечественное сельское хозяйство в определенной степени дистанцировано от использования цифровых технологий [3, с. 119]. Но конкурентоспособность россий-

ских сельскохозяйственных товаропроизводителей невозможна без цифровизации, поэтому п. 19 Доктрины предусматривает в качестве меры развития сельского хозяйства «внедрение новой техники и технологий, обеспечивающих повышение производительности труда, энергоэффективность, ресурсосбережение и снижение потерь».

В Национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной 04.09.2019, отмечается необходимость создания гибкой системы отраслевого правового регулирования цифровой экономики [4, с. 21]. Особенности цифровизации сельского хозяйства обусловили разработку в 2019 г. ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство». Это модель инновационного сельского хозяйства, осуществляемого с применением цифровых технологий, позволяющих обеспечить рост аграрного производства и оборота сельскохозяйственной продукции, а также уменьшение сельскохозяйственных затрат и потерь [5, с. 5; 6, с. 19]. Поэтому необходима цифровая трансформация российского АПК, цели которой определены в распоряжении Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 3971-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации отраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года». Это обеспечение продбезопасности, увеличение производственных процессов, расширение сбыта, цифровая грамотность работников. Задачами цифровой трансформации являются: повышение доступности сельскохозяйственной продукции; подготовка кадров для цифрового сельского хозяйства; уменьшение издержек производства сельскохозяйственной продукции; полнота и достоверность данных АПК; сокращение незаконного оборота сельскохозяйственной продукции. Однако существуют стратегические риски, среди которых высокая доля импортных цифровых технологий; нехватка финансирования и управленческого персонала; различия в развитии инфраструктуры субъектов Российской Федерации. На их преодоление направлены мероприятия, обозначенные в Ведомственной программе цифровой трансформации в 2022–2024 гг., утвержденной Минсельхозом России.

В настоящее время цифровые технологии применяют в основном крупные сельскохозяйственные товаропроизводители [7] по причине их высокой стоимости и недостаточности кадрового обеспечения. Между тем в документах БРИКС речь идет о необходимости включения малых и средних товаропроизводителей в процессы цифровизации. Это обуславливает интеграцию малых форм хозяйствования в сфере сельского хозяйства.

Цифровизация сельского хозяйства невозможна без адекватного общественным отношениям правового обеспечения и стратегического планирования. Но ныне действующие политико-правовые и нормативные правовые акты, на наш взгляд, не образуют единой системы норм, регулирующей процессы цифровизации сельского хозяйства. В Федеральном законе от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» цифровизация не предусмотрена ни среди целей, ни среди задач, ни среди направлений государственной аграрной политики. Полисистемное опосредованное правовое регулирование цифровизации, а также отсутствие прямо предусмотренных направлений цифровизации не позволяют эффективно внедрять цифровые технологии. Полагаем, что существует потребность внесения изменений в

указанный закон, предусматривающих направления цифровизации сельского хозяйства [4, с. 21]. Также в этом нормативном правовом акте предлагается изложить п. 5 ч. 4 ст. 5 в новой редакции: «5) развитие науки и инновационной деятельности, в том числе с использованием цифровых систем в сфере агропромышленного комплекса» и дополнить ч. 3 ст. 17 положением о включении в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства информации о состоянии внедрения в регионах комплексного научно-технического цикла сквозных цифровых систем [8].

Ключевая сфера цифровизация сельского хозяйства – земледелие, поэтому документы стратегирования в первую очередь должны предусматривать развитие цифровых технологий, применяемых при обработке сельскохозяйственных угодий. Это финансово затратная деятельность, поэтому требуется государственная поддержка. В России в 2023 г. на цифровизацию сельского хозяйства предусмотрено 0,2 млрд руб. Предоставление бюджетной помощи обусловлено необходимостью создания в цифровом формате единой модели отраслевых данных в АПК по ее оказанию.

Таким образом, в России стратегическое планирование в сфере обеспечения продбезопасности и перехода к модели инновационного (включая цифровое) сельского хозяйства представляет собой многовекторную систему документов стратегирования, направленных на обеспечение продбезопасности, обеспечение населения качественной, безопасной и в необходимом объеме пищевой продукцией, устойчивое развитие и модернизацию сельского хозяйства и инфраструктуры, адаптацию сельскохозяйственной деятельности к изменениям климата, производство сельскохозяйственной продукции, соответствующей экологическим, санитарно-эпидемиологическим, ветеринарным требованиям.

Продолжение следует

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Стратегия экономического развития партнерства БРИКС до 2025 года. URL: <https://brics-russia2020.ru/images/114/81/1148133.pdf> (дата обращения: 16.08.2023).
2. Папцов А. Г., Шеламова Н. А. Особенности инновационной политики в АПК стран БРИКС // Экономика сельского хозяйства России. 2016. № 7. С. 86–93.
3. Немченко А. В., Дугина Т. А., Лихолетов Е. А. Цифровизация как приоритетное направления экономического развития аграрного производства // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 4. С. 118–123.
4. Воронина Н. П. Правовое обеспечение цифровизации сельского хозяйства // Цифровая экономика и право. 2021. № 3. С. 20–26.
5. Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство» : офиц. издание. М., 2019.
6. Воронина Н. П. Цифровое сельское хозяйство России: направления совершенствования правового регулирования // Ius Publicum et privatum. 2020. № 4 (9). С. 18–21.
7. Федоренко В. Ф. Тенденции цифровизации и интеллектуализации сельского хозяйства // Инновации в сельском хозяйстве. 2019. № 1 (30). С. 231–241.
8. Колоткина О. А. Оценка правового обеспечения применения информационно-цифровых технологий в агропромышленном комплексе // Российская юстиция. 2020. № 6. С. 51–52.

REFERENCES

1. *Strategiya ehkonomicheskogo razvitiya partnerstva BRIKS do 2025 goda* [Strategy for brics economic partnership 2025]. Available at: <https://brics-russia2020.ru/images/114/81/1148133.pdf> (accessed August 16, 2023).
2. Paptsov A.G., Shelamova N.A. Features of innovative policy in agro-industrial complex of BRICS. *Ekonomika sel'skogo khozyaistva Rossii = Economics of Agriculture of Russia*, 2016, no. 7, pp. 86–93. (In Russ.).
3. Nemchenko A.V., Dugina T.A., Likholetov E.A. Digitalization as a priority direction of the economic development of agrarian production. *Vestnik Altaiskoi akademii ehkonomiki i prava = Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law*, 2019, no. 4, pp. 118–123. (In Russ.).
4. Voronina N.P. Legal support for digitalization of agriculture. *Tsifrovaya ehkonomika i pravo = Digital Economics and Law*, 2021, no. 3, pp. 20–26. (In Russ.).
5. *Vedomstvennyi proekt "Tsifrovoe sel'skoe khozyaistvo": ofits. izdanie* [Departmental project "Digital agriculture": official edition]. Moscow, 2019.
6. Voronina N.P. Digital agriculture of Russia: directions for improving legal regulation. *Ius publicum et privatum: setevoi nauchno-prakticheskii zhurnal chastnogo i publichnogo prava = Ius publicum et privatum: online scientific and practical journal of private and public law*, 2020, no. 4 (9), pp. 18–21. (In Russ.).
7. Fedorenko V.F. Trends of digitalization and intellectualization of agriculture. *Innovatsii v sel'skom khozyaistve = Innovations in Agriculture*, 2019, no. 1 (30), pp. 231–241. (In Russ.).
8. Kolotkina O.A. Assessment of legal support for the use of information and digital technologies in the agro-industrial complex. *Rossiiskaya yustitsiya = Russian Justice*, 2020, no. 6, pp. 51–52. (In Russ.).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

НАТАЛЬЯ ПАВЛОВНА ВОРОНИНА – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин юридического факультета Вологодского института права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, 79315016167@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7783-608X>

NATAL'YA P. VORONINA – Doctor of Sciences (Law), Associate Professor, professor at the Department of Civil Law Disciplines of the Law Faculty of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, Vologda, Russia, 79315016167@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7783-608X>

Статья поступила 18.08.2023